

**MAATALOUDEN
INTERVENTIORAHASTON
TILINPÄÄTÖS
VUODELTA
2025**

SISÄLLYS

1 TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2025	1
1.1 YLEISTÄ.....	1
1.2 JOHTOKUNNAN KATSAUS.....	1
1.3 TOIMINNAN VAIKUTTAVUUS JA TEHOKKUUS.....	4
1.4 TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN ANALYYSI.....	6
1.4.1 Rahoitus.....	6
1.4.2 Talousarvion toteutuminen.....	6
1.4.3 Tuotto- ja kululaskelma.....	7
1.4.4 Tase.....	7
1.5 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA.....	7
2 TUOTTO- JA KULULASKELMA 2025	8
INTÄKTS- OCH KOSTNADSKALKYL 2025.....	9
3 TASE 31.12.2025	10
BALANSRÄKNING 31.12.2025.....	11
4 RAHOITUSLASKELMA 2025	12
5 LIITETIEDOT	13
LIITE 1. Tuloslaskelma 1.1. – 31.12.2025 (kirjanpitolain mukainen).....	13
LIITE 2. Muut Valtiokonttorin vaatimat liitteet.....	14
6 ALLEKIRJOITUKSET	Virhe. Kirjanmerkkiä ei ole määritetty.

1 TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2025

1.1 YLEISTÄ

Maatalouden interventiorahasto (Mira) on maa- ja metsätalousministeriön alainen rahasto ja sen toiminta perustuu maatalouden interventiorahastosta annettuun lakiin (1206/1994). Vuosi 2025 oli maatalouden interventiorahaston 30. toimintavuosi.

Rahastosta maksetaan Euroopan yhteisön yhteisen maatalouspolitiikan mukaisesta interventiovarastoinnista aiheutuvat menot. Vastaavasti Euroopan unionin maataloustukirahaston (EMTR) maksamat korvaukset näiden toimien aiheuttamista kustannuksista tuloutetaan rahastoon. Koska EU:n maksamat korvaukset tuloutuvat rahastoon viiveellä eivätkä kata kaikkia kustannuksia, rahaston on katettava menot lainanotolla ja tarvittaessa valtion talousarviosta siirrettävällä määrärahalla. Rahasto voi valtioneuvoston luvalla ja sen hyväksymillä ehdoilla ottaa toimintojen väliaikaista rahoittamista varten lainoja.

Rahaston toimintaa ohjaa ja johtaa rahaston johtokunta, johon toimintavuonna kuuluivat maa- ja metsätalousministeriöstä Juha Karjalainen (pj.) ja Taina Vesanto (vpj.), jonka irtisanouduttua varapuheenjohtajan tehtävässä aloitti Anna-Leena Miettinen 20.8.2025 sekä Tommi Isosomppi Ruokavirastosta, Mika Tasa Valtiokonttorista sekä Jyri Inha valtiovarainministeriöstä. Johtokunnan tärkein tehtävä on turvata rahastosta maksettavien menojen edellyttämä rahoitus. Valtiokonttorin tehtävänä on järjestää lainanotto ja päättää lainanoton tarkemmista ehdoista. Rahaston maksuliike-, kirjanpito- ja tilastointitehtävät hoitaa Ruokavirasto.

Johtokunta kokoontui vuoden 2025 aikana 4 kertaa.

1.2 JOHTOKUNNAN KATSAUS

Vuonna 2025 interventiovarastot pysyivät tyhjinä koko vuoden, markkinoiden tilannetta seurattiin tiiviisti ja valmius markkinoilla mahdollisesti tapahtuvien nopeiden muutosten hallintaan pidettiin hyvällä tasolla huolimatta siitä, että markkinatilanteen ennustettavuus on ollut viime vuosina erityisen haastavaa. Taloudelliset ja geopoliittiset riskit globaalissa toimintaympäristössä ovat kulu-neena vuonna olleet poikkeuksellisen suuria. Erityisesti Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan, Ukrainan mahdollinen EU-lähentyminen ja siihen liittyvät EU:n toimenpiteet, Keski- ja Lähi-idän kriisiytynyt tilanne, USA:n sekä Kiinan orastava kauppasota sekä USA:n myös EU:lle asettamat vientitullit ovat tuoneet epävarmuustekijöitä sekä yleiseen talouskehitykseen että maataloustuotteiden markkinoiden käyttäytymiseen. On huomioitu, että sään ääri-ilmiöt vaikuttavat erityisesti globaaleihin hankintaketjuihin. Johtokunta on kokouksissaan saanut ruokaviraston markkinaosaston asiantuntija-arvion vallitsevasta markkinatilanteesta sekä ennusteista keskustelun ja päätöksenteon pohjaksi. Johtokunta on arvioinut maailmantilanteen vaikutuksia interventio toimintaan sekä rahaston talouteen ja toimintavalmiuteen ja tiedostaa riskit, jotka aiheuttavat kysynnän ja tarjonnan muutoksia, tuotannontekijöiden saatavuuden epävarmuutta sekä nousseiden energiahintojen vaikutuksia tuotantokustannuksiin rahaston toimintaympäristössä. Ruokaviraston markkinaosastolla seurataan markkinoiden tapahtumia jatkuvasti ja johtokunta pidetään tietoisena mahdollisista muutoksista. Rahoitusvalmiuden ylläpitämiseksi johtokunta on käynnistänyt selvitystyön lainanottovaltuuden perusteista ja voimaansaattamisesta.

Rasvattoman maitojauheen interventiovarastointipalvelut kilpailutettiin vuonna 2025. Sekä viljan että rasvattoman maitojauheen tarjouskilpailun on voittanut Suomen Viljava Oy, jonka kanssa toistaiseksi voimassa oleva sopimus viljan interventiovarastointipalvelujen osalta on tullut voimaan 18.10.2023 ja rasvattoman maitojauheen interventiovarastointipalvelujen osalta

vastaavasti 10.9.2025. Voin interventiovarastointiin tarvitaan pakkasvarastoa, jota ei ole kilpailutettu etukäteen. Tarpeen vaatiessa pakkasvarastotilat interventiovoille hankitaan suorahankintana.

Interventiorahasto palautettiin arvonlisäverovelvolliseksi vuonna 2025. Asetuksen (208/2010) 1 §:n 2 momentin mukaan rahastosta maksettavat menot voivat aiheutua interventiovarastoinnista, interventio-ostoista, interventiomyynneistä, tuotteiden siirtämisestä, erikseen sovittavasta ulkomailla tapahtuvasta tarkastuksesta, rahaston lainanotosta sekä muista toimista, jotka ovat tarpeellisia 1 momentissa säädettyjen tarkoitusten toteuttamiseksi. Rahasto poistettiin verohallinnon päätöksellä 3.12.2020 arvonlisäverovelvollisten rekisteristä 1.1.2021 alkaen, mikä tarkoitti, että interventio-ostojen ja varastointipalveluiden ja muiden ostopalveluiden arvonlisäveromenot olisivat jääneet rahaston ja näin ollen valtion vastattavaksi. Rahaston arvonlisäverovelvollisuuden palauttaminen edellytti viranomaisyhteistyötä ja eteni toimintavuoden 2024 aikana siten, että arvonlisäverolain (1501/1993) 7§:n 1 momenttiin ehdotettiin (HE 158/2024 vp) lisättäväksi säännös siitä, että interventiorahasto olisi erikseen verovelvollinen harjoittamastaan arvonlisäverolain 1§:ssä tarkoitettua liiketoiminnan muodossa tapahtuvasta toiminnasta, eikä siihen sovellettaisi, mitä arvonlisäverolaissa säädetään valtiosta. Lakimuutos hyväksyttiin ja se astui voimaan 1.1.2025.

Taulukossa 1. on esitetty maatalouden interventiorahaston toimintaa kuvaavia keskeisiä tunnuslukuja.

Rahaston tulos tilikaudelta 2025 oli 0,02 milj. euroa alijäämäinen. Rahaston kulut koostuvat henkilöstö- ja toimistomenoista, joita ovat pankkien palvelumaksut sekä tilintarkastuspalkkio (yht. 0,02 milj. euroa) interventiovarastojen ollessa tyhjillään.

Rahaston oma pääoma nousi 4,68 milj. eurosta 5,07 milj. euroon (+0,38 milj. euroa). Nousu johtui siitä, että rahastoon tehtiin toimintavuonna 0,4 milj. euron budjettisiirto valtion talousarviosta (momentti 30.20.60), mutta valtion vastuulle jäävät menot olivat vain 0,02 milj. euroa. Oma pääoma on kohtuullisella tasolla, mutta interventio-ostojen toteutuessa mittavina olisi riskinä, että oma pääoma muuttuu negatiiviseksi. Tällöin mahdollisesti nostetut lainat voitaisiin maksaa ylityksen osalta pois vasta silloin kun saadaan ylityksen kattava siirto valtion talousarviosta.

Taulukko 1. Interventiorahaston toiminta (milj. euroa) vuonna 2025, vertailu 2024, 2023

Tunnusluvut		2025	2024	2023
Interventio-ostot	M€	0,00	0,00	0,00
Interventiomyynnit	M€	0,00	0,00	0,00
Interventiovarastoinnin kokonaiskustannukset	M€	0,00	0,00	0,00
Interventiovarastoinnin EU-korvaus (-)	M€	0,00	0,00	0,00
Tuotot	M€	0,00	0,00	0,00
Kulut	M€	0,02	0,01	0,01
Rahaston vastattavaksi jääneet kustannukset yhteensä	M€	0,02	0,01	0,01
Rahavarat 31.12.	M€	5,07	4,69	4,30
Lainapääoma 31.12.	M€	0,00	0,00	0,00
Oma pääoma 31.12.	M€	5,07	4,68	4,30
Taseen loppusumma	M€	5,07	4,69	4,3
Taseen ulkopuoliset vastuut	M€	0,00	0,00	0,00
Siirto valtion talousarviosta	M€	0,40	0,40	0,40
Keskimääräinen lainapääoma	M€	0,00	0,00	0,00
Lainan keskikorko	%	0,00	0,00	0,00

Katsaus tulevaan toimintaan:

Interventiotoiminnan ennakoitaan pysyvän maltillisena myös vuonna 2026. Markkinahäiriöihin on kuitenkin varauduttava maailmanpoliittisen tilanteen jatkuessa epävakaina ja talouden yleisen epävarmuuden heijastuessa globaaleihin markkinoihin. Maailmantalouden heikon kasvunäkymän ennakoitaan jatkuvan myös tänä vuonna, mikä näkyy hienoisena laskuna energian hinnoissa vuoden 2025 tasosta.

Ruokaviennin arvo kasvaa ennustekaudella odotettua hitaammin, kun samalla tuonnin arvo kasvaa. Kansainvälisen kaupan jännitteisyyttä on lisännyt erityisesti Yhdysvaltain arvaamaton tullipolitiikka. Heinäkuussa 2025 sovittu 15 prosentin tullitaso EU:n tuonnille on tuonut hetkellistä vakautta EU:n ja Yhdysvaltojen väliseen kaupankäyntiin. Epävarmuus piilee tullien tason pysyvyydessä, joka nousi esille heti alkuvuodesta 2026 ja siinä, miten Yhdysvaltojen ja sen kauppakumppaneiden tullit vaikuttavat kysyntään ja tarjontaan EU:ssa. EU neuvottelee myös kahdenvälisiä kauppasuhteita uusiin kohdemailhin kuten Intian kanssa alkuvuodesta 2026 solmittu kauppasopimus. Etelä-Amerikan maiden kanssa tehtävän Mercosur-sopimuksen Euroopan parlamentti päätti lähettää äänestyksessään tammikuussa EU:n tuomioistuimen arvioitavaksi, mikä voi viivästyttää sopimuksen voimaantuloa tältä vuodelta. Pellervon taloustutkimuksen mukaan Mercosur-sopimuksen vaikutukset EU:n sisämarkkinoiden tarjontaan ja tuottajahintoihin jäävät joka tapauksessa rajallisiksi. Geopoliittiset jännitteet, kuten Venäjän hyökkäyssodan jatkuminen Ukrainassa ja Lähi-Idän tilanne vaikuttavat myös globaaliin talouskehitykseen. Sään ääri-ilmiöt, jotka vaikuttavat etenkin globaaleihin hankintaketjuihin, ja eläintautiriskit maailmalla korostavat ennakkoinnin ja riskienhallinnan merkitystä koko ruokasektorilla.

Kokonaismaidontuotanto sekä voin ja rasvattoman maitojauheen tuotanto EU:ssa tammi-marraskuussa 2025 ovat kasvaneet edellisestä vuodesta hieman. Voin tarjonta on lisääntynyt EU:ssa ja teollisuusvoin maailman markkinahinta laskenut samanaikaisesti. Voin markkinahinta on laskenut vuonna 2025 ja edelleen alkuvuonna 2026. Voin markkinahinta on selvästi yli interventiohinnan edelleen. Rasvattoman maitojauheen hinta on laskenut myös viime syksystä, mutta noussut hieman alkuvuonna 2026. Maailmanmarkkinoilla voin ja rasvattoman maitojauheen kysyntä on säilynyt vakaana viime vuonna. Hyvän kysynnän ja kasvavan vientinäköyksen ansiosta edellytykset tuottajahinnan tason säilymiselle on olemassa tänä vuonna. Yhdysvaltojen määräämä 15 prosentin tuontitullin vaikutus on toistaiseksi ollut vähäinen EU:n maitotuotteiden vientiin. Yhdysvallat on tärkeä vientimaa EU:lle erityisesti voin osalta.

Vehnän kokonaistuotanto ja ohran kokonaistuotanto ovat molemmat kasvaneet n. 10 prosenttia vuonna 2025 viiden vuoden tarkastelujakson keskiarvoon suhteutettuna. Syysviljojen kasvuolosuhteet ovat olleet hyvät useimmissa EU-maissa, mutta on liian aikaista ennustaa hyviä satoja tälle vuodelle. Vehnän tuotannon arvioidaan laskevan EU:ssa merkittävästi, koska satojen odotetaan palaavan lähemmäs keskiarvoa poikkeuksellisen vuoden 2025 jälkeen. Sama koskee ohraa. Vehnän kysynnän kotieläintuotannossa arvioidaan kasvavan selvästi EU-alueella kaudella 2025/26. Vehnän kilpailukyky rehuteollisuudessa on parantunut. Ohran kysyntä eläinrehuissa sen sijaan hidastuu. Viljan kokonaiskäyttö rehuissa pysyy erittäin korkealla tasolla, mikä on tyyppillistä suurten satojen vuosina.

Viennissä suurin muutos on ollut vehnän viennin jyrkkä pieneneminen kasvukaudella 2025/26. Vaikka taso on edelleen korkeampi kuin kasvukaudella 2024/25, vienti on ollut hidasta Pohjois-Euroopasta ja Romaniasta. Ranska on ollut poikkeus. Sama koskee ohraa. Kasvukaudella 2026/27 viennin ennustetaan kasvavan merkittävästi suurten varastojen ansiosta. Taseet osoittavat, että vehnän ja ohran tarjontaa on edelleen selvästi enemmän kuin kysyntää, mutta hintojen arvioidaan pysyvän vakaina. On kuitenkin myös mahdollista, että varastot kasvavat ja hinnat painuvat alas. Kasvukaudella 2026/27 vehnän tarjonnan ennustetaan olevan kysyntää runsaampaa, kun taas ohran tase on tasapainossa.

Vehnän ja ohran markkinahinnat laskivat tasaisesti vuonna 2025, mutta vehnän hinta kääntyi nousuun alkuvuonna 2026. Nousu johtui pääasiassa dollarin vahvistumisesta euroon nähden,

mutta myös geopoliittiset jännitteet, erityisesti Mustanmeren alueella, loivat nousupaineita Venäjän iskujen vuoksi Ukrainassa ja Mustanmeren laivoihin. Lisäksi raakaöljymarkkinoiden jännitteet Venezuelassa ja Iranissa nostivat viljojen, erityisesti maissin, hintaa. Suurten ostajamaiden ostokäyttäytymisessä näkyy usko hintojen laskuun. Viljaa ostetaan vain välittömään tarpeeseen, mutta muuten viljakauppa käy hiljaisena. Kysyntä-tarjontatilanne ei anna perusteita hintojen nousulle, mutta viljamarkkinoilla on tyypillistä, että pienetkin uutiset saattavat aiheuttaa merkittäviä liikkeitä ylöspäin. Suurista viljavarastoista huolimatta vehnän ja ohran markkinahinnat ovat selvästi korkeammat kuin interventiohintaa, joten viljan interventiovarastoinnin aktivoituminen ei näytä tällä hetkellä kovin todennäköiseltä. Vilja-alan yhteistyöryhmän mukaan Strategic Grains ennustaa (tilanne 16.01.2026) viljan hintojen pysyvän EU-alueella vakaina tai laskevan hieman tulevina kuukausina, riippuen euron ja dollarin kurssista ja kasvukauden olosuhteista. Kasvukaudella 2026/27 hinnat pysyvät lähellä kasvukauden 2025/26 tasoa tai nousevat hieman. Markkinoiden ennakoimattomuuden vuoksi interventio toiminnan mahdollisesti tarvitsema rahoitus on hyvin vaikeasti arvioitavissa.

Komissio julkaisi 16.7.2025 ehdotuksen tulevaksi monivuotiseksi rahoituskehikseksi vuosille 2028–2034. Komissio ehdottaa rahoituskehiksen ja sen rakenteen merkittävää uudistamista. Jatkossa jäsenvaltioiden on laadittava yksi yhteinen kansallinen kumppanuusohjelma. Komissio julkaisikin tähän liittyen oman asetusehdotuksen kumppanuusrahastoasetukseksi (COM(2025) 565 final). Komission 2028–2034 rahoituskauden ehdotuksessa korostetaan joustavuutta, yksinkertaisempia tukiohjelmiä ja alueellisten tarpeiden parempaa huomioimista. Tämä näkyisi siten, että tavoitteena on yhdistää rahoituskokonaisuuksia, mukaan lukien CAP, ja luoda kumppanuussuunnitelmia, jotka vastaavat nykyistä paremmin paikallisiin tarpeisiin. Rahoituskehiksen ja mahdollisen uuden rakenteen selvittyä voidaan interventiorahaston taloussuunnitelmaa joutua miettimään eri lähtökohdista.

1.3 TOIMINNAN VAIKUTTAVUUS JA TEHOKKUUS

Rahaston tehtävistä sekä rahastosta maksettavista menoista säädetään interventiorahastolaissa (1206/1994) sekä maa- ja metsätalousministeriön asetuksessa (208/2010). Valtioneuvoston päätöksessä rahaston lainavaltuudesta edellytetään, että lainaa rahaston toimintaan voidaan ottaa ja nostaa vain siinä määrin, kuin rahoitustilanne kulloinkin edellyttää. Rahoitus tulee järjestää mahdollisimman pienin kustannuksin, kuitenkin maksuvalmiusriski huomioiden. Rahaston johtokunnan mahdollisuus vaikuttaa toimintavuoden tulokseen ja kansallisesti rahoitettavien menojen määrään on vähäinen. Rahaston johtokunta ei pääätä interventio toiminnasta vaan huolehtii menojen rahoituksesta ja minimoi siitä aiheutuvat kustannukset. Rahaston johtokunnan toiminnan vaikuttavuutta arvioidaan johtokunnan itselleen asettamien tavoitteiden toteutumisen perusteella. Maa- ja metsätalousministeriö ei ole asettanut rahaston johtokunnalle tulostavoitteita.

Maa- ja metsätalousministeriön 20.5.2025 päivätyssä kannanotossa maatalouden interventiorahaston vuoden 2024 tilinpäätöksestä todetaan seuraavaa:

1. Arvio tuloksellisuuden kehityksestä ja asetettujen tavoitteiden toteuttamisesta

Rahaston hallinnosta sekä toiminnan ja talouden asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii ministeriön asettama johtokunta. Rahaston maksuliike-, kirjanpito ja perintätehtäviä on vuonna 2024 hoitanut Ruokavirasto. Valtiokonttorin tehtävänä on järjestää interventiorahaston lainanotto, päättää lainanoton tarkemmista ehdoista ja huolehtia muista lainanottoon kuuluvista toimenpiteistä. Ministeriö on vahvistanut 27.3.2025 rahaston tilinpäätöksen valtioneuvoston raha-asiaivaliokunnan käsittelyn jälkeen.

Interventiorahasto ei vuonna 2024 ottanut lainaa ja tilikauden päättyessä rahastolla ei ollut lainapäätöksiä. Interventiovarastot pysyivät koko vuoden tyhjinä, koska viljan ja maitojauheen interventio-ostoja ei tilikauden aikana tehty.

Maataloustuotteiden markkinatilanteen ennustettavuuteen liittyy edelleen epävarmuustekijöitä geopolittisesta tilanteesta johtuen. Markkinatilanteen vaikutuksia maataloustuotteiden kysyntään ja hinnoitteluun seurattiin läpi vuoden, mutta tuotteiden hinnat eivät laskeneet alle interventiohintojen. Johtokunta toteaa tiedostavansa riskit, joita kysynnän ja tarjonnan muutokset, tuotannon-tekijöiden saatavuuden epävarmuus sekä nousseiden energiahintojen vaikutukset tuotantokustannuksiin aiheuttavat rahaston toimintaympäristöön.

Rahaston arvonlisäverovelvollisuuden palauttaminen eteni toimintavuoden 2024 aikana siten, että arvonlisäverolain (1501/1993) 7§:n 1. momenttiin ehdotettiin (HE158/2024 vp) lisättäväksi säännös siitä, että interventiorahasto olisi erikseen verovelvollinen harjoittamastaan arvonlisäverolain 1§:ssä tarkoitetusta liiketoiminnan muodossa tapahtuvasta toiminnasta, eikä siihen sovellettaisi, mitä arvonlisäverolaissa säädetään valtiosta. Lakimuutos hyväksyttiin ja se astui voimaan 1.1.2025.

Ministeriö ei ole asettanut rahaston toiminnalle tulostavoitteita. Johtokunta on itse asettanut tavoitteita, joita voidaan pitää rahaston toiminnan kannalta keskeisinä. Ministeriön näkemyksen mukaan rahasto hoiti säädösten mukaiset tehtävänsä ja saavutti asettamansa tulostavoitteet, joita olivat

- a. maksuvalmiuden turvaaminen
- b. rahoituksen kustannusten minimointi
- c. riittävä sisäinen valvonta

Tilinpäätöksessä on esitetty myös kuvaus toimintaympäristössä tapahtuneista muutoksista ja toiminnan vaikuttavuudesta tilinpäätösvuonna sekä lyhyt katsaus tulevasta toiminnasta.

2. Tuloksellisuusraportoinnin perusteiden asianmukaisuus ja kehittämistarpeet

Rahaston johtokunta vastaa rahaston hallinnosta sekä talouden ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä. Ministeriö katsoo, että rahaston toiminnan ja tuloksellisuuden raportointi on ollut selkeää ja analyttistä.

3. Ministeriön esitys rahaston toimenpiteiksi tuloksellisuuden parantamiseksi

Rahaston johtokunnan toiminnalleen määrittämiä tavoitteita voidaan edelleen pitää hyvinä. Tavoitteiden ajantasaisuutta on hyvä arvioida vuosittain. Ministeriö pitää edelleen tärkeänä, että rahasto pyrkii toiminnasta aiheutuvien kustannusten minimoimiseen, kuitenkin huomioiden maksuvalmiusriskin. Rahaston riskit liittyvät myös oman pääoman niukkuuteen varsinkin, jos interventio-ostot ovat mittavia. Tällöin budjettisiirrolla ei välttämättä pystytä kattamaan valtion vastattavaksi jääviä menoja. Ministeriö pitää tärkeänä, että rahasto jatkaa aktiivista maataloustuotteiden markkinatilanteen seurantaan sekä häiriöihin varautumista. Rahaston johtokunnan on pyrittävä ennakoimaan erityyppisten riskien toteutumista ja ryhdyttävä riittävän ajoissa vaadittaviin toimenpiteisiin.

4. Ministeriön omat toimenpiteet rahaston tuloksellisuuden parantamiseksi

Koska rahaston tehtävät on säädösten perusteella jaettu Maa- ja metsätalousministeriön, Ruokaviraston, Valtiokonttorin ja rahaston johtokunnan kesken, tulee ministeriö edelleen kiinnittämään huomiota rahaston kokonaisuuden hallintaan.

Johtokunnan toimenpiteet ministeriön tilinpäätöskannanoton johdosta:

Johtokunta arvioi ja ennakoii edelleen erityyppisiä riskejä toiminnalleen suunnitteluprosessin eri vaiheissa, vuotuisen varojen käyttösuunnitelman yhteydessä arvioidaan ao. vuoteen kohdistuvia riskejä ja talousarvioehdotuksen valmistelun yhteydessä ennakoitaan budjettivuoden riskejä. Markkinoiden tilannetta tarkkaillaan jatkuvasti

Ministeriön kannanottoon viitaten rahaston johtokunta on määritellyt rahaston toiminnalle edelleen seuraavat tavoitteet:

a) Maksuvalmiuden turvaaminen

Rahastosta maksettavien menojen rahoitus on turvattava kaikissa olosuhteissa siten, että maksut voidaan maksaa oikein ja ajallaan. Käytännössä tällä tarkoitetaan rahastosta rahoitettavien menojen edellyttämän lainamäärän ottamista siltä osin kuin rahaston muut tulot eivät riitä niitä kattamaan.

b) Rahoituksen kustannusten minimointi

Rahasto pyrkii minimoimaan rahoituskustannukset määrittämällä lainasummat sekä nosto- ja takaisinmaksuajat joustavasti ja mahdollisimman tarkoin rahoitustarvetta vastaavasti. Ruokavirasto toimittaa lainatarve-ennusteet lainapäätöksiä varten johtokunnalle ja tekee ehdotuksen lainasummista sekä nosto- ja takaisinmaksuajoista mahdollisimman tarkoin rahoitustarvetta vastaavasti. Johtokunta tekee rahoituspäätöksen. Valtiokonttori käyttää harkintansa mukaan rahoituskanavia, jotka ovat mahdollisimman kustannustehokkaita.

Vuonna 2025 rahoitusvalmius turvattiin ja tavoitteet saavutettiin.

c) Riittävä sisäinen valvonta

Toiminnan tulee täyttää rahoitustoiminnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet. Siksi johtokunta seuraa kokouksissaan rahavirta- ja lainatarvelaskelmia sekä niistä johdettua budjetti-siirron tarvetta. Lainanottopäätökset perustuvat lainatarvelaskelmiin ja lainapäätökset dokumentoidaan selkeästi pöytäkirjoihin.

Johtokunta on seurannut toimintaa tavoitteen mukaisesti.

1.4 TILINPÄÄTÖSLASKELMIEN ANALYYSI

1.4.1 Rahoitus

Toimintavuonna rahastoon tehtiin 0,40 milj. euron siirto talousarviosta (momentti 30.20.60). Tavaroiden ja palveluiden ostomenoja sekä henkilöstömenoja maksettiin 0,02 milj. euroa.

1.4.2 Talousarvion toteutuminen

Taulukossa 2. on esitetty talousarvioehdotuksen ja rahaston varojen käyttösuunnitelman luvut yhdessä toteutuneiden lukujen kanssa.

Talousarviossa 2025 ennakoitiin voin ja maitojauheen ostoja alkuvuodelle 2025, mutta ne jäivät toteutumatta. Vuoden lopussa toteutuneet menot olivat 0,2 milj. euroa pienemmät ja tulot 0,02 milj. euroa pienemmät kuin talousarviossa arvioitiin, sillä ostojen jäätyä toteutumatta, ei rahastolle syntynyt myöskään varastointikustannuksia.

Taulukko 2. Talousarvion toteutuminen (milj. euroa) vuonna 2025

TALOUSARVION TOTEUTUMINEN (milj. euroa)	Talousarvio 2025	Varainkäyttö- suunnitelma 20.1.2025	Tilinpäätös 2025
Tulot yhteensä	0,02	0,02	0,00
Interventiovarastointi, EU-korvaus	0,02	0,02	0,00
Menot yhteensä	-0,21	-0,21	-0,02
Interventiovarastointi	-0,03	-0,03	0,00
Rahoituskulut	0,00	0,00	0,00
Henkilöstö- ja toimistokulut, muut kulut	-0,02	-0,01	-0,02
Arvonlisäverot	-0,16	-0,16	0,00
Rahaston vastattavaksi jäävät kustannukset yht.	-0,18	-0,18	-0,02
Siirto valtion talousarviosta	0,40	0,40	0,40
Käytettävissä talousarviosiirron jälkeen	0,22	0,22	0,38

1.4.3 Tuotto- ja kululaskelma

Myyntien ja varastotapahtumien puuttuessa ei tilikaudella 2025 syntynyt tuottoja. Kulujäämä oli -0,02 milj. euroa (vuonna 2024 kulujäämä oli -0,01 milj. euroa).

1.4.4 Tase

Rahaston vaihto-omaisuus koostuu tavallisesti interventiovarastoista, jotka onnistuneen maitojauheen myyntivuoden 2019 jälkeen ovat tyhjiään edelleen tilikauden 2025 lopussa.

Siirtosaamisia tai arvonlisäverosaamisia ei rahastolla ole tilikauden päättyessä. Rahaston rahavarat ja taseen loppusumma olivat vuodenvaihteessa 5,07 milj. euroa (4,7 milj. euroa v. 2024) Oma pääoma nousi 0,38 milj. euroa.

1.5 SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA

Koska rahaston tehtävät on säädöksin jaettu maa- ja metsätalousministeriön, Ruokaviraston, Valtiokonttorin ja rahaston johtokunnan kesken, jokainen vastuullinen organisaatio vastaa omien tehtäviensä sisäisen valvonnan järjestämisestä. Kun vastuuta on näin hajautettu usealle organisaatiolle, se edellyttää kokonaisvastuun kantavalta maa- ja metsätalousministeriöltä huomion kiinnittämistä kokonaisuuden hallintaan.

Johtokunnan tehtävänä on vastata rahaston riittävästä maksuvalmiudesta. Rahaston riskit liittyvät oman pääoman niukkuuteen. Jos siirto rahastoon valtion talousarviosta on tulevana vuosina 0,4 milj. euroa, se ei kata valtion vastattavaksi jääviä menoja, mikäli interventio-ostot ovat mittavia. Tällöin oma pääoma saattaa käännyä negatiiviseksi. Interventio toiminnan rahoituksen turvaaminen edellyttäisi tällöin ylimääräistä siirtoa rahastoon valtion talousarviosta ja siten eduskunnan päätöstä. Ilman riittävää omaa pääomaa johtokunta ei pysty vastaamaan rahaston maksuvalmiudesta. Riskin todennäköisyyttä on arvioitava riittävän ajoissa, se otetaan huomioon ennusteita ja laskelmia laadittaessa ja seurattaessa.

Interventiorahaston tehtävien hoidossa ei ole ilmennyt väärinkäytöksiä. Takaisinperintöjä ei tehty.

2 TUOTTO- JA KULULASKELMA 2025

	1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024	
TOIMINNAN TUOTOT	0,00		0,00	
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	0,00		0,00	
Henkilöstökulut	9 138,09		8 662,87	
Vuokrat	0,00		0,00	
Palvelujen ostot	5 886,18	-15 024,27	5 847,16	-14 510,03
JÄÄMÄ I	-15 024,27		-14 510,03	
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	0,00		0,00	
JÄÄMÄ II	-15 024,27		-14 510,03	
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Tuotot				
Tuotot elinkeinoelämälle EAGF-rah.		0,00		0,00
JÄÄMÄ III	-15 024,27		-14 510,03	
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	<u>-15 024,27</u>		<u>-14 510,03</u>	

INTÄKTS- OCH KOSTNADSKALKYL 2025

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
Intäkter av verksamhet	0,00	0,00
Kostnader av verksamhet:		
Material, förnödenheter och varor		
Ökning (-) eller minskning (+) av lager	0,00	0,00
Personalkostnader	9 138,09	8 662,87
Hyror	0,00	0,00
Inköp av tjänster	5 886,18	5 847,16
	<u>-15 024,27</u>	<u>-14 510,03</u>
Återstod I	-15 024,27	-14 510,03
Finansiella intäkter och kostnader		
Finansiella intäkter	0,00	0,00
Återstod II	-15 024,27	-14 510,03
Överföringsekonomin intäkter och kostnader:		
Intäkter:		
Intäkter för näringsliv från EAGF-fond	0,00	0,00
	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>
Återstod III	-15 024,27	-14 510,03
Räkenskapsperiodens intäkts-/kostnadsåterstod	<u>-15 024,27</u>	<u>-14 510,03</u>

3 TASE 31.12.2025

	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISSUUS		
VAIHTO-OMAISSUUS	0,00	0,00
LYHYTAIKAISET SAAMISET	0,00	0,00
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT		
Yhdystilisaatava	5 069 647,38	4 686 071,72
Muut rahoitusvarat	-207,77	
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISSUUS YHTEENSÄ	5 069 439,61	4 686 071,72
VASTAAVAA YHTEENSÄ	<u>5 069 439,61</u>	<u>4 686 071,72</u>
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Rahaston pääoma	17 349 503,41	16 949 503,41
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-12 666 939,22	-12 652 429,19
Talousarviosiirrot	400 000,00	400 000,00
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	-15 024,27	-14 510,03
	<u>5 067 539,92</u>	<u>4 682 564,19</u>
VIERAS PÄÄOMA		
LYHYTAIKAINEN		
Ostovelat	1 899,69	2 318,35
Siirtovelat	0,00	1 189,18
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 899,69	3 507,53
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>5 069 439,61</u>	<u>4 686 071,72</u>

BALANSRÄKNING 31.12.2025

AKTIVA	31.12.2025	31.12.2024
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGSTILLGÅNGAR		
Omsättningstillgångar	0,00	0,00
Kortfristiga fordringar	0,00	0,00
Kassa, banktillgodohavanden och andra finansieringsmedel		
Kollektivkontofordring	5 069 647,38	4 686 071,72
Övriga finansiella tillgångar	-207,77	
OMSÄTTNINGS- OCH FINANSIERINGSTILLGÅNGAR SAMMANLAGT	5 069 439,61	4 686 071,72
AKTIVA SAMMANLAGT	<u>5 069 439,61</u>	<u>4 686 071,72</u>
PASSIVA		
EGET KAPITAL		
Fondens eget kapital	17 349 503,41	16 949 503,41
Kapital förändring från tidigare räkenskapsper.	-12 666 939,22	-12 652 429,19
Budgetöverföring	400 000,00	400 000,00
Räkenskapsper. intäkts./kostnadsåterstod	-15 024,27	-14 510,03
	<u>5 067 539,92</u>	<u>4 682 564,19</u>
FRÄMMANDE KAPITAL		
Kortfristigt		
Leverantörsskulder	1 899,69	2 318,35
Upplupna kostnader	0,00	1 189,18
FRÄMMANDE KAPITAL SAMMANLAGT	<u>1 899,69</u>	<u>3 507,53</u>
PASSIVA SAMMANLAGT	<u>5 069 439,61</u>	<u>4 686 071,72</u>

4 RAHOITUSLASKELMA 2025

RAHASTON RAHOITUSLASKELMA

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
OMA TOIMINTA		
Tavaroiden myynti	0,00	0,00
Tavaroiden ja palveluiden ostomenot	-5 886,18	-5 847,16
Ostojen arvonalennus		
Henkilöstömenot	-10 745,93	-7 583,87
Korkotulot	0,00	0,00
Korkomenot	0,00	0,00
OMAN TOIMINNAN RAHAVIRTA	-16 632,11	-13 431,03
SIIRTOTALOUS		
Siirtotalouden tulot	0,00	0,00
SIIRTOTALOUDEN RAHAVIRTA	0,00	0,00
RAHOITUS		
Oman pääoman muutos	400 000,00	400 000,00
- josta siirto talousarviosta	400 000,00	400 000,00
Velan muutos	0,00	0,00
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	400 000,00	400 000,00
LIKVIDIEN VAROJEN MUUTOS	383 367,89	386 568,97
LIKVIDIT VARAT 1.1.	4 686 071,72	4 299 502,75
LIKVIDIT VARAT 31.12.	5 069 439,61	4 686 071,72
MUUTOS	383 367,89	386 568,97

5 LIITETIEDOT

LIITE 1. Tuloslaskelma 1.1. – 31.12.2025 (kirjanpitolain mukainen)

TULOSLASKELMA 01.01.-31.12.2025

1	Liikevaihto		0,00	
2	Tavaraostot			
3	Varaston muutos maitojauhe		<u>0,00</u>	
4	Varaston arvonalennukset		<u>0,00</u>	
5	Myyntikate			0,00
6	Muut toiminnan tuotot			
7	Kiinteät kulut			
	Henkilöstömenot	9 138,09		
	Toimistopalvelut	2 811,43		
	Matkakulut	<u>0,00</u>	<u>11 949,52</u>	
	Julkinen varastointi			
	Varastovuokrat:			
	Maitojauhe	0,00		
	M-jauheen varastosta siirtäminen (luovutus)	<u>0,00</u>	<u>0,00</u>	
	Muut palvelut (ei korvattavat)			
	Muut palvelut		<u>3 074,75</u>	-15 024,27
8	Rahoitustuotot ja kulut			
	Korkotuotot			
	Verotili: Alv-korko, hyvityskorko		0,00	
	VVS		<u>0,00</u>	0,00
9	Satunnaiset tuotot ja -kulut			
10	Siirtotalouden tuotot EU:lta			
	Käyttotalouden tuotot EU:lta			
	Julkiselle varastoinnille			
	tekniset kulut EU-korv.		0,00	
	myyntikatteen tuloutus EU:lle		<u>0,00</u>	0,00
11	Siirtotalouden kulut elinkeinoelämälle, EU korv.			
	Tilikauden alijäämä			<u>-15 024,27</u>

LIITE 2. Muut Valtiokonttorin vaatimat liitteet

Alaliite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Kirjanpito on laadittu suoriteperusteisesti.

Alaliite 2: Rahaston varojen käyttösuunnitelman toteutuma (milj. €)

	Varainkäyttö- suunnitelma v. 2025	Toteutunut	Erotus (toteutunut - suunnitelma)	Toteutunut %
Tulot yhteensä	0,02	0,00	-0,02	0,00
Interventiovarastointi, EU-korvaus	0,02	0,00	-0,02	0,00
Menot yhteensä	-0,04800	-0,01502	0,03	31,30
Interventiovarastointi	-0,03	0,00	0,03	0,00
Rahoituskulut	0,00	0,00	0,00	100,00
Henkilöstö- ja toimistokulut, muut kulut	-0,02	-0,02	0,00	100,16
Rahaston vastattavaksi jäävät kustannukset yht.	-0,02	-0,02	0,01	62,60

Alaliite 3: Henkilöstökulujen erittely (€)

	2025	2024
Henkilöstökulut	7 667,00	7 353,00
Palkat ja palkkiot	7 667,00	7 353,00
Henkilösivukulut	1 471,09	1 309,87
Eläkekulut	1 332,62	1 206,14

Alaliite 4: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Rahastolla ei ole sellaisia omaisuuseriä, joista olisi tehtävä suunnitelman mukaisia poistoja

Alaliite 5: Käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Rahastolla ei ole käyttöomaisuutta.

Alaliite 6: Rahoitustuotot ja -kulut (€)

Rahoitustuotot	31.12.2025	31.12.2024	Muutos
Korot euromääräisistä saamisista	0,00	0,00	0,00
Muut rahoitustuotot	0,00	0,00	0,00
Rahoitustuotot yhteensä	0,00	0,00	0,00
Rahoituskulut	31.12.2025	31.12.2024	Muutos
Korot euromääräisistä veloista	0,00	0,00	0,00
Rahoituskulut yhteensä	0,00	0,00	0,00
Netto	0,00	0,00	0,00

Alaliite 7: Rahastosta annetut lainat

Rahastosta ei myönnetä lainoja

Alaliite 8: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Rahastolla ei ole arvopapereita eikä se tee sijoituksia

Alaliite 9: Taseen rahoituserät ja velat (€)

31.12.2025	Vaihtuvakorkoiset			
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi
Vastaavien rahoituserät				
Yhdystilisaatavat valtiolta	5 069 647,38	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	5 069 647,38	0,00	0,00	0,00

31.12.2025	Vaihtuvakorkoiset			
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi
Vastattavien rahoituserät				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00

Alaliite 10: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Rahasto ei myönnä takauksia eikä takuita

Alaliite 11: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Rahaston taseeseen ei sisälly rahastoituja varoja

Alaliite 12: Taseeseen sisällyttömät rahastoidut varat

Rahasto ei hallinnoi talousarvion ulkopuolella olevia säätiöitä, rahastoja eikä yhdistyksiä.

Alaliite 13: Velan muutokset (€)

	31.12.2025	31.12.2024	Muutos
Lyhytaikaiset lainat	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	0,00	0,00

Alaliite 14: Velan maturiteettijakauma ja duraatio (€)

Maturiteettijakauma (velan jakauma jäljellä olevan juoksuajan mukaan)

Velkojen juoksu aika	2025		2024	
	kirjanpitoarvo	% Käypä arvo	kirjanpitoarvo	% Käypä arvo
0–1 vuotta	0,00 #	0,00	0,00 #	0,00
Velat yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00

Velan duraatio (velan markkina-arvolla painotettu kassavirtojen keskimääräinen maksuhetki)

Vuosi	Duraatio
31.12.2021	0,00
31.12.2022	0,00
31.12.2023	0,00
31.12.2024	0,00
31.12.2025	0,00

6 ALLEKIRJOITUKSET

MAATALOUDEN INTERVENTIORAHASTO

Maatalouden interventiorahaston johtokunta on tänään hyväksynyt rahaston tilinpäätöksen (toimintakertomus ja Ruokaviraston laatimat tuotto- ja kululaskelma, tase sekä rahoituslaskelma ja muut liitetiedot) vuodelta 2025.

Helsingissä 17. päivänä helmikuuta 2026

Juha Karjalainen

Anna-Leena Miettinen

Jyri Inha

Tommi Isosomppi

Mika Tasa

Tilinpäätösmerkintä:

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Helsingissä ____ / ____ 2026

BDO Oy
Tilintarkastusyhteisö

BDO Audiator Oy
Tilintarkastusyhteisö

Piia-Tuulia Rauhala
JHT, KHT

Minna Havia-Niemi
JHT, KHT

MAATALOUDEN INTERVENTIORAHASTO
PL 405
60101 SEINÄJOKI