

CAP27-reformen

Anna Schulman
Jord- och skogsbruksministeriet

JSM

5.2.2019





Innehåll

- Beredningsskeden i CAP27-reformen
- Huvudpunkterna i reformen
- Budgetramarna
- Beredningen i institutionerna
- Finlands ordförandeskap 2019

CAP27-reformen: beredningsskeden

(1)

- Kommissionen ordnade ett offentligt samråd våren 2017
- Kommissionen: meddelande om reformen 29.11.2017
- Kommissionen: Förslag till EU:s fleråriga budgetram MFF 2.5.2018
- Kommissionen: CAP-lagstiftningspaketet 1.6.2018
 - Förordningen om strategiska planer inom den GJP
 - Den horisontella förordningen
 - Förändring av marknadsordningsförordningen
- Nu: Rådet (arbetsgrupperna går igenom förordningsförslagen, SJK, rådet) och Europaparlamentet bildar sina ståndpunkter
- Beslut om budgetram (toppmöte)
- Antagande av grundförordningarna (rådet och Europaparlamentet)

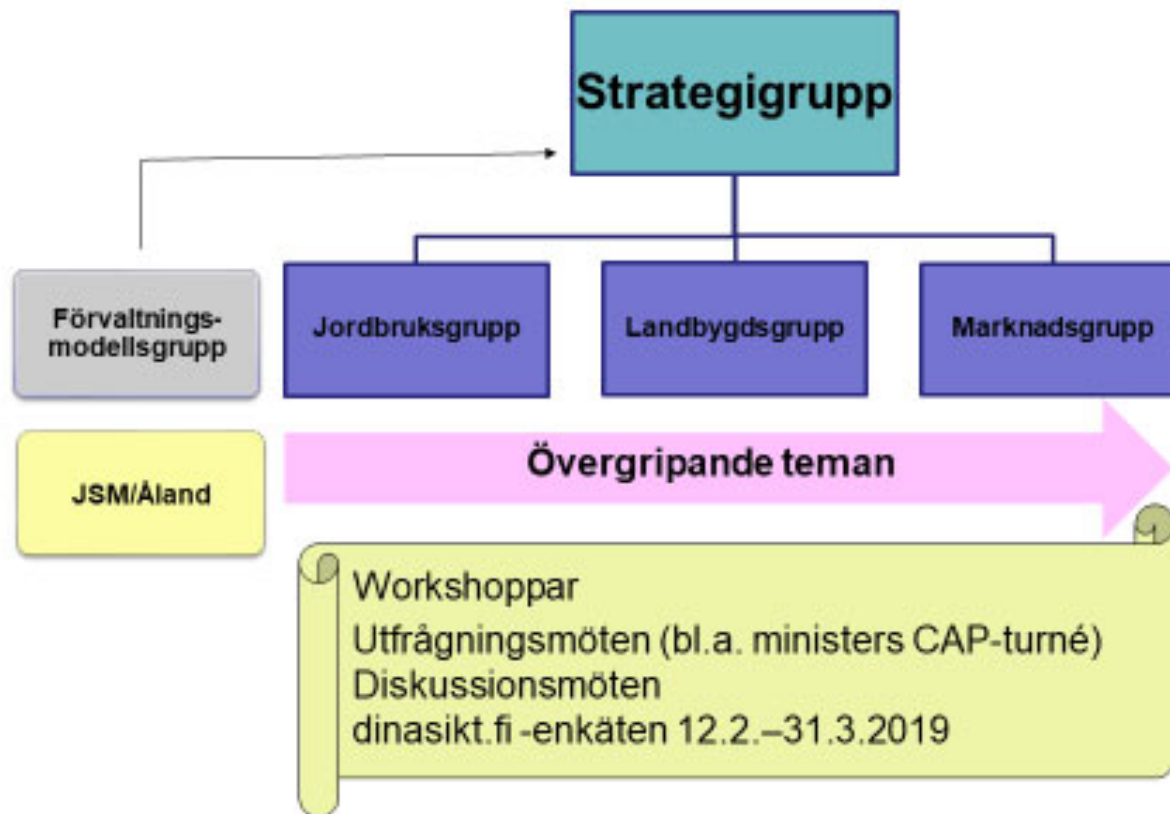




CAP27-reformen: beredningsskeden (2)

- Beredning av nationella riktlinjer
- Beredning av en plan för CAP
- Godkännande av CAP-planen i kommissionen
- Nationell lagberedning (antalet och innebörden ökar)
- Verkställandet (processer, informationssystem, anvisningar m.m.)
- De nya CAP-redskapen tas i bruk 2021/2022/2023?

Den nationella beredningen av CAP-perioden



Kommissionens nio mål för CAP-reformen



**SÄKRA RÄTTVIS
INKOMST**

**ÖKA
KONKURRENSKRAFTEN**

**OMFÖRDELA MAKTEN I
LIVSMEDELSKEDJAN**

**AGERA PÅ
KLIMATFÖRÄNDRINGARNA**

VÅRDA MILJÖN



**BEVARA LANDSKAP
& BIOLOGISK
MÅNGFALD**

**STÖDJA
GENERATIONSSKIFTEN**

**LEVANDE
LANDSBYGD**

**SKYDDA KVALITET PÅ
LIVSMEDEL & HÄLSA**



Innehållet i CAP-reformen

- Ny arkitektur för CAP:
 - På EU-nivå beslutas det bara om de stora målen på EU-nivå, om en gemensam referensram för politiken samt om vissa minimikrav enligt EU.
 - Medlemsländerna får mer makt att besluta om innehållet i samt övervakningen och uppföljningen av den stödhet som tillämpas inom deras område.
 - En medlemslandsspecifik strategisk plan som godkänns av kommissionen (täcker åtgärder inom de båda pelarna). Planen innehåller de landsspecifika målen, de resultat som kan nås samt de åtgärder som behövs för att målen ska nås.
 - Kommissionen följer bl.a. med hjälp av indikatorer upp hur medlemsstaterna når sina mål och resultat; medlemsstaterna övervakar i sin tur jordbrukarna. Kommissionen utför färre inspektioner än för närvarande på gårdsnivå.
- I verkställandet flyttas fokus från övervakning av



CAP-åtgärderna

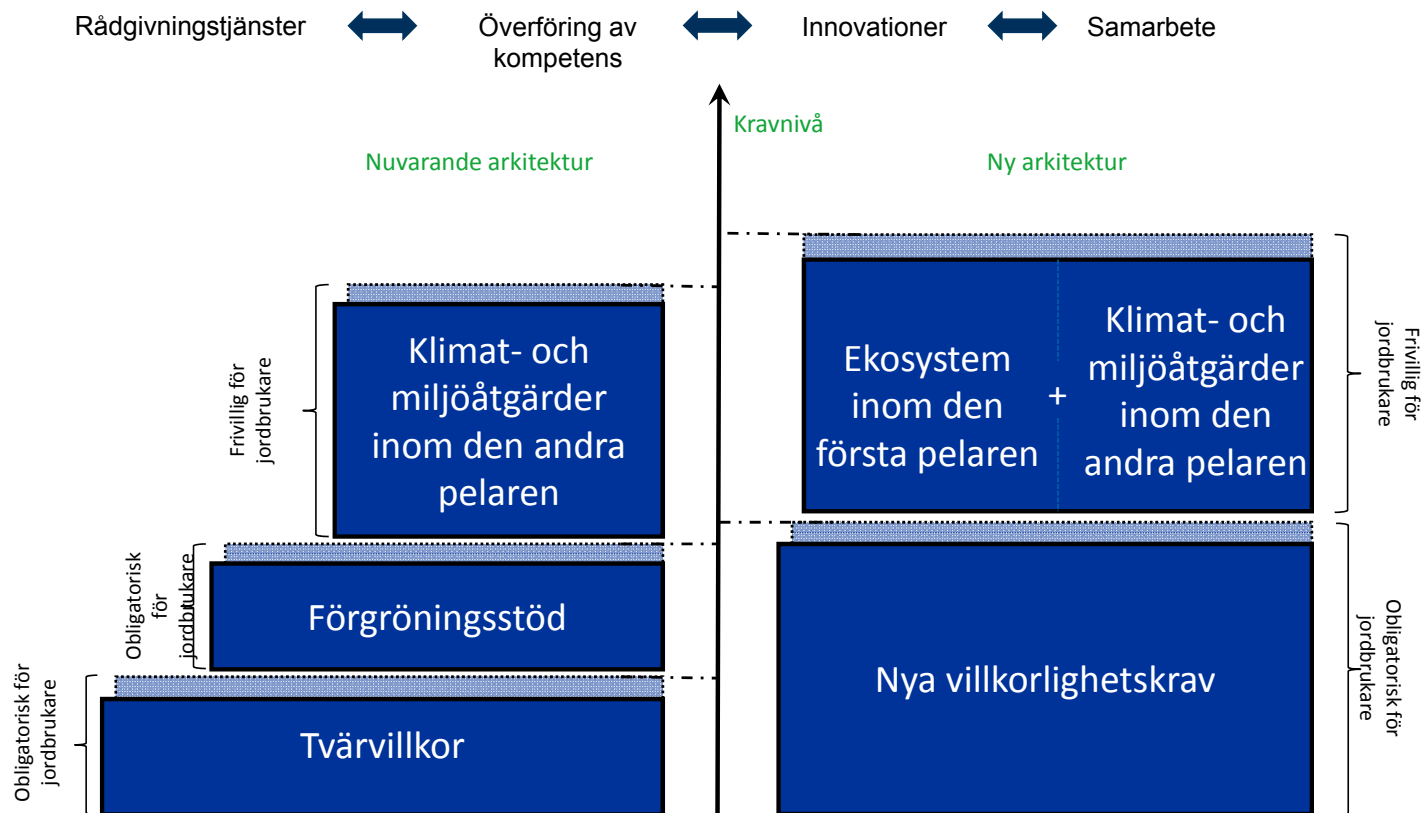
- De nuvarande CAP-åtgärderna kunde fortgå inom den nya modellen. T.ex.
 - Produktionskopplade stöd
 - Grundstöd
 - Tilläggsstöd till unga jordbrukare
 - Miljö- och klimatersättningar
 - Ersättningar för djurens välbefinnande
 - Ersättningar för ekologisk produktion
 - Investeringar
 - Startstöd för unga jordbrukare och inledande av företagsverksamheten
 - Kompetensutveckling (rådgivning, utbildning, samarbete)
- Nytt är en obligatorisk satsning på riskhantering.
- Ett obligatoriskt stödtak (börjar vid direktstöd på 60 000 euro, maximalt 100 000 euro) och ett obligatoriskt omfördelningsstöd från stora gårdsbruksenheter till små.



CAP-åtgärderna

- Miljö- och klimatperspektivet stärks
 - Ett ekosystem inom första pelaren som är obligatoriskt för medlemsstaterna (frivilligt för jordbrukare att delta)
 - Systemet med villkorlighet föreslås ersätta de nuvarande tvärvillkoren och förgröningsstödet. Systemet omfattar klimat- och miljökrav i allt större utsträckning, t.ex. tillräckligt skydd av torvmarker, växelbruk, förbud mot att hålla marken bar under känsliga perioder och näringsämnesverktyg.
 - Av den totala CAP-finansieringen ska 40 % vara klimatrelaterad och av anslagen inom den andra pelaren ska 30 % vara miljö- och klimatrelaterade.
- Bestämmelserna om exportstöd stryks i marknadsordningsförordningen.

Ny grön arkitektur





CAP-reformen

- Till följd av den ändrade modellen för att genomföra CAP ökar behovet av nationella författningar - medlemslandet, bl.a. riksdagen, får mer ansvar.
- Ändringen av modellen för att genomföra politiken innebär inte att medlemsländerna själva får bestämma om jordbrukspolitiken utan att ansvarsfördelningen ändras.
- De gemensamma målen för politiken, de gemensamma förpliktelserna och den gemensamma finansieringen kvarstår. Resultaten följs med hjälp av en gemensam referensram och ett gemensamt rapporteringssystem.

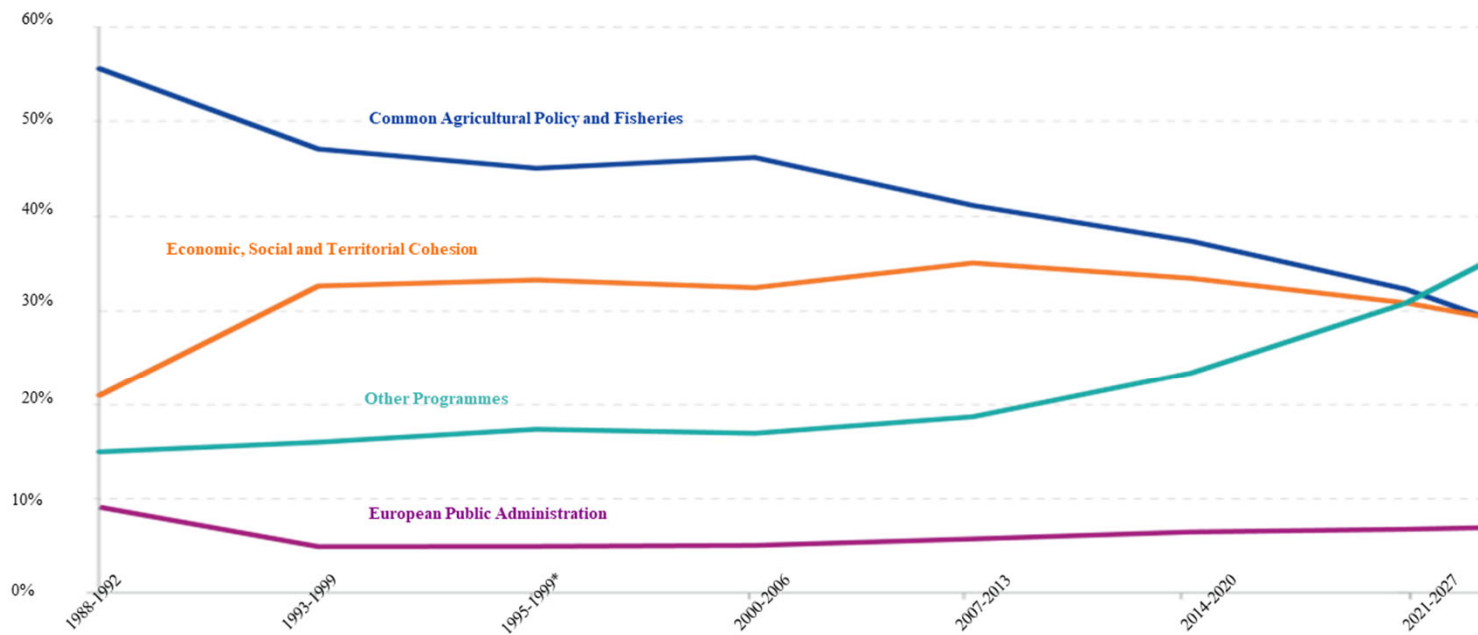


Budgetramar (MFF)

- Den kommande ramperioden är 7 år (2021-2027).
- Brexit stramar åt EU:s budgetsituation, eftersom Förenade konungariket har varit en stor nettobetalare.
- Tilläggsåtgärder på utveckling av den inre marknaden, innovationer, säkerhet, försvar, invandrarfrågor och Erasmus-programmet.
- Det föreslås nedskärningar särskilt i sammanhållningspolitiken samt jordbruket och utvecklingen av landsbygden.



CAP:s andel av finansieringen



*Adjusted for 1995 enlargement



Budgetramar (MFF)

- Ramförslaget lades fram i början av maj 2018. Arbetet med att ta fram "förhandlingsboxen" inleddes under Österrikes ordförandeskap (hösten 2018). I förhandlingsboxen anges vilka frågor som det beslutas om på statschefsnivå och hur kommissionens förslag ändras till dessa delar.
- I CAP-förordningarna har vissa avsnitt placerats inom hakparenteser i väntan på statschefernas avgöranden, bl.a. de totala anslagen, medlen inom första och andra pelaren, krisreserven, stödtaken, överföringarna mellan pelarna och medfinansieringsprocenterna.
- Målet är att ett beslut ska finnas hösten 2019.



Budgetramarna och CAP

- Nedskärningen är proportionellt sett större inom den andra pelaren (utveckling av landsbygden) än inom den första pelaren (direktstöd).
- Nedskärningen inom den första pelaren ca 2 % enligt de verkliga priserna (15 % enligt de fasta priserna 2018) och inom den andra pelaren ca 15 % enligt de verkliga priserna (26 % enligt de fasta priserna 2018).
- Detta är ett problem för Finland, eftersom programmen inom den andra pelaren har varit bra (miljöstöd, kompensationsersättning, ersättning för djurens välbefinnande, LEADER) och Finland har utan svårigheter fått pengar från EU för åtgärder inom den andra pelaren.

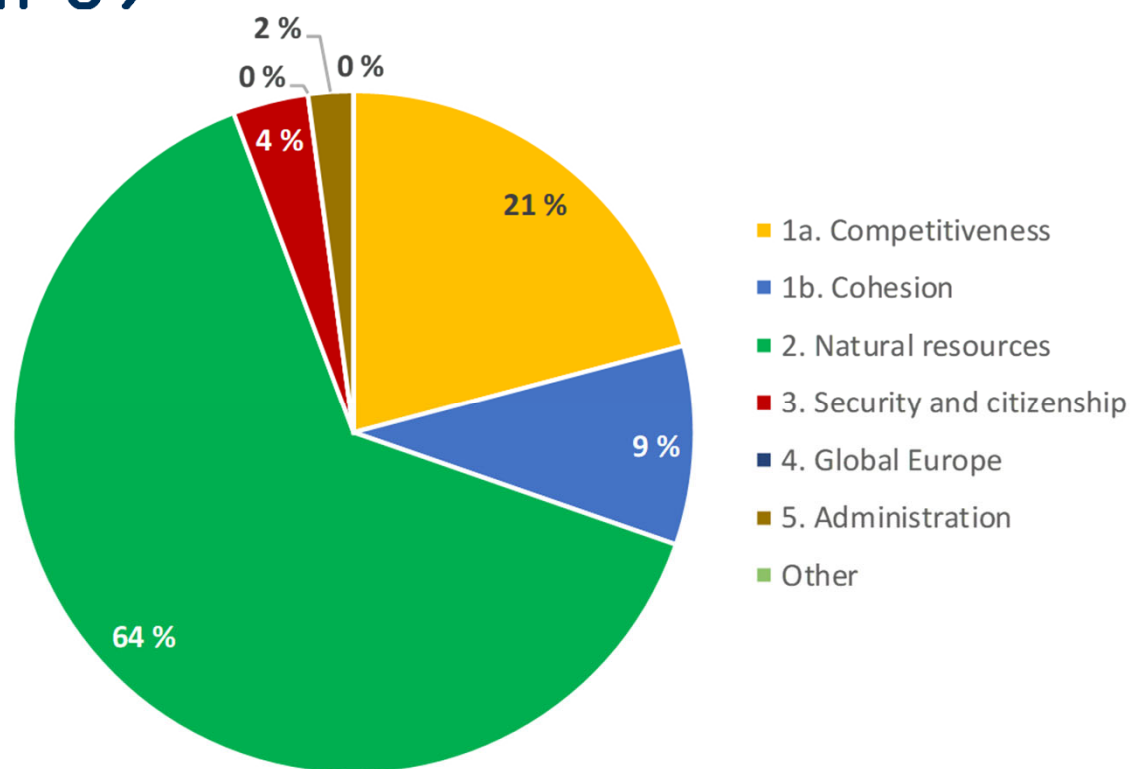
Nedskärningarna av CAP-stödet i Finland enligt kommissionens förslag



Nominella priser, mn €

	2014-2020	2021-2027	förändring	
Direktstöd	3 663	3 578	-85	-2,3 %
Utveckling av landsbygden	2 380	2 044	-336	-14,1 %
Sammanlagt	6 043	5 622	-421	-7,0 %

EU-finansiering som Finland fått 2016 (sammanlagt 1 531 miljoner euro)





Förändringar inom institutionerna

- Europaparlamentsval, maj 2019 (Finlands riksdagsval april 2019)
 - Kommissionens ledamöter byts ut i slutet av oktober 2019
 - Europeiska rådets ständige ordförande byts ut i slutet av november 2019 (MFF-lösning under ledning av Europeiska rådets ordförande)
- > institutionerna genomgår stora förändringar under 2019



Europaparlamentet

- Rapportörernas utkast till utlåtanden 19.10.2018.
Utskottsdebatt 21-22.11.2018.
 - Ändringsförslag i början av december
 - Kompromisser januari-februari 2019
 - Röstning i utskottet i mars 2019
 - Plenarsammanträde (april 2019?)
- Det nya Europaparlamentet tillträder den 1 juli 2019, men det egentliga arbetet inleds först i början av september 2019. Tar det nya Europaparlamentet det tidigare arbetet som grund eller börjar det om från början?



Rådet

- Österrikes ordförandeskap II/2018: den första genomläsningen, den första förbättrade textversionen redan under behandling, lägesrapport om hur arbetet framskrider vid rådets möte i december.
 - Prestationsbonus slopas, uppföljning av målen vartannat år, preciseringar av villkorligheten...
- Rumänien I/2019: målet är rådets partiella allmänna riktlinje i juni 2019
- Finland II/2019: rådets allmänna riktlinje, inledande av trepartsförhandlingar. Eventuella frågor som gäller övergångsperioden. Finansieringslösning.
- Kroatien I/2020: slutförande av förhandlingarna?



Finlands ordförandeskap 2019

- I början av juli finns inte någon finansieringslösning, inte heller rådets slutliga ståndpunkt och sannolikt inte Europaparlamentets ståndpunkt -> Finlands uppgift är att få till stånd rådets allmänna riktlinje och att föra förhandlingarna vidare.
- Beslut om budgetramarna - en stor fråga som gäller många sektorer.
- Inledande av trepartsförhandlingar med Europaparlamentet.
- Mål för den nationella beredningen: CAP-planen klar att lämnas till kommissionen i slutet av 2019!



Tack!
Mer information:
<https://mmm.fi/cap27>



CAP27