



**RUOKAVIRASTO**

Livsmedelsverket • Finnish Food Authority



**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Tukisovellushanke

---

Juha Kippo

Viljelijätukihakukoulutus

11.3.2020



# Sisältö

- Tukisovellushanke
- Tukisovelluksen kehittämiskäytännöt
- Monitorointi
- Uusi ohjelmakausi
- Muita muutostarpeita



**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Tukisovellushanke

---

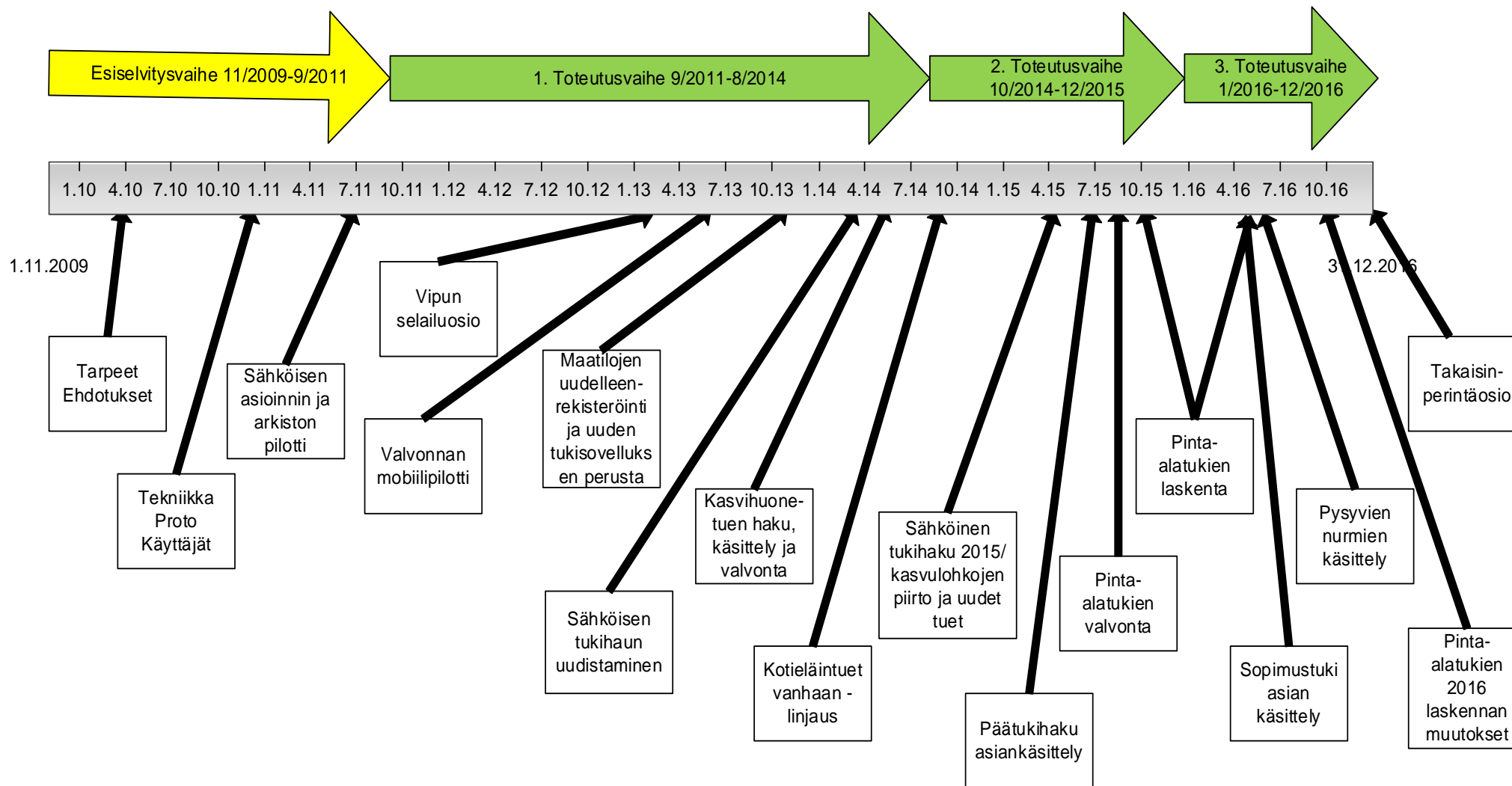


# Hankkeen kohde

- Tukisovellus:
  - Tietojärjestelmä, jolla käsitellään viljelijätuet ja hallinnoidaan maatilarekisteriä.
  - Käyttäjinä ovat kunnat/yhteistoiminta-alueet, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten (ELY) käyttäjät, valvonnan kautta aluehallintovirastojen käyttäjät sekä keskushallinto käyttää tukisovellusta ja sen tietovarastoja.
  - Järjestelmän kautta tuotetaan myös huomattava osa maatalouden perustilastoista.
- Vipu:
  - Viljelijöille ja muille maataloushallinnon asiointikäyttäjille käyttäjille suunnattu palvelu, jossa voi hakea tukea sähköisesti ja selata omia tietoja.
  - Vipu ja Tukisovellus käyttävät mahdollisuuksien mukaan samoja näyttäjä ja toiminnallisuuksia.

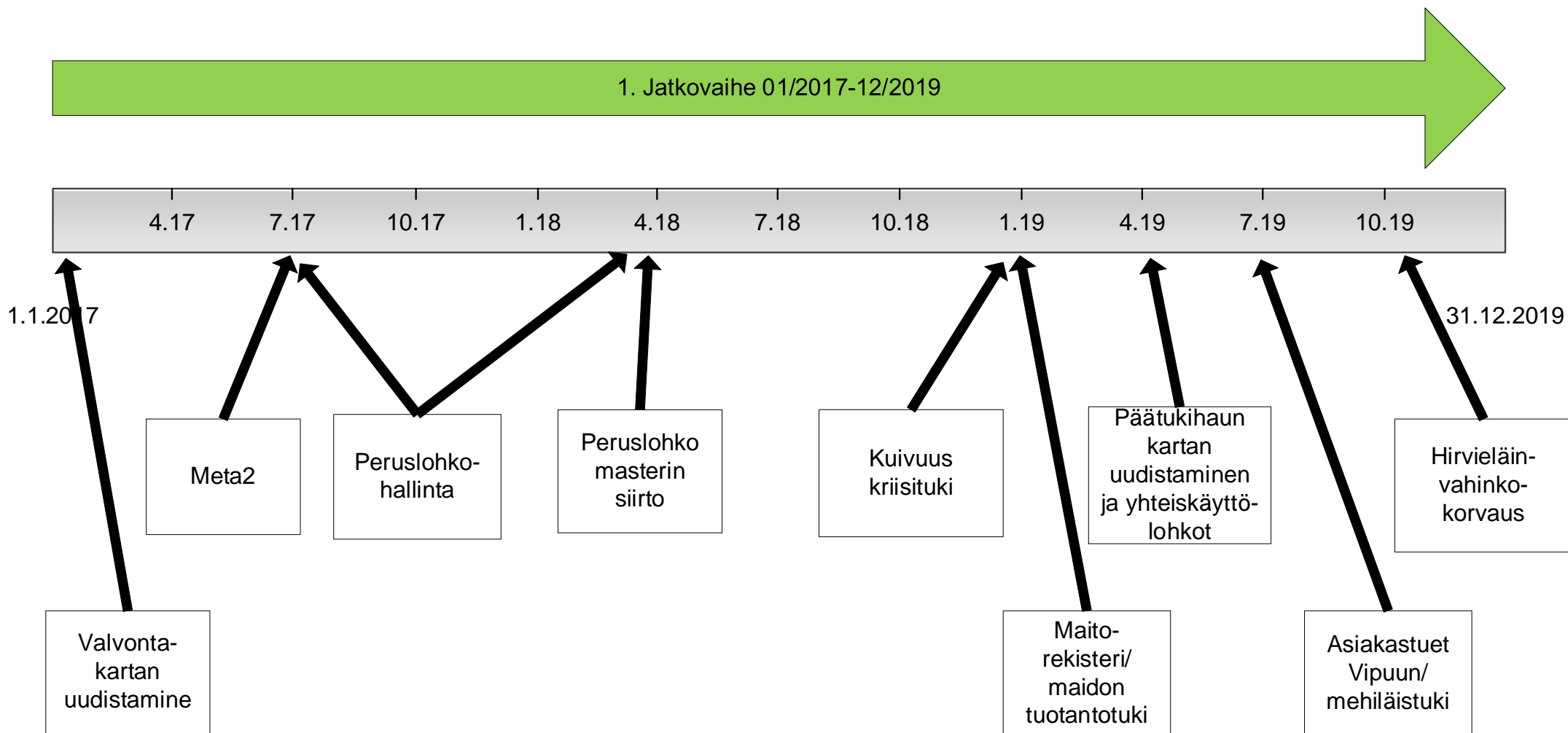


# Tukisovelluksen uudistamisen elinkaari 2009-16





# Tukisovelluksen uudistamisen elinkaari 2017-19



# Päätukihaut 2016-19



Vuosi	2016	2017	2018	2019
Sähköinen päätukihaku	46 676	46 562	46 175	<b>45 717</b>
Paperilla päätukihaku	5 188	4 254	3 567	<b>3046</b>
Sähkö & paperi yhteensä	51 864	50 816	49 742	<b>48 763</b>
Sähköisten muutos edelliseen vuoteen	1 228	-114	-387	<b>-458</b>
Paperisten muutos ed. vuoteen	-2 523	-934	-687	<b>-521</b>
Kokonaismuutos ed. vuoteen	-1 295	-1 048	-1 074	<b>-979</b>
Sähköisten muutos ed. vuoteen, %	2,7 %	-0,2 %	-0,8 %	<b>-1,0 %</b>
Paperisten muutos ed. vuoteen, %	-32,7 %	-18,0 %	-16,1 %	<b>-14,6 %</b>
<b>Kokonaismuutos ed. vuoteen, %</b>	<b>-2,44 %</b>	<b>-2,02 %</b>	<b>-2,11 %</b>	<b>-1,97 %</b>





# Jatkohankkeen (2020-21) sisältö ja tavoitteet

- Kehittäminen:
  - Täydentää sähköistä viljelijätukien hallinnointijärjestelmää ja toteuttaa siihen uusina osioina vanhan Tukisovelluksen kautta hallinnoitavat tuet ja toiminnot.
- Ylläpito:
  - Ylläpitää Tukisovellusta, tukilaskentaa sekä muita viljelijätukijärjestelmiä todettujen tarpeiden ja muutosten edellyttämällä tavalla
  - Ylläpitää järjestelmää teknisesti ajan tasalla siten, että suurta teknologista uudistusta ei tarvitse tehdä seuraavalle ohjelmakaudelle
- Suunnitella ja toteuttaa tulevan ohjelmakauden muutoksia (sekä monitoroinnin vaatimuksia) sen mukaan kuin ne ovat aikataulullisesti mahdollisia.



# Hankkeen kannattavuus

- Tukien käsittelyprosessin sähköistäminen ja prosessien kehittäminen
  - Viljelijätukien hallinnon tehostaminen ja kustannussäästöt
  - Viljelijöiden tukihaun helpottaminen ja virheiden/väärinkäsitysten vähentäminen
  - Varautuminen tulevan ohjelmakauden muutoksiin
- Järjestelmä pidetään mahdollisimman hyvin teknologisesti ajantasalla
  - Vältetään tulevaisuudessa tapahtuva suuri yksittäinen teknologinen hyppäys
  - Vähennetään teknologiariskiä maataloustukien haussa, käsittelyssä ja valvonnassa.
- Vältetään vanhojen järjestelmien (vanha tukisovellus, tukioikeusrekisteri) teknologiariskin toteutuminen



# Hankkeen rajaukset

- Hankkeen ulkopuolelle rajataan:
  - Osa uuden ohjelmakauden suunnittelusta ja toteutuksesta sekä käyttöönotto
  - Tietovaraston määrittely, suunnittelu ja toteutus
  - Valvonnan mahdolliset mobiililaitteiden hankinnat
  - Mahdollinen Tukioikeusrekisterin uusiminen
  - Kansalliseen palveluväylään liittyvien rajapintojen kehittäminen
  - Elintarvikelinjan kanssa yhteistyössä toteutettavien hankkeiden pelkästään Elintarvikelinjaan liittyvä osuus



# Hankkeen painopistealueita

- Kotieläintuet ja eläintukien valvonta 2020
- Täydentävät ehdot 2020
- ID-valvonta 2021
- Porotalouden kansallinen tuki 2020
- Lannoitusvalvonta 2020-21
- Hukkakaurarekisteri 2020
- Päätukihaun + kartan refaktorointi 2021
- Asiankäsittelyn refaktorointi
- Sähköisen arkiston sovelluksen ja ipost-sovelluksen uudistaminen
- Suomi.fi –viestien käyttöönotto 2020
- Saavutettavuusvaatimukset
- Mahdollinen pilotti monitoroinnin prosessiin liittyen



# Hankkeen ohjausrakenne





**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Tukisovelluksen kehittämiskäytännöt

---

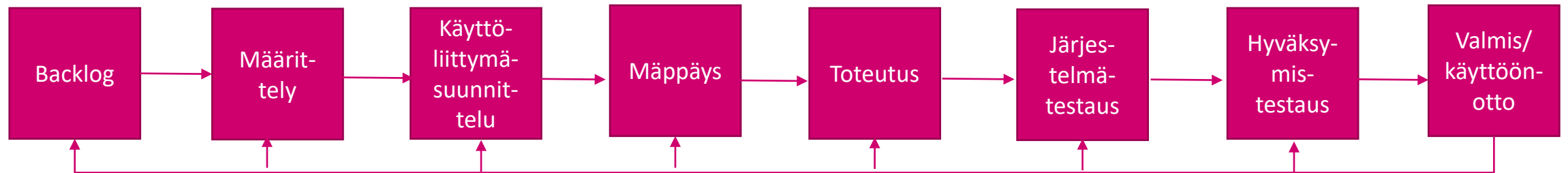


# Tukisovelluksen kehittämiskäytännöt

- Nykyinen kehittämisen ja ylläpidon perusprosessi ollut käytössä jo usean vuoden ajan hankkeen aikana
  - Sovelletaan ketterää kehitystä
  - Kolmen viikon sprintit käytössä
  - Käynnissä Sprint nro 109; ensimmäinen sprintti alkoi 2013 alussa
  - Prosessia ja menetelmiä pyritään jatkuvasti hallitusti kehittämään
- Versiosuunnitelma ohjaa tekemistä
  - Keskimäärin 6 suunniteltua versiota vuodessa ja sama määrä korjausversioita
  - Käydään viikoittain läpi hankeryhmässä
  - Laajempi / pidemmän aikavälin suunnittelu tehdään erillisissä palavereissa muutaman kerran vuodessa
  - Ohjaa sprintin suunnittelua ja priorisointia



# Tukisovelluksen kehitysprosessi/-vaiheet

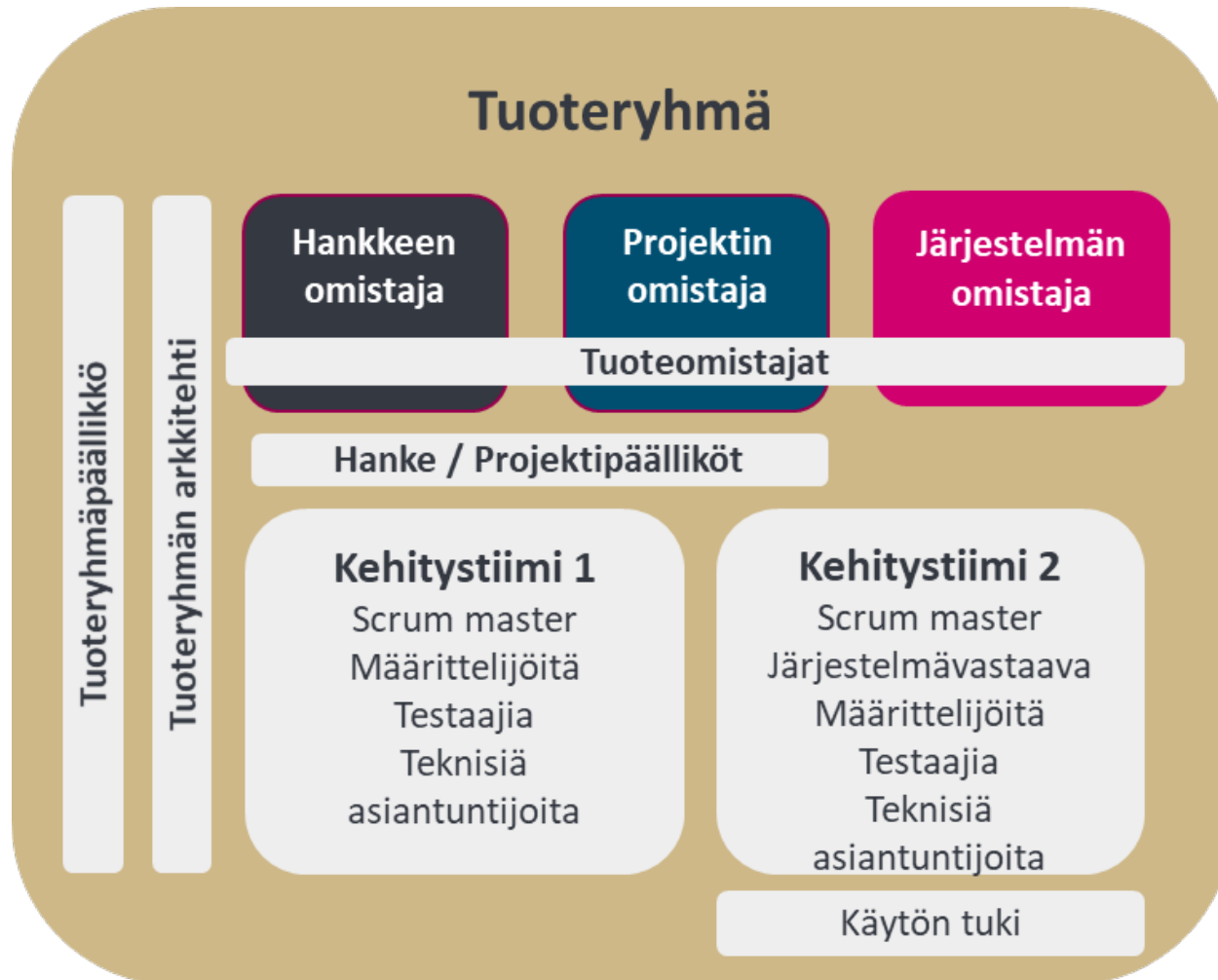


- Perustapaus on se, että yksittäinen tehtävä siirtyy putkessa vaiheesta seuraavaan yhdessä Sprintissä/3 viikkoa.
  - Tällöin läpimenoaika on 18 viikkoa määrittelystä valmiiseen.
- Tehtävät pisteytetään käyttöliittymäsuunnittelun, mäppäyksen, toteutuksen ja järjestelmätestauksen osalta
  - Suunniteltuja ja toteutuneita pisteitä seurataan
- Rätälöity Jira ohjaa tekemistä
- Tehtävien tilanne 13.1.2020:
  - Backlog 153 kpl/määrittely 75 kpl/käyttöliittymä 55 kpl/mäppäys 49 kpl/toteutus 353 kpl/
  - Järjestelmätestaus 223 kpl/hyväksymistestaus 158 kpl/valmis 7755 kpl (Jira käytössä 3 vuotta)





# Tekeminen perustuu tuoteryhmämalliin





**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Monitorointi

---



# Monitorointi

- Uusi elementti viljelijätukiprosessissa
  - Valvontaa vai tukikäsittelyä/tarkisteita?
- Ei ole suoranaisesti sidoksissa uuteen ohjelmakauteen
  - Uusi ohjelmakausi vaikuttaa monitorointiin ja monitorointi(vaatimus) vaikuttaa uuden ohjelmakauden sisältöön
  - Nykyisillä tukijärjestelmillä (kasviryhvät, ehdot) monitoroinnin hyödyntäminen ei ole kokonaistaloudellisesti järkevää
    - Komission vaatimukset monitoroinnille?
- Siirtyminen otospohjaisesti valvonnasta totaaliseen tarkastukseen tietyllä varmuustasolla
  - Mitä ehtoja voidaan ja mitä ei voida monitoroida?



# Monitorointiprosessi





# Monitorointi – johtopäätöksiä 1/2

- Valtava määrä käsiteltävää dataa
  - Satelliittikuvat (optiset ja tutkakuvat) kasvukauden aikana ja sen jälkeen
  - Kuva-analyysin perusteella tuotetut (viikoittaiset?) kasvulohko-tukityyppi-toimenpidekohtaiset 'liikennevalot'
  - Selvityspyynnöt viljelijöille
  - Viljelijän toimittamat kuvat ja selvitykset epäselvistä tapauksista
- Prosessi saatava mahdollisimman automaattiseksi ja toimivaksi
  - Täysin sähköinen prosessi on ainoa vaihtoehto



# Monitorointi – johtopäätöksiä 2/2

- Järjestelmän rakentaminen ja ylläpito vaatii ja maksaa (paljon)
  - Satelliittikuvien käsittely- ja analyysiosio on rakennettava tai ostettava palveluna
  - Tukisovellukseen on rakennettava monitoroinnin käsittelyosio
  - Viljelijöille on tarjottava mobiili helppokäyttöinen työkalu selvityksiin
  - Viljelijän toimittamien selvitysten/kuvien käsittely Tukisovelluksessa on automatisoitava ainakin osittain
  - Prosessi kokonaisuudessaan on uusi ja monimutkainen
    - Kokeilu-/pilottiprojekti tarpeellinen



**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Uusi ohjelmakausi

---



# Uusi ohjelmakausi - yleistä

- Aikataulu on auki ja tulee olemaan joka tapauksessa haasteellinen
  - Rahoituksen valmistaminen
  - Tarvittavien lisäresurssien hankinta etupainotteisesti
- Tukioikeuksien poistuminen on oletus; jatkumiseen ei olla varauduttu
  - Päätös poistaisi epävarmuuden
- Uusia tai muuttuvia elementtejä monitoroinnin lisäksi:
  - Tulorajat?
  - Ehdollisuus
  - Ravinnetyökalu
  - Ekojärjestelmä?
  - IACS:in säännöt / kansallinen CAP-ohjelma
  - Lohkon tukikelpoisuus
  - Ympäristökorvaus





# Uusi ohjelmakausi – huomioita 1/2

- Paikkaan sidotun tiedon merkitys tulee edelleen kasvamaan
- Syysilmoituksen merkitys tulee kasvamaan
  - Todennäköisesti muokkauslohkot on piirrettävä syksyllä
- Tuen peruuttaminen monitorointiprosessissa



# Uusi ohjelmakausi – huomioita 2/2

- Ehdollisuuden rooli ja suhde ympäristökorvaukseen sekä mahdolliseen ekojärjestelmään on epäselvä
- Muuttuuko eläinperusteisten tukien hakujärjestelmä?
  - Nykyinen järjestelmä on ymmärrettävyyden ja valvonnan kannalta aivan liian monimutkainen
- Turvepeltojen kartoitustarve
- Ympäristökorvauksen rakenne



**RUOKAVIRASTO**  
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

---

# Muita muutostarpeita

---



# Muita muutostarpeita

- Tuotanto- ja sovelluskehitysympäristön uudistushanke (META 3) sekä tietokannan versiovaihdot
- Tukisovelluksen pitäminen teknisesti (rajapinnat, liittymät, palvelut, käyttöliittymäkerros) ajantasalla
- Suomi.fi –palvelujen käyttöönotto ja digitalisaation edistäminen
- Sähköisen arkiston sovelluksen uudistaminen
- Sampon uudistamishanke