



**RUOKAVIRASTO**

Livsmedelsverket • Finnish Food Authority



**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Metsäkatoasetus (EUDR)

---

**Mia Berlin, Shingo Masuda**

erityisasiantuntijat

**EUDR-webinaari: tilannekatsaus**

4.6.2026

# Päivän aiheet

- Taustoitus
- Keskeiset vaatimukset
- Muutosasetuksen keskeiset
- Tietojärjestelmä
- Nostoja FAQ:sta ja Guidancesta





# Metsäkatoasetus (EUDR)

- EUDR:n edeltäjä, EUTR todettiin ”fitness checkissä” riittämättömäksi, metsäkatoasetuksella pyritään parempaan tulokseen
- Seitsemän hyödykettä aluksi (esim. kumi, nauta, soija), jotka aiheuttavat eniten metsäkatoa.
- EUDR edellyttää tuotteiden alkuperältä laillisuutta ja metsäkatovapautta.





# Metsäkatoasetus (EUDR)

- 6/2023 *Metsäkatoasetus astuu voimaan*
- 6/2023 *FAQ v1 julkaistiin, v5 julkaistiin 5/2026*
- 12/2023 *Ohjeasiakirja v1 julkaistiin, v4 julkaistiin 5/2026*
- 12/2024 *Soveltamisen lykkäys 1 vuodella*
- 4/2025 *Ensimmäinen "simplification package" julkaistiin*
- 6/2025 *Ensimmäinen alkuperämaiden riskiluokitus*
- 12/2025 *Muutosasetus sekä soveltamisen lykkäys 1 vuodella*
- 5/2026 *Komission raportti, uusimmat FAQ sekä Guidance*
- 12/2026 *Kansallinen toimeenpanolaki voimaan (tavoite)*
- 12/2026 *Soveltaminen käynnistyy*



# Metsäkatoasetuksen keskeiset vaatimukset

- Asetuksen piirissä olevat tuotteet listattu [liitteessä I](#) ("EUDR-tuotteet")
- EUDR-tuotteita saa saattaa markkinoille vain, kun
  - ne eivät ole aiheuttaneet metsäkatoa
  - ne on tuotettu tuotantomaaan lainsäädännön mukaisesti ja
  - niistä on tehty DD-vakuutus (tai yksinkertaistettu ilmoitus SD)
- Tutustu EUDR-perusteisiin [ohjevideolla](#) ja [nettisivuilla](#)





# EUDR-velvoitteet yksinkertaistetusti

- Suurimmat velvoitteet **toimijalla**, eli tuotteiden ensimmäisellä markkinoillesaattajalla (esim. maahantuoja)
  - DD-järjestelmä, DD-vakuutus, viitenumero ostajalle
- **Tämän jälkeen toimitusketjussa** pidetään kirjaa siitä, keneltä EUDR-tuotteita on ostettu ja kenelle myyty
- Velvoitteista tarkemmin [nettisivuilla](#)





# Komission raportti 5/2026

- Muutosasetuksessa (12/2025) komissiolle annettiin velvoite laatia raportti 4/2026 loppuun mennessä
  - Tuotekatteeseen muutoksia sekä poikkeuksia
  - Soveltamisen käynnistyminen
  - Uusia toimijamääritelmiä
  - Kevennyksiä pienille ja mikroille alkutuottajille
  - Kevennyksiä jäljitettävyyssvelvoitteeseen EU alueella
  - Komission datapankki ja riskinarvioinnin tarkennukset
  - Tietojärjestelmään muutoksia
- Linkit: [muutosasetus](#), [konsolidoitu asetus](#), [raportti](#)



# Tuotekatteen muutokset sekä poikkeukset

- Päivitetyn liitteen I julkaisu alkusyksyllä
  - Katso tarkemmin komission [sivulta](#)
- Pikakahvi on lisätty asetuksen piiriin
- Palmuöljytuotteisiin joukko tarkennuksia
- Naudan jäädytetty kieli on lisätty asetuksen piiriin
- Kumituotteisiin tarkennuksia
- Naudan nahka on tarkastelussa
- HS 49 ryhmä tiputettu jo aiemmin, eli painotuotteet ovat jääneet pois
- FAQ:ssa (luku 2) ja Guidancessa (luku 7) poikkeuksia
  - Näytteet, asiakirjalähetykset, pakkaukset, kierrätysmat., vuokraus



# Soveltamisen alku sekä poikkeus

- Lähtökohtaisesti soveltaminen käynnistyy 30.12.2026
- Poikkeus tuotteille, jotka eivät kuulu tällä hetkellä puutavara-asetuksen piiriin:
  - Pienille ja mikrokoon yrityksille 6 kk myöhemmin
  - Esim. kahvin maahantuoja, joka on mikroyritys, soveltaminen alkaa 30.6.2027
  - Kotimaan nautasektorilla ilmoituksia tehdään 30.6.2027 alkaen
- Kotimaan metsäsektorilla soveltaminen käynnistyy 30.12.2026





# Kotimaan nautasektori

- Kotimaassa toimijaksi tullaan katsomaan naudnan syntymätila
  - muutos aiempaan, jossa toimijaksi katsottiin teurastamo
- Ruokavirasto tekee tilallisen puolesta ilmoitukset (kertaluontoinen ilmoitus, "SD") komission järjestelmään
- Tilallinen saa ilmoitusnumeron, joka annetaan ostajalle (ei kuluttajalle)
- Ilmoitusnumero on lähtökohtaisesti tilakohtainen ja pysyvä (ei eläinkohtainen)
- Naudan ostajalla velvollisuus säilyttää em. ilmoitusnumero
- Ilmoitusnumeroa ei tarvitse välittää edelleen ensimmäisen ostajan jälkeen



# Kotimaan metsäsektori

- Kotimaassa toimijaksi katsotaan
  - Pystypuukaupan osalta ostaja
  - Hankintakauppojen osalta metsänomistaja
- Jos toimija on pieni- tai mikrokokoinen, eli "MSPO"
  - Voi tehdä yksinkertaistetun, kertaluontoisen ilmoituksen "SD"
  - Voi halutessaan käyttää valtuutettua edustajaa
  - Raja pienyritykselle: tase 7,5 miljoonaa euroa, liikevaihto 15 miljoonaa, henkilöstö 50 (yksi saa ylittyä)
- Suuremmat toimijat tekevät normaalin ilmoituksen, "DDS"
  - "DDS"=due diligence statement=asianmukaisen huolellisuuden vakuutus="markkinoillesaattamisilmoitus"



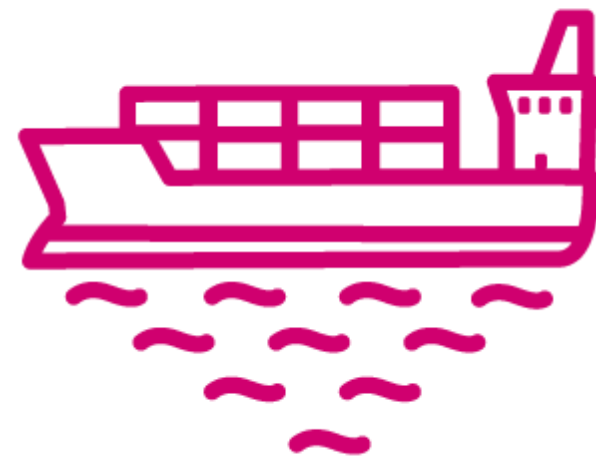
# EU:n sisäkauppa

- EU:n sisäkauppa on kaupankäynti EU alueella sen jälkeen, kun tuotteet ovat jo saatettu ensimmäistä kertaa markkinoille
  - Markkinoille saattaminen on esim. tuonti EU:n ulkopuolelta, pystyvuokauppa kotimaassa tai nautakauppa tilalta teurastamolle
- Jäljitettävyysohje koskee ainoastaan ensimmäiseen ostajaan asti
  - Toimijalla on velvollisuus antaa ostajalle DDS, tai SD viite/tunnistenumero
- Toimitusketjussa myöhemmin olevilla ("kauppa käyvät", "toimitusketjussa alempana oleva toimija") on velvoite:
  - Säilytettävä tiedot tuotteista, myyjistä ja yritysasiakkaista 5 vuotta
  - Ilmoittaa vaatimustenvastaisuustapaukset EUDR-asiakkailleen sekä viranomaiselle
  - Ei velvoitetta tehdä uutta DD-statementia
- Suuryrityksillä lisävelvoitteita
  - Rekisteröityminen EUDR-tietojärjestelmään (ei kuitenkaan velvoitetta tehdä DDS:ä)
  - Perusteltujen huolenaiheiden käsittely



# Tuonnin velvoitteet

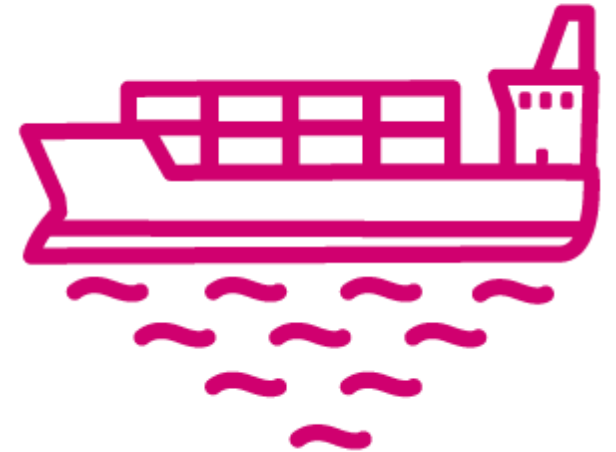
- Tuonti tarkoittaa **EU:n ulkopuolelta** tapahtuvaa tuontia
- Koskee kaiken kokoisia toimijoita
- Päävelvoitteet ovat ennallaan:
  - Metsäkatovapaus, laillisuus, DD-järjestelmä
  - DDS ennen tullausta
  - Viitenumero ostajalle
- Muista tuotekatteen muutokset ja poikkeukset
- Tuontiin liittyvät ohjevideot Ruokaviraston sivustolla





# Komission datapankki

- Komissio julkaisee datapankin, johon kootaan tietoa alkuperämaiden lainsäädäntökokonaisuuksista sekä eri hyödykkeisiin liittyvistä sertifioinneista. Lainaus komission raportista alla, miten datapankit voivat vaikuttaa riskienarviointiin.
  - "The Guidance underlines that operators can decide, based on a first examination of available information, such as publicly available reports, indicators and classifications of countries and regions of production, whether an in-depth information collection is needed. They can base themselves on the Commission repository for these purposes. If this initial examination indicates a negligible risk of non-compliance, operators should not be required to carry out an in-depth data collection."





**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# EUDR-tietojärjestelmä

---



# EUDR-tietojärjestelmä

- Tietojärjestelmä on päivitettävänä ja väliaikaisesti pois käytöstä, pitäisi avautua kesäkuussa
- Myös EUDR-tietojärjestelmän täytäntöönpanoasetusta päivitetään
- Päivityksissä huomioidaan mm.
  - Muutosasetuksen vaikutukset: yksinkertaistetut ilmoitukset, sisäkaupan velvoitteiden keveneminen, alempana toimitusketjussa olevien suuryritysten rekisteröityminen
  - DD-vakuutusten tai yksinkertaistettujen ilmoitusten vapaaehtoinen yhdistäminen
  - Varautuminen tietojärjestelmän häiriötilanteisiin





**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Täsmäpoimintoja komission päivittämistä ohjeista (FAQ ja Guidance)

---



## **FAQ: DDS-viitenumeroiden ja varmennusnumeroiden välittäminen (3.4, 3.5, 3.6.1)**

- Miten yritys tietää sijaitsevansa ensimmäisenä alempana toimitusketjussa (jolloin sen tulee kerätä ja säilyttää tuotteisiin liittyvät DDS-viitenumerot/SD-tunnisteet)?
  - Toimijalla velvollisuus välittää viitenumerot
  - Alempana toimitusketjussa olevien ei tarvitse aktiivisesti selvittää sijaintiaan ketjussa
- Pitääkö toimijoiden välittää DDS-viitenumeron/SD-tunnisteen lisäksi myös varmennusnumero eteenpäin toimitusketjussa?
  - Ei lähtökohtaisesti tarvitse



# FAQ: Samalla yrityksellä useita toimintoja (2.11 ja 3.8.)

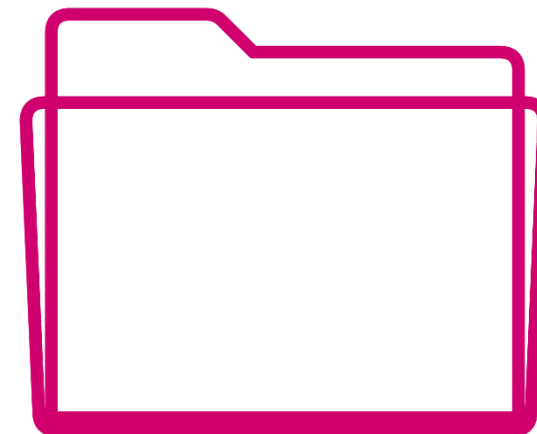


- Yritys voi olla sekä toimija että toimitusketjussa alempana sijaitseva toimija, jos se saattaa EUDR-tuotteen markkinoille ja jatkojalostaa sen toiseksi EUDR-tuotteeksi
  - Esim. yritys maahantuo kaakaota (saattaa markkinoille) → ja valmistaa siitä suklaata
  - Esim. yritys ostaa pystypuukauppana puuta (saattaa markkinoille) → ja jatkojalostaa siitä sahatavaraa
  - DDS/SD laadittu ennen raaka-aineen markkinoillesaattamista → Ei velvollisuutta siirtää DDS/SD-viitenumeroa enää seuraaville yrityksille toimitusketjussa
- Jos yritys tuottaa itse raaka-ainetta kotimaassa ja jatkojalostaa sitä toiseksi EUDR-tuotteeksi, on yritys pelkästään toimija
  - Esim. yritys kaataa puuta omasta metsästään → ja valmistaa siitä puisia kehyksiä, joita se saattaa markkinoille
  - DDS/SD laaditaan valmiille tuotteelle → Yrityksellä on velvollisuus välittää DDS/SD-viitenumero eteenpäin toimitusketjussa
- Yrityskonsernin sisällä EUDR-velvoitteita sovelletaan yksittäisiin yrityksiin → toimija ja toimitusketjussa alempana sijaitseva yritys voivat kuulua samaan konserniin



## FAQ: Jälleentuonti (5.4)

- Yritys, joka jälleentuo EU-alueella kertaalleen markkinoille saatettua tuotetta uudelleen EU-alueelle, on alempana toimitusketjussa sijaitseva toimija
  - Tuotteen/raaka-aineen osalta on jo aiemmin noudatettu asianmukaista huolellisuutta
- Jälleentuojan on varmistettava ja pyynnöstä todistettava, että jälleentuotu tuote on jo kertaalleen saatettu EU:n markkinoille
  - Esim. tulli-ilmoitus, sopimus tai lasku voi tukea tätä
- Tulli-ilmoitukselle merkitään tuotteelle alun perin laaditun DDS/SD-viitenumero, jos tiedossa. Muussa tapauksessa käytetään komission ilmoittamaa yleistä DD-viitenumeroa



# FAQ: Alkutuotannon mikro- tai pientoimijat (MSPO) (3.2.1-3.30)



- Voiko yritys olla MSPO, jos yrityksen EUDR-tuotteisiin liittyvät toiminnot eivät ylitä MSPO:lle asetettuja kokorajoja, vaikka yritys olisi kokonaisuudessaan mikro- tai pienyritystä suurempi (3.25)?
  - Kyllä, yritys voi hyötyä MSPO:n yksinkertaistetuista velvoitteista, jos se pystyy osoittamaan, että vain osa sen liiketoiminnasta liittyy EUDR-tuotteisiin
  - Kokoluokan arvioinnissa huomioidaan tällöin liikevaihdon, henkilöstön ja taseen osat, jotka liittyvät EUDR-tuotteisiin, ei yrityksen muihin tuotteisiin
  - Tarvittaessa esitettävä tätä tukeva dokumentaatio toimivaltaiselle viranomaiselle
  - Esim. yritys valmistaa puutuotteita (70 % liikevaihdosta) ja kuljettaa metalliosia (30 % liikevaihdosta) → 70 % liikevaihdosta huomioidaan, kun arvioidaan, ylittääkö yritys kokoluokkarajat





## FAQ: Perustellut huolenaiheet (3.6.2 ja 4.15)

- Asianmukaisesti perusteltu väite, joka perustuu objektiiviseen ja todennettavissa olevaan tietoon EUDR:n rikkomisesta
  - Edellyttää läpinäkyvää, loogista ja konkreettista perustelua
  - Yleisluonteinen tieto ei riitä, tulee liittyä tiettyyn toimijaan tai tapaukseen
- Voi edellyttää viranomaisen toimia
- Kuka tahansa luonnollinen/oikeushenkilö voi esittää perustellun huolenaiheen toimivaltaiselle viranomaiselle tai yritykselle, jonka tuotteisiin se liittyy (yritys ilmoittaa asiasta toimivaltaiselle viranomaiselle)
- Kohdassa 3.6.2 lueteltu keinoja, joilla alempana toimitusketjussa sijaitseva suuryritys voi perusteltujen huolenaiheiden osalta varmistua siitä, että tuotteisiin liittyy korkeintaan merkityksettömän alhainen riski



# Guidance

- Muutosasetuksen mukaisia päivityksiä mm. EUDR-rooleihin ja velvollisuuksiin liittyen
- Laillisuus:
  - Selkeytetty ohjeistusta liittyen laillisuutta koskevaan asianmukaiseen huolellisuuteen (kohta 6.b)
  - Komissio perustaa vuoden 2026 loppuun mennessä rekisterin, johon kootaan luettelo tuotantomaiden merkityksellisestä lainsäädännöstä
    - Toimijat voivat hyödyntää rekisteriä täyttäessään laillisuuteen liittyviä tietovaatimuksia (9 art. 1. h))
- ”7. Soveltamisalaan kuuluvat tuotteet”-osiota on päivitetty





**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Ennakkokysymyksiä

---



Miten laki vaikuttaa sellaisten raaka-aineiden tuontiin, joiden valmistuksessa on käytetty palmuöljyä tai soijaa?

Eikö olekin niin, että tämä asetus ei koske valmiita kosmetiikkatuotteita (esim. kasvovoidetta, joka sisältää palmuöljyä) vaan ainoastaan asetuksen liitteessä I listattuja raaka-aineita sellaisinaan ja niistä valmistettuja tiettyjä tuotteita?

- EUDR-velvoitteet koskevat vain liitteessä I listattuja tuotteita. Jos tuotava tuote ei ole liitteen I listauksessa, ei sitä koske EUDR-velvoitteet, vaikka se sisältäisi jotain EUDR:n piirissä olevaa hyödykettä.





Olisi hyvä saada vielä varmistus, mitä velvollisuuksia ns. suuryrityksellä, joka EI ole operator on. Ei ole raportointivelvollisuuksia tms.?

Mitä tarkkaan ottaen jää konkreettisinä tekemisinä jäljelle kauppaa käyvälle suuryritykselle, joka on alempana toimitusketjussa?

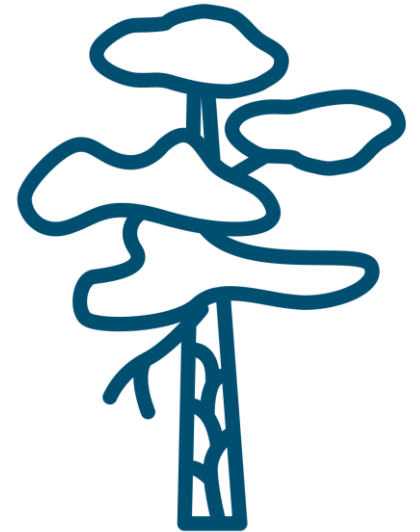
- Velvollisuudet toimitusketjussa alempana sijaitsevalle suuryritykselle:
  - rekisteröidy EUDR-tietojärjestelmään
  - kerää ja säilytä tiedot siitä, keneltä EUDR-tuotteita on ostettu ja kenelle myyty
  - ilmoita mahdollisista vaatimusten vastaisuuksista
  - jos perusteltuja huolenaiheita ilmenee, varmista että asianmukaista huolellisuutta on noudatettu ja että riski on korkeintaan merkityksettömän alhainen
- **Ei enää** velvollisuutta laatia DD-järjestelmää/-vakuutuksia, eikä varmistaa rutiinisti asianmukaisen huolellisuuden noudattamista tai raportoida vuosittain



Vaikuttaako muuttuva HS-koodi puun arvoketjussa siihen, mikä on eri toimijoiden velvollisuus (referenssinumeroiden raportointi ja lähetys seuraavalle) tässä ketjussa? Vai onko asetuksen asettama velvollisuus riippumaton HS-koodista (kunhan se on scopessa) ja paikka arvoketjussa määrää aina velvollisuuden?

Katsotaanko pakkaustenvalmistaja Suomessa EUDR alaisen tuotteen markkinoille saattajaksi, eli vaikka raaka-aine olisi jo täyttänyt EUDR velvoitteet ja DDS olisi valmiina, pitäisikö pakkauksesta tehdä uusi DDS?

- Kun EUDR-tuote/raaka-aine on kertaalleen saatettu markkinoille, on asianmukaista huolellisuutta noudatettu. Tämän jälkeen toimitusketjussa ei laadita enää uusia DD-vakuutuksia. Alempana toimitusketjussa HS-koodin muuttuminen ei vaikuta velvollisuuksiin, toimitusketjussa alempana sijaitsevien toimijoiden ja kauppaa käyvien velvollisuudet ovat keskenään samat.





Pyytäisin vahvistamaan vaaditut toimitusketjussa liikutettavat dokumentit seuraavassa skenaariossa:

### 1. Suomalaista sahatavaraa viedään EU:n ulkopuolelle (downstream operator vie)

- Alempana toimitusketjussa sijaitsevan toimijan velvoitteet
- Tulli-ilmoituksella ei tarvitse ilmoittaa DDS/SD-viitenumeroa, vaan käytetään sopivaa tullikoodia

### 2. Sahatavaraa käytetään yhdessä EU:n ulkopuolisen puuraaka-aineen kanssa huonekalun valmistamiseen

- Kun puuraaka-aine saatetaan ensimmäistä kertaa markkinoille, tehdään DD-vakuutus tai yksinkertaistettu ilmoitus, viitenumero kulkee yhden stepin eteenpäin toimitusketjussa
- Jos valmistaja ostaa raaka-aineen EU:n sisältä ja valmistaa ja myy EUDR-tuotteeksi luokiteltavaa huonekalua, on sillä toimitusketjussa alempana sijaitsevan toimijan velvoitteet

### 3. Huonekalu tuodaan myytäväksi EU:n markkinalle

- EUDR-tuotteen maahantuoja on toimija, jolla on toimijan velvoitteet (DD-järjestelmä, DD-vakuutus jne.)



## Mitkä ovat vastuumme?

Esimerkki 1: yrityksemme ostaa kumihanskoja EU-toimijalta, ja käyttää niitä laboratoriossamme

- Yritys ei saata EUDR-tuotteita markkinoille tai aseta niitä saatavaksi markkinoilla tai vie niitä → **Ei EUDR-velvoitteita**

Esimerkki 2: yrityksemme ostaa kumihanskoja Yhdistyneestä kuningaskunnasta, ja käyttää niitä laboratoriossamme

- Jos tuote löytyy asetuksen liitteestä I, yritys saattaa markkinoille EUDR-tuotteen maahantuodessaan sen, vaikka tuote meneekin yrityksen omaan käyttöön → **Toimijan velvoitteet**



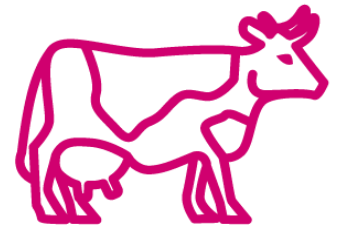


Voivatko karjatilat jatkossa raivata metsää pelloksi tai raivata metsää navetan rakentamista varten?

Nautojen laidunnus 2022 raivatulla alalla: kuuluuko asetuksen piiriin?

Mitä viljelijät voivat tehdä uusilla raivioilla (raivattu 2022 jälkeen)? Saako pellolta tehdä säilörehua, laiduntaa nautoja vai onko jotain rajoituksia?

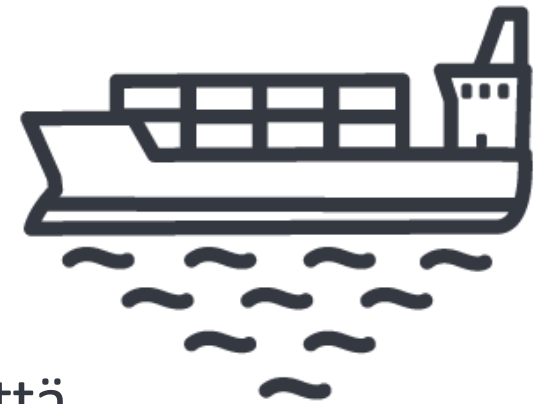
- Metsän raivaaminen maatalouskäyttöön aiheuttaa EUDR:n mukaista metsäkatoa → puu ei markkinakelpoista
- Naudat eivät voi laiduntaa metsästä 31.12.2020 jälkeen raivatulla pellolla, jos niitä tai niistä saatavia EUDR-tuotteita aiotaan saattaa markkinoille
  - Poikkeus: Ruokaviraston tulkinnan mukaan metsäkatoa ei ole aiheutettu, jos metsänkäyttöilmoitus tehty jo ennen vuotta 2021 ja siinä ilmoitettu maankäyttömuodon muutos maatalouskäyttöön.
  - Rehun tuottaminen alalla ja käyttäminen nautojen ruokintaan on sallittua, jos kyseessä ei ole asetuksen liitteessä I listattu tuote
- Navettainvestoinnit ovat tietyin ehdoin sallittuja, lue lisää [MMM:n muistiosta](#)





Jos suuryritys on maahantuonut (vapaaseen liikkeeseen) EUDR-tuotteen EU:ssa sijaitsevaan varastoon ja myöhemmin myy sen muuttamattomana EU:n ulkopuolelle (vie), niin missä roolissa ko. yritys toimii viedessään tuotteet?

- Tällöin yritys on maahantuonnin lisäksi myös viennin osalta toimija. Yritys on laatinut EUDR-tuotteelle DD-vakuutuksen jo tuonnin yhteydessä, joten uutta DD-vakuutusta ei tarvitse tehdä. Alkuperäisen DD-vakuutuksen viitenumero merkitään vienti-ilmoitukselle.
- HUOM! Jos ko. yritys jatkojalostaa tuotteen toiseksi EUDR-tuotteeksi ja vie jatkojalostetun tuotteen, on se sekä toimija että toimitusketjussa alempana sijaitseva toimija. Tällöin vienti-ilmoituksella voi käyttää sopivaa tullikoodia DDS-viitenumeron sijaan. (FAQ 5.6.1.)





Voiko huolitsija tehdä ilmoituksia maahantuojan puolesta EUDR-järjestelmään maahantuojan antamalla tiedoilla ja luottaa että annetut tiedot ovat oikein?

- Maahantuoja voi valtuuttaa esim. huolitsijan EUDR:n 6 artiklan mukaisesti laatimaan DD-vakuutuksen puolestaan EUDR-tietojärjestelmässä. Maahantuoja, joka saattaa EUDR-tuotteet markkinoille, on tässä tapauksessa edelleen toimija ja sillä on vastuu EUDR-tuotteiden vaatimustenmukaisuudesta.





Jos yritys on toimitusketjussa alempana sijaitseva toimija, mutta tuo jotain raaka-ainetta EU:n ulkopuolelta, niin mitä tämä käytännön tekemisessä vaatii? Luokitellaanko yritys kuitenkin toimitusketjussa alempana olevaksi toimijaksi?

- Jos yritys tuo EUDR-tuotetta (raaka-ainetta) EU:n ulkopuolelta, on yritys toimija kyseisen tuotteen osalta ja sitä koskee toimijan velvoitteet (DD-järjestelmä, DD-vakuutus jne.)
- Yritystä koskee alempana toimitusketjussa sijaitsevan yrityksen velvoitteet EU:n sisältä hankitun raaka-aineen osalta
- Yrityksen rooli voi siis vaihdella eri tuotteiden osalta riippuen siitä, mistä yritys hankkii tuotteen



**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

# KIITOS!

[www.ruokavirasto.fi/EUDR](http://www.ruokavirasto.fi/EUDR)