



RUOKAVIRASTO
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

Dnro 1311/02.00.05/2026

Ruokaviraston tilinpäätös vuodelta 2025





Sisällysluettelo

1	Toimintakertomus	3
1.1	Johdon katsaus.....	3
1.2	Tuloksellisuus	6
1.3	Vaikuttavuus	17
1.3.1	Toiminnan vaikuttavuus	17
1.3.2	Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus	22
1.4	Toiminnallinen tehokkuus.....	23
1.4.1	Toiminnan tuottavuus	26
1.4.2	Toiminnan taloudellisuus	27
1.4.3	Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	28
1.4.4	Yhteisrahoitteisen ja yhteistoiminnan kustannusvastaavuudet	31
1.5	Tuotokset ja laadunhallinta.....	32
1.5.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	32
1.5.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu.....	34
1.6	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	41
1.7	Tilinpäätösanalyysi	45
1.7.1	Rahoituksen rakenne.....	45
1.7.2	Talousarvion toteutuminen	46
1.7.3	Tuotto- ja kululaskelma	48
1.7.4	Tase.....	51
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	51
1.9	Arviointien tulokset.....	52
1.10	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	54
1.10.1	Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot	54
1.10.2	Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot	55
2	Ruokaviraston talousarvion toteutumalaskelma	60
3	Ruokaviraston tuotto- ja kululaskelma	71
4	Ruokaviraston tase	73
5	Liitetiedot.....	75
6	Allekirjoitus	87
	Toimintakertomusta täydentävät liitteet 2025.....	88
	LIITE 1. Tulossopimuksessa Ruokavirastolle asetettujen tulostavoitteiden toteuma	88
	LIITE 2. Siirto- ja sijoitusmenojen toteumat vuonna 2025	90



1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Ruokaviraston toimintavuotta kuvasi tasapainottaminen ja uudistuminen.

Toiminnan ja talouden tasapainotus toteutettiin siirtymällä vuoden alusta raamipohjaiseen talous- ja toimintasuunnitteluun. Virasto onnistui vakauttamaan taloudelliset haasteet edelleen supistuneesta toimintamenomäärärahoituksesta huolimatta. Kustannusten ja menojen hallinta heijastui osin kasvaneena työkuormana ja työaikasaldojen määrää ei onnistuttu supistamaan. Toimintaa varten kyettiin osoittamaan osin niukat, mutta riittävät resurssit. Edellisen vuoden aikana käynnistetyt sopeutustoimet jatkuivat irtisanomisaikojen puitteissa.

Talouden ja toiminnan sopeuttamisessa on edelleen haasteita. Henkilöstömenoja on kyetty hillitsemään ja tulorahoitusta on saatu lisääntymään, mutta tietojärjestelmäkustannusten osalta kustannusten lasku on haasteellista, sillä samaan aikaan paineet järjestelmien ylläpidon ja kehittämisen osalta huomioiden myös uusi CAP-kausi, ovat huomattavia. Virasto käynnisti syksyllä maa- ja metsätalousministeriön kanssa valmistelun ulkoisesta selvityksestä tietojärjestelmäjohtamisen tueksi.

Viraston uuden strategian toimeenpano käynnistyi kuuden kehittämisohjelman sisällön määrittelyllä. Myös strategian mittarit ja strategiset valmiudet vahvistettiin. Uuden strategian arvoina ovat yhdessä, ratkaisukeskeisesti ja luotettavasti.

Virasto uudisti johtamisjärjestelmänsä. Johtamisen aikajännettä tiivistettiin. Virastotason ja linja-/toimintakokonaisuuksien johtoryhmätyöskentelyt synkronoitiin yhtenäiseksi kokonaisuudeksi.

Vuoden aikana valmisteltiin tiiviisti aluehallintouudistuksen toimeenpanoa. Aluehallintovirastoista siirtyi virastoon maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan ympäristöterveydenhuollon tehtävät ja niiden hoitamiseksi henkilöstö- ja taloudelliset resurssit vuodelle 2026. Muutoksen edellyttämät tietojärjestelmä- ja toiminnalliset muutokset suunniteltiin, toimeenpano ajoittuu useammalle vuodelle.

Seinäjoen toimipiste muunnettiin yhteiseksi työympäristöksi (YTY) ja Viikin toimipisteen osalta solmittiin sopimus, jonka mukaisesti SYKE ja LUKE muuttavat Kaaritaloon vuoden 2027 aikana. Muissa toimipisteissä edistettiin siirtymistä YTY-ympäristöihin ja valmisteltiin AVI-siirtojen edellyttämät viiden uuden toimipisteen perustaminen.

CAP27-strategiakauden toimeenpanoa jatkettiin aktiivisesti ja tulostavoitteiden voidaan arvioida toteutuneen hyvin. Viljelijätukien, maaseudun kehittämistukien ja markkinatukien osalta toimeenpano eteni suunnitelmien mukaisesti. Viljelijätuissa uutena toiminnallisuutena aloitettiin sosiaalisen ehdollisuuden toimeenpano. Onnistumiseen vaikutti aktiivinen viestintä, sidosryhmien ohjeistaminen, tietojärjestelmien onnistunut kehittäminen ja



satelliittiseurannan tehostaminen. Sähköiset asiointipalvelut Vipu, Vipu-mobiili, Hyrrä ja Nekka toimivat hyvin, ja mahdollistivat onnistuneen toimeenpanon. Maatalouden ongelmallisen kannattavuustilanteen vuoksi paine tukijärjestelmien toimeenpanon onnistumiselle ja maksuaikataulujen pitämiseksi oli erittäin suuri. Nykyisen strategiakauden tukien maksuaikataulut olivat jo selvästi paremmin asiakaskunnan tiedossa, eikä niihin kohdistunut enää edellisvuosien kaltaista kritiikkiä. Virasto toteutti syksyn viljelijätukien maksutukset ennalta ilmoittamassaan aikataulussa, ja myös maaseudun kehittämistukien toimeenpanossa onnistuttiin etenemään hyvin. Tukihakujen avaaminen, hakemusten käsittely, valvonnat ja maksutukset onnistuivat, mutta silti monia asiakaskokemusta parantavia tietojärjestelmien toiminnallisuuksia jäi edelleen myöhemmin toteutettavaksi. Nykyisen strategiakauden toimeenpanon rinnalla hoidettiin vanhan ohjelmakauden 2014–2020 sulkemiseen, siirtymävuosiin 2021–2022 sekä elpymisrahoitukseen liittyneet tehtävät.

Maksajaviraston toimintajärjestelmän mukaiset toiminnot toteutuivat suunnitellusti ja mahdollistivat sen, että maksajaviraston toiminta jatkui häiriöttä, hyväksymisedellytykset säilyivät hyväksyttävällä tasolla ja tietoturvatilanne säilyi hyvänä huolimatta kansainvälisen turvallisuustilanteen epävarmuuksista. Komissio teki erittäin työllistävät tarkastukset viljelijätukien ja maaseudun kehittämistukien hallinto- ja valvontajärjestelmiin. Tarkastusten havainnot tulevat työllistämään virastoa vielä jatkossakin, ja saattavat johtaa rahoitusoikaisuihin. Yhteisen kalastuspolitiikan ja Kemera-lainsäädännön mukaisia seuraamustoimenpiteitä tehtiin suunnitellusti. Metsäkatoasetuksen toimeenpanon valmistelu työllisti runsaasti, ja virasto osallistui kansallisen lainsäädännön valmisteluun ja panosti vahvasti elinkeinon toimijoille suunnattuun viestintään. Ruokavirasto jatkoi menestyksellisesti vähävaraisten ruoka-apuohjelman toimeenpanoa (ESR+).

Elintarvikeketjun viranomaistehtäviä edistettiin käytettävissä olevien resurssien mukaan. Valvontaan liittyvää ohjeistamista ja toimeenpanoa on tehty. Ympäristöterveydenhuollon tehtävien siirtyminen aluehallintovirastoista Ruokavirastoon ja siihen liittyvä suunnittelu leimasi koko vuotta.

Vuonna 2025 ei ollut laajoja epidemioita eikä eläintautitilanteita. Kasvinterveyden tila säilyi hyvänä eikä uusia karanteenituhoojia havaittu. Kasvinterveyden valmiussuunnitelmat ovat lähes valmiit ja ensimmäinen valmiusharjoitus on pidetty syksyllä. Tuotantopanosten laatu on hyvä.

Ruokavirasto osallistui NATO:n isäntämaatyöskentelyyn ja aloitti uuden velvoitteen eli kyberturvallisuuslain (NIS2-direktiivi) mukaiset valvontatehtävät ja varautui häiriönsietokykylain (CER-direktiivi) mukaisiin valvontatehtäviin elintarvikesektorilla. Virasto osallistui valmiuslain päivitys- ja uudistustyön valmisteluun ministeriön apuna.

Ruokaviraston laboratoriot toimivat ISO/IEC 17025 -standardin mukaisesti, ja FINASin neljän vuoden välein tehtävän uudelleenarvioinnin perusteella myönnettiin akkreditointipäätös vuosille 2025–2029.

Vuoden 2024 sopeutustoimilla oli vielä alkuvuonna vaikutusta laboratoriotoimintaan, mutta keskeiset palvelut pystyttiin tuottamaan tavoitteiden mukaisesti, ja yli 85 % tutkimuksista valmistui tavoiteajassa. Tutkimustoiminta ja riskinarviointi tukivat viraston toiminnan kehittämistä, riskienhallintaa sekä laboratoriovaihtumien ylläpitoa, ja vahvistivat samalla



osaamista, menetelmiä ja tutkimusinfrastruktuureja. Viraston yhteisiä tutkimustoiminnan tavoitteita sekä niiden toteutuman seuranta, toiminnan priorisointia ja kansallisen ja EU-rahoituksen parempaa hyödyntämistä selkiytettiin päivittämällä viraston tutkimusohjelma vuosille 2025–2028. Tutkimustoimintaa vahvistettiin käynnistämällä Tulanet-laitosten yhteinen postdoc-ohjelma viraston ensimmäisillä kansainvälisillä rekrytoinneilla sekä nimittämällä kaksi uutta tutkimusprofessoria. TK-toimintaan haetun ulkopuolisen rahoituksen (UPR) tulototeuma oli toistaiseksi Ruokaviraston suurin. Erityisesti EU-rahoituksen määrä kasvoi. Tutkimuksen tukea ja hankkeiden hallinnointia vahvistettiin salkunhallintajärjestelmän hankinnalla.

Diagnostiikka- ja analyysivalmiuksia kehitettiin edelleen yhtenäistämällä molekyylibiologisia menetelmiä, lisäämällä automaatiota ja tehostamalla kokogenomisekvenssoinnin hyödyntämistä muun muassa eläintautidiagnostiikassa sekä ruokamyrkytys- ja antibioottiresistenssitutkimuksissa. Kemiallisessa analytiikassa jatkettiin monijäämämenetelmien kehitystä eläinlääkejäämien, kiellettyjen aineiden ja kasvinsuojeluainejäämien analytiikkaan.

Vuonna 2025 riskinarvioinnissa arvioitiin kasvijuomien ja uusien proteiinilähteiden turvallisuutta sekä kierrätyslannoitteisiin liittyviä riskejä. THL:n kanssa tehtiin arvio lintuinfluenssan riskistä väestölle ja laadittiin selvitys rabiesriskistä tilanteessa, jossa syöttirokotuksia ei olisi käytettävissä. Kasvinterveyden osalta arvioitiin punakaulusjäärän asettumismahdollisuuksia Suomeen ja kehitettiin Finnish Field Parcel Retriever -sovellus kasvintuhoojakartoitusten suunnittelun tueksi. Lisäksi annettiin koulutusta eurooppalaisille toimijoille ja syvennettiin yhteistyötä erityisesti Viron ja Pohjoismaiden kanssa.

Valtion ravitsemusneuvottelukunta

Valtion ravitsemusneuvottelukunnan (VRN) nimittämät suositustyöryhmät ”Työaikainen ruokailusuositus” ja ”Lapsiperheiden ruokasuositus” aloittivat työnsä keväällä 2025. Kummatkin suositukset julkaistaan vuoden 2026 aikana. VRN laati kansallisiin ravitsemussuosituksiin perustuvan kuluttajaesitteen ”Kestävää terveyttä ruoasta”, jota on jaettu mm. hyvinvointialueiden, järjestöjen, kuntien ja koulujen toimesta n. 20 000 kpl.

Ravitsemushoitosuosituksen verkkokoulutus Ruokaviraston avoimilla sivuilla on saatettu loppuun ja se on avoin kaikille. VRN koordinoi Elintarvikkeiden turvallisen käytön ohjeiden uusimista ja taitatti niiden kieliversiot (PDF) Ruokaviraston sivuille.

VRN järjesti kaksi sidosryhmäseminaaria; Pohjoismaisen seminaarin ravitsemussuositusten jalkauttamisesta Pohjoismaissa. VRN antoi lukuisia lausuntoja mm. sokeriveroon, rasvattoman piimän D-vitamiinointiin, Kansalliseen ruokastrategiaan, virvoitusjuoma- ja alkoholiverotukseen sekä kouluruokatukeen liittyen. VRN:n alaisuudessa toimi lukuisia työryhmiä kuten ravitsemuksen täydentämisen seurantaryhmä sekä ravitsemussitoumuksen kehittäjäryhmä, joka on uusinut ravitsemussitoumuksia. VRN:n pääsihteerin osallistui myös pohjoismaiseen yhteistyöhön sekä European Public Health Nutrition Alliance (EPHNA)-yhteistyöhön.



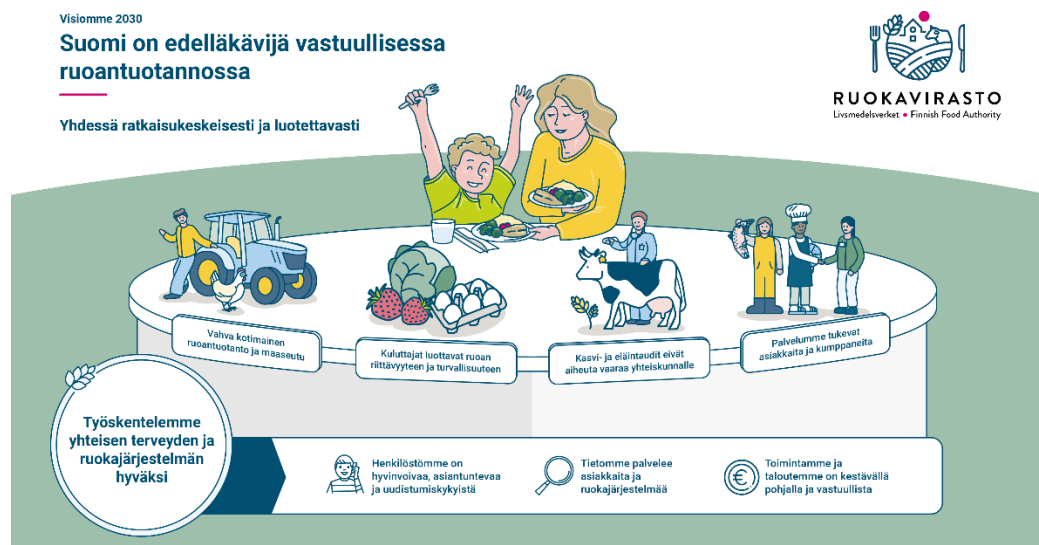
1.2 Tuloksellisuus

Ruokaviraston strategian toimeenpano

Ruokaviraston uuden strategian toimeenpano alkoi vuoden 2025 alussa. Strategiaa toimeenpannaan kuudessa kehittämisohjelmassa. Kehittämisohjelmat ovat yhteneväiset strategian päämäärien ja toiminnan kehittämisen tavoitteiden kanssa, pois lukien henkilöstön ja talouden kehittämisohjelma, joka yhdistää henkilöstöön ja talouteen liittyvät toiminnan kehittämisen tavoitteet. Kehittämisohjelmille nimettiin vastuujohtajat Ruokaviraston johtoryhmästä.

Kehittämisohjelmiin koottiin kaikki Ruokaviraston virastotasoinen toiminnan kehittäminen (ml. digitalisaatioon liittyvä kehittäminen). Ruokaviraston johdon neljä kertaa vuodessa järjestettävät strategiapäivät käynnistyivät. Strategiapäivien sisältönä oli kehittämisohjelmien sisällön tiivistäminen sekä toimintaympäristöanalyysi ja ennakointi. Jatkossa strategiapäivillä tarkastellaan sekä toimintaympäristön muutoksia että strategian toimeenpanon edistymistä.

Ruokaviraston strategiset valmiudet, strategian mittarit ja seurantamalli vahvistettiin.



Kuva 1. Ruokaviraston strategia 2025–2030.



Strategian päämäärät

Vahva kotimainen ruoantuotanto ja maaseutu

Tarkennetut tavoitteet

- Tuemme kestävää ruoantuotantoa ja maaseudun elinvoimaisuutta.
- Suomalaisten elintarvikkeiden tuotannon ja viennin edellytykset parantuvat.
- Ruokajärjestelmän toimijat tunnistavat toimintansa riskit ja hallitsevat ne.

Kuluttajat luottavat ruoan riittävyteen ja turvallisuuteen

Tarkennetut tavoitteet

- Kuluttajat saavat tutkittua ja puolueetonta tietoa turvallisten, terveellisten ja vastuullisten valintojensa tueksi.
- Valvontajärjestelmä on luotettava, valvonta on oikein kohdistettua ja toimii myös häiriötilanteissa.

Kasvi- ja eläintaudit eivät aiheuta vaaraa yhteiskunnalle

Tarkennetut tavoitteet

- Ennakoidemme tautien ja tuhoojien tilanteen kehitystä.
- Reagoimme löydettyihin tauteihin ja tuhoojiin tehokkaasti.

Palvelumme tukevat asiakkaita ja kumppaneita

Tarkennetut tavoitteet

- Asiakasymmärryksemme paranee – asiakkaamme onnistuvat.
- Palvelujemme tuottavuus paranee prosessien ja toimintatapojen yhdenmukaistamisen ja automatisointien myötä.

Toiminnan kehittämisen tavoitteet

Henkilöstömme on hyvinvoivaa, asiantuntevaa ja uudistumiskykyistä

Tarkennetut tavoitteet

- Henkilöstökokemus paranee.
- Tunnistamme tulevaisuuden osaamistarpeet Ruokaviraston toimintaympäristöstä.
- Käytämme resursseja joustavasti.
- Tehtävämme ovat monipuolisia ja tarjoamme mahdollisuuksia erilaisiin rooleihin ja tehtäviin.



Tietomme palvelee asiakkaita ja ruokajärjestelmää

Tarkennetut tavoitteet

- Vaikutamme lainsäädäntövalmisteluun asiantuntijaroolissamme.
- Hyödynnämme omia ja kumppaneidemme tietoaineistoja toimintamme tehokkaassa ennakoinnissa, kohdentamisessa ja palveluiden tuottamisessa.
- Tuemme uusien innovaatioiden syntymistä.

Toimintamme ja taloutemme on kestävällä pohjalla ja vastuullista

Tarkennetut tavoitteet

- Yksinkertaistamme tietojärjestelmiemme kokonaisuutta, tavoitteena järjestelmien lukumäärän sekä asiointikanavien merkittävä vähentäminen.
- Kustannustietoisuutemme paranee ja hyödynnämme (tulo)rahoituksen uusia mahdollisuuksia.

YK:n kestävän kehityksen tavoitteet

Ruokavirasto raportoi keväällä vastuullisuustoimista [kestävyysraportissa](#) ja laati kestävän kehityksen ja vastuullisuuden [verkkosivut](#). Kestävyysraportissa kuvataan viraston kädenjälki strategisissa päämäärissä ja mahdollisuuksia edistää kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumista oman ydintoiminnan kautta. Ruokaviraston jalanjälkeä tarkastellaan raportissa sosiaalisen, ekologisen ja taloudellisen kestävyuden näkökulmasta sekä tapausesimerkkien kautta. Virastossa laadittiin [eettiset ohjeet](#) (Code of Conduct).



**Tulostavoitteiden toteuma**

Maa- ja metsätalousministeriön ja Ruokaviraston välisessä tulossopimuksessa asetetuista tavoitteista 100 % toteutui suunnitellusti (taulukko 1). Kaikkien tulostavoitteiden toteumasta on kuvaus liitteessä 1. Tulostavoitteisiin kytketyistä 84 toimenpiteestä toteutui suunnitellulla tavalla 93 % ja osittain 7 %. (taulukot 1 ja 2).

Taulukko 1. Tulostavoitteiden ja niihin liitettyjen toimenpiteiden toteuma 2025. Arviointi asteikolla 1–5¹. Osa toimenpiteistä on kytketty sekä yhteiskunnallisen vaikuttavuuden että toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteille.

Tulostavoite /toimenpide	Arvosanan 3 saaneiden määrä (%)	Arvosanan 4 saaneiden määrä (%)	Yhteensä
Yhteiskunnallinen vaikuttavuuden tavoitteet (A-sarja) (lukumäärässä osatavoitteet, ei päätavoitetasoa)	0 (0 %)	21 (100 %)	21 (66 %)
Tavoitteisiin liittyvät toimenpiteet	3 (8 %)	37 (92 %)	40
Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet (B-sarja) (lukumäärässä B1-osatavoitteet ja muista päätavoitteet, koska niissä ei ole osatavoitteita)	0 (0 %)	6 (100 %)	6 (19 %)
Tavoitteisiin liittyvät toimenpiteet	2 (5 %)	37 (95 %)	39
Voimavarojen hallinnan tavoitteet (C-sarja)	0 (0 %)	5 (100 %)	5 (16 %)
Tavoitteisiin liittyvät toimenpiteet	1 (20 %)	4 (80 %)	5
Tulostavoitteet yht.	0 (0 %)	32 (100 %)	32
Tavoitteisiin liittyvät toimenpiteet yht.	6 (7 %)	78 (93 %)	84
Palvelulupaus	0 (0 %)	5 (100 %)	5 (100 %)

¹ Arviointiasteikko: 1. Tavoitteesta on luovuttu; 2. Tavoite ei ole toteutunut; 3. Tavoite on toteutunut osittain; 4. Tavoite on saavutettu; 5. Tavoite on ylitetty.



Taulukko 2. Tulostavoitteisiin liittyvien toimenpiteiden toteuma vuosina 2023–2025. Arviointiasteikko on sama kuin taulukossa 1. Osa toimenpiteistä on kytketty sekä yhteiskunnallisen vaikuttavuuden että toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteille ja tässä taulukossa toimenpiteet on sijoitettu ensisijaiselle tavoitteelle.

Tulostavoitteisiin liittyvien toimenpiteiden toteutuminen	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus			Toiminnallinen tuloksellisuus			Voimavarojen hallinta			Toimenpiteitä yhteensä		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Tavoite on ylitetty (5), kpl (%)												
Tavoite on saavutettu (4), kpl (%)	22 (85 %)	30 (88 %)	37 (92 %)	16 (76 %)	21 (57 %)	37 (95 %)	1 (50 %)	2 (100 %)	4 (80 %)	39 (80 %)	53 (73 %)	78 (93 %)
Tavoite on toteutunut osittain (3), kpl (%)	4 (15 %)	4 (12 %)	3 (8 %)	5 (24 %)	16 (43 %)	2 (5 %)	1 (50 %)		1 (20 %)	10 (20 %)	20 (27 %)	6 (7 %)
Tavoite ei ole toteutunut (2), kpl (%)												
Tavoitteesta on luovuttu (1), kpl (%)												
Toimenpiteiden lkm	26	34	40	21	37	39	2	2	5	49	73	84

Yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteuma

Ruokaviraston tulossopimuksessa asetetuista tavoitteista yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteista 92 %:ssa toiminnan arvioitiin toteutuneen suunnitellusti. Tulostavoitteille asetetuista 84 toimenpiteestä suurin osa (93 %) toteutui suunnitellusti (arvosana 4) ja loput toteutuivat osittain, jolloin esimerkiksi osa tehtävistä siirtyi myöhemmäksi (arvosana 3). Toimenpiteistä, joiden toteuma ei ollut suunnitellun mukainen, on selvitys taulukossa 4. Liitteessä 1 on kaikkien tavoitteiden arviot sekä selitykset niiden osalta, joiden arvosana on alle 4.

Yhteiskunnallista vaikuttavuutta seurattiin myös tavoitteisiin kytketyillä tunnusluvuilla, jotka arvioitiin samalla asteikoilla (1–5). Näistä tunnusluvuista 68 %:ssa tavoitteet saavutettiin (ks. taulukko 3). Suurelta osin tunnusluvut ovat toimintaympäristön seuranta varten ja ne kuvaavat usein sellaisia kokonaisuuksia, joissa viraston vaikutusmahdollisuudet ovat rajalliset.

Taulukko 3. Yhteenveto yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tulostavoitteille asetettujen tunnuslukujen arvioinnista. Arviointiasteikko on sama kuin taulukossa 1. Arvosanoja 1 ja 5 ei annettu.

Arvosana			
Arvosana 2	Arvosana 3	Arvosana 4	Yhteensä
2 (5 %)	12 (27 %)	30 (68 %)	44

**Lainsäädännön toimeenpano**

Kyberturvallisuuslaki (NIS2) tuli voimaan huhtikuussa ja siihen liittyvä ilmoittautumiskanava avattiin ja toimijoille järjestettiin kaksi webinaaria. Asiantuntijat osallistuivat myös EU-tason webinaarin suunnitteluun. Loppuvuodesta aloitettiin 1.7 voimaan tulleen häiriönsietokykylain (CER) valvonta ja muiden velvoitteiden valmistelu.

Taulukko 4. Tulostavoitteille kytkettyjen toimenpiteiden toteumasta niiltä osin, kun toteumassa oli puutteita.

Toimenpide	Analyysi	Arvosana
1.2 Virasto osallistuu turkisanalan laatujärjestelmien kehittämiseen toimialan kanssa (HO)	Ruokavirasto osallistui turkisanalan laatujärjestelmän kehittämiseen kommentoimalla ja tekemällä ehdotuksia, jotka FIFUR on osin huomionnut. Ruokavirasto ei tiedä, miten laatujärjestelmän vaatimusten toteutumista arvioidaan, joten Ruokavirasto ei pystynyt arvioimaan laatujärjestelmän vaikuttavuutta.	3
1.4 Ruokavirasto selvittää mahdollisuuksia vähentää päällekkäistä valvontaa maataloilla ja elintarviketeollisuudessa (HO)	Päällekkäisen valvonnan vähentämistä selvitettiin yhtenäistämällä valvontatapoja ja valvontamenetelmiä.	3
4.6 Virasto tehostaa salmonellavalvonnan ohjausta, tutkimusta ja laboratoriotyötä sekä jatkaa salmonellaerivapauden ylläpitämistä. Lisäksi virasto selvittää salmonellan tartuntalähteitä ja torjuntakeinoja salmonellatilanteen heikentymisen estämiseksi sekä varautuu salmonellarahaston käyttöönottoon. (HO)	Salmonellavalvonnan ohjausta sekä tutkimus- ja laboratoriotyötä toteutettiin suunnitellusti. Tutkimuksen osalta julkaistiin tieteellinen artikkeli turkistarhojen sekä nauta- ja salmonellatartuntojen välisistä yhteyksistä. Salmonellarahaston käyttöönoton osalta selvitettiin käytännön tarpeita ja mahdollisuuksia, mutta suunnittelu ei edennyt aivan tavoiteaikataulussa.	3



Toimenpide	Analyysi	Arvosana
9.2.5 Säilytysaikojen määrittäminen tietojärjestelmien tiedoille: Ruokavirasto laatii seulontaesitykset tiedoille, joilta puuttuu seulontapäätökset.	Toimenpiteen toteuttaminen ohjeistettiin ja toimeksiannettiin osastoille. Sekä substanssin että hallinnon resurssihaasteiden takia määrittely eteni hitaasti. Toimenpiteen edistyminen oli myös haastavaa Ruokaviraston tehtävien ja tietoaaineistokokonaisuuksien tunnistamisen osalta sekä AVI-muutoksen työllistävyyden vuoksi. Työ jatkuu osana strategian toimeenpanon yhteydessä tunnistetun tietopohjaisen toiminnan kehittämistä ja osana kehittämisohjelmaa.	3
11.1.1 Teknologiaympäristöjen uudistaminen, ml. hallinnonalan META III -koordinaatio (VM-tuottavuusraha).	Hankkeen johtoryhmä päätti 10.10.2026 jatkaa hanketta 30.6.2026 asti ja asiasta sovittiin myös VM:n kanssa rahoituksen käytöstä. Hanketta rajoittamalla pystyttiin kattamaan konttiajoympäristön investointityyppiset kustannukset. Lisäksi supistukset mahdollistivat rahoituksen siirron ja käytön myös vuoteen 2026 venyvissä käyttöönottoehtävissä. Tämän johdosta hankkeen laajuuteen liittyvä riski poistui. Hankkeen aikataulun haasteena on konttiajoympäristön toteutuksen toimittajasta aiheutuvat viivästykset. Hanke on kuitenkin hallinnassa ja etenee kohti valmistumista suunnitellusti.	3
12.4 Virasto tarkastelee yhdessä ministeriön kanssa viraston lakisääteisten tehtävien muutosmahdollisuuksia kehys- ja rahoituskaudelle.	Viraston laatimaa esitystä lainsäädännön keventämiseksi käsiteltiin ja etenemiseen on tarkoitus palata säännöllisesti. Virasto jatkaa aktiivista työtä lainsäädännön keventämiseksi. Kokonaisuutena asiassa ei saavutettu haluttuja tehtävien supistuksia.	3

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen tuet – maaseudun elinvoimaisuuden varmistaja

Maaseutuhallinnon tulostavoitteiden voidaan arvioida toteutuneen hyvin. Edellisen maaseutuohjelmakauden 2014–2022 sulkeminen ja CAP27-strategiakauden toimeenpanot etenivät normaalisti. Toimintavuonna toimenpantiin vielä uutena toimenä CAP27-strategiakauden edellyttämä sosiaalinen ehdollisuus. Kaikki tukihaut avautuivat suunnitelluissa aikatauluissa, ja tukiin liittyneet tarkastukset ja maksatukset myös toteutuivat suunnitellusti. Maksuaikatauluissa tapahtuneet muutokset eivät enää herättäneet edellisvuoden kaltaista huomiota. Voidaan arvioida, että toimeenpanon onnistumisen mahdollistivat toisaalta osaavan henkilöstön sitoutunut asenne yhteisiin tavoitteisiin, ja toisaalta toimintamenorahoituksen lisäksi toiminnan kehittämiseen käytössä olleet muut rahoituslähteet kuten valtiovarainministeriön CAP-tuottavuushankerahoitus sekä tekninen apu. Onnistuneen toimeenpanon yksi perustekijä oli myös aktiivisena jatkunut



asiakassuuntautunut viestintä mm. verkkoviestinnän ja uutiskirjeiden avulla. Onnistumista tukivat myös ELY-keskuksille, maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueille, leader-ryhmille ja tuenhakijoille suunnattu neuvonta ja kouluttaminen.

Viljelijöiden suorissa tuissa peltolohkojen pinta-alamonitorointi toimi hallinnon työkaluna hyvin. Viljelijöiden käyttöön valmistettu edistysellinen älypuhelinsovellus Vipu-mobiili vakiinnutti paikkansa asiakkaan ja hallinnon välisenä työkaluna, jolla viljelijä voi lähettää mm. valokuvia peltolohkoista. Eurooppalaisessa vertailussa suomalaiset viljelijät ovat ottaneet Vipu-mobiilin varsin hyvin vastaan, ja vastasivat sen avulla hallinnon selvityspyyntöihin kiitettävästi. Tekoälyn käyttöä hallinnolle lähetettyjen peltolohkovalokuvien tulkinnoissa kehitettiin edelleen. Edellisvuonna aikataulupaineiden takia toteuttamatta jääneitä toiminnallisuuksia päästiin nyt toteuttamaan. Tärkeänä toimintavuoden tuloksena voidaan pitää myös sitä, että maksajaviraston toiminta täytti sille asetetut akkreditointivaatimukset ja todentamisviranomaisen varmisti Suomen EU-tukien hallinto- ja valvontajärjestelmän vaatimustenmukaisuuden, minkä ansiosta Suomi pystyi tulouttamaan EU:n maatalous- ja maaseudun kehittämisrahastoista suunnitellun määrän eli yli 1 miljardia euroa. Kansalliset tuet mukaan laskien erilaisia tukia ja korvauksia maksettiin yhteensä yli 2 miljardia euroa. Selvitys saamenkielisen tukihaun toteuttamiseksi Hyrrä-palvelussa toteutui.

Kestävä ja turvallinen ruokaketju

Elintarvikeketjun turvallisuuden ja vastuullisuuden varmistaminen oli viraston yksi päätehtävä ja sen tulokset raportoidaan vuosittain ns. VASU-raporteissa, jotka julkaistaan [Ruokaviraston internet-sivuilla](#), ja joiden yhteenveto toimitetaan komissiolle elokuun loppuun mennessä.

Elintarvikeketjun rikostorjunnan tietoon tuli vuoden aikana yhteensä 61 rikosepäilyä. Näistä 21 tapauksessa tehtiin tutkintapyyntö poliisille tai Tullille. Lisäksi moniviranomaisyhteistyön vaikuttavuus on parantunut virka-apu- ja vinkkausosoikeuden lisääntyneen käytön ansiosta. Vuoden aikana elintarvikeketjulinjalta osallistuttiin kuultavan roolissa 14 rikosasian pääkäsittelyyn, joista valtaosa koski elintarvikealaan liittyviä rikoksia. Rikostapauksissa asiantuntija- ja loppulausuntoja annettiin yhteensä 16.

Elintarvikeketjuun liittyvissä rikosasioissa ilmeni usein laajoja ja moniulotteisia kokonaisuuksia, joissa oli mukana useita lainsäädäntökokonaisuuksia sekä useita rikosnimikkeitä. Havaituissa rikosepäilyissä korostui sosiaalisen median myyntikanavien käytön lisääntyminen, suljettujen ryhmien sisällä tapahtuva elintarvikekauppa sekä toimiminen viranomaisvalvonnan ulkopuolella.

Huoltovarmuus

Viraston rooli kansallisen turvallisuuden ja huoltovarmuuden ylläpitäjänä edellytti, että varautumista kehitettiin ja valmiussuunnitelmat päivitettiin. Virastossa on jatkettu NATO-jäsenyyden tuomien hallinnollisten ja substanssiin liittyvien toimenpiteiden suunnittelua ja ohjeistusta. Muita varautumisen kannalta aktiivisia alueita olivat säteilyvaaratilanteiden hallinta, jonka osalta virasto osallistui laitosharjoitukseen sekä alkutuotannon varautuminen



osana ruokaketjua sekä laboratoriovalmiuksien ylläpito. Näiden osalta yhteistyötä muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa tiivistettiin.

Toiminnallisen tuloksellisuuden tulostavoitteiden toteuma

Laboratorio ja tutkimus

Vuoden 2024 sopeutustoimet vaikuttivat vielä jonkin verran laboratoriotoimintaan, mutta keskeiset laboratoriopalvelut pystyttiin tarjoamaan tavoiteajassa (yli 85 % tutkimuksista tavoiteajassa).

Tutkimustoiminta ja riskinarviointi olivat tärkeä osa viraston toiminnan kehittämistä, riskienhallintaa ja laboratoriovalmiuksien ylläpitoa. Päivitetyssä tutkimusohjelmassa määriteltiin seuraavaksi nelivuotiskaudeksi viraston yleiset tutkimustoimintaan ja sen tukitoimintaan liittyvät periaatteet sekä päivitetyt strategiset sisältöpainopistealueet. Tutkimustyö vahvisti osaamista ja asiantuntijuutta sekä tuki tutkimusinfrastruktuurien ja menetelmien kehittämistä. Kansainvälinen hanketoiminta kasvoi (EU-rahoituksen määrä kasvoi yli kolmanneksella edellisestä vuodesta), mikä vahvisti viraston roolia eurooppalaisessa tutkimus- ja riskinarviointiyhteistyössä ja toi lisäresursseja osaamisen kehittämiseen. Yhteisen terveyden (OH) yhteistyötä ja vaikuttamista vahvistettiin EU-tasolla muun muassa EU-rahoitteisten tutkimushankkeiden avulla.

Toiminnallista tehokkuutta parannettiin edelleen diagnostisten ja analytiikkavalmiuksien kehittämisellä. Molekyylibiologisia menetelmiä (mm. PCR ja sekvensointi) yhtenäistettiin automaation lisäämiseksi, analyysinopeuden ja läpäisyvolyymien kasvattamiseksi sekä kriisivalmiuden vahvistamiseksi. Kokogenomisekvensoinnin käyttöä lisättiin sekä diagnostisissa menetelmissä että ruokamyrkytys- ja antibioottiresistenssitutkimuksissa.

Kemiallisessa analytiikassa jatkettiin monijäämämenetelmien kehittämistä eläinlääkejäämien, kiellettyjen aineiden ja kasvinsuojeluaineiden jäämien analytiikkaan, mikä paransi analyysitoiminnan resurssitehokkuutta ja valvonnan vaikuttavuutta.

Riskinarviointi 2025

Vuonna 2025 arvioitiin kasvijuomien ja uusien proteiinilähteiden kemiallista ja mikrobiologista turvallisuutta sekä selvitettiin kierrätyslannoitteisiin liittyviä riskejä.

Yhdessä THL:n kanssa arvioitiin lintuinfluenssan riski väestön terveydelle. Lisäksi tehtiin päätöksenteon tueksi selvitys rabiesriskistä tilanteessa, jossa syöttirokotukset eivät olisi käytössä.

Kasvinterveyden osalta arvioitiin punakaulusjäärän asettumismahdollisuus Suomeen, ja kehitettiin peltokasveja uhkaavien kasvintuhoojien kartoitusten suunnittelua tukeva Finnish Field Parcel Retriever -sovellus.



Vuonna 2025 annettiin myös koulutusta eurooppalaisille kollegoille riskinarviointiyksikössä kehitetyistä malleista. Kansainvälistä yhteistyötä kehitettiin edelleen, erityisesti Viron ja Pohjoismaiden kanssa.

Elintarvikeketju

Viraston yleisen kokouskäytäntöuudistuksen lisäksi kokouskäytäntöjä on uudistettu elintarvikeketjun toimintayksiköissä ja tätä kautta on voitu useita henkilötyövuosia suunnata suunnittelutyöhön ja operatiiviseen toimintaan. Automaattiseen päätöksentekoon liittyen on käynnistetty useita projekteja, joiden tehostamisvaikutukset ovat nähtävissä tulevina vuosina.

Tietojärjestelmien kehittäminen ja ylläpito

Viraston kehittämät ja ylläpitämät tietojärjestelmät tuottavat arvoa sekä asiakkaille että yhteistyökumppaneille. Keskeisten tietojärjestelmähankkeiden eteneminen on esitetty kaaviossa 1.

Virasto vastasi laajan tietojärjestelmä-, rekisteri-, tietovaranto- ja tietoaineistokokonaisuuden ylläpidosta ja kehittämisestä. Näillä järjestelmillä tuettiin monipuolisesti eri sidosryhmiä, kuten kuluttajia, viranomaiskumppaneita, alkutuottajia sekä useiden toimialojen yrityksiä ja järjestöjä, mukaan lukien elintarvike-, metsä-, matkailu- ja eläinlääkintäsektorit.

Tietojärjestelmillä hallinnoidaan elintarvikealan toimijarekistereitä, valvonta- ja tarkastustietoja, laboratorio- ja riskinarviointiaineistoja sekä takaisinvetojen ja hälytysten hallintaa. Lisäksi järjestelmät kattavat maataloustukien hakemisen, päätöksenteon ja maksamisen (CAP-maksajavirastotehtävät), eläinten tunnistamis- ja tautiseurantarekisterit, kasvinterveyden ja kasvinsuojelun tiedot sekä tuonti- ja vientivalvonnan prosessit. Kokonaisuus muodostaa viraston lakisäateisten tehtävien operatiivisen perustan: se mahdollistaa riskiperusteisen valvonnan, EU-raportoinnin, varojen hallinnoinnin, jäljitettävyyden sekä kansallisen tilannekuvan ylläpidon normaali- ja poikkeusoloissa.



Hanke/projekti	Liikennevalot						
	Aikataulu	Kustannukset	Tuotosten laatu	Tuotosten laajuus	Resurssit (henkilöstö)	Riskit	Hyödyt
Teknologiaympäristöjen uudistaminen, ml. hallinnonalan META III -koordinaatio -hanke	YELLOW	YELLOW	GREEN	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW
Maksu-, raportointi- ja saatavien seuranta -järjestelmän uudistaminen SAMPO	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW	GREEN
Sähköisen asioinnin kehittäminen elintarvikeketjussa SALLI	YELLOW	GREEN	GREEN	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW
CAP27 -hanke, vaihe 2	-	-	-	-	-	-	-
CAP27 Viljelijätuet	GREEN	GREEN	GREEN	YELLOW	YELLOW	GREEN	GREEN
CAP27 Markkinatuet	GREEN	YELLOW	GREEN	YELLOW	YELLOW	YELLOW	GREEN
CAP27 Sampo-järjestelmän lisätarpeet	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW	GREEN
CAP27 Maaseudun kehittäminen	GREEN	GREEN	GREEN	YELLOW	GREEN	YELLOW	GREEN
CAP27 Eläintunnistujärjestelmän kehittäminen	YELLOW	RED	GREEN	YELLOW	YELLOW	YELLOW	YELLOW
Valtion aluehallinnon uudistus	-	-	-	-	-	-	-
AVI-Ruokavirasto-tehtävien siirtoa koskeva hanke	YELLOW	YELLOW	GREEN	GREEN	YELLOW	GREEN	GREEN
Ruokaviraston elinvoimakeskushanke	GREEN	YELLOW	GREEN	GREEN	GREEN	YELLOW	GREEN

Kaavio 1. Erillisrahoitusta saavien tietojärjestelmähankeiden toteuma vuonna 2025.²

Palvelujen kehittäminen ja digitalisointi

Talusrajoitteiden vuoksi toimintaa on jouduttu priorisoimaan merkittävästi. Korkeimman prioriteetin hankkeet, projektit ja jatkuvat toiminnot on kuitenkin pystytty toteuttamaan tavoitteiden mukaisesti haastavasta resurssitilanteesta huolimatta.

² Arviointiasteikko: Vihreä: Toiminta sujuu suunnitelman mukaan tai siinä on vain pieniä haasteita, jotka ovat ratkaistavissa ongelmitta; Keltainen: Toiminnassa on jotain haasteita, jotka edellyttävät seurantaa ja jotka voivat nostaa riskitasoa; Punainen: Ongelma on jo realisoitunut tai toiminta on kohdannut ison odottamattoman haasteen, mikä vaikuttaa merkittävästi etenemiseen. Riskit ovat jo realisoituneet.



Tietoturvan taso on säilytetty korkeana. Ruokaviraston voimassa olevan ISO/IEC 27001 -sertifikaatin mukaisesti digitaalista turvallisuutta arvioidaan jatkuvasti ja varmennetaan säännöllisin ulkoisin auditoinnein. Marraskuun lopussa toteutettu uudelleensertifiointiauditointi läpäistiin ilman poikkeamia.

Tekoälyn hyödyntämistä on edistetty osaamisen ja resursoinnin lisäämisellä ja käynnistämällä tekoälyn hallitun käyttöönoton mahdollistaminen uuden asiantuntijuuden voimin sekä sisällyttämällä se osaksi Ruokaviraston strategian kehittämisohjelmaa. Tekoälyn käyttöönottoa viedään suunnitelmallisesti eteenpäin. Tekoälyavusteinen ohjelmointi on vakiintunut osaksi kehitystyötä ja sen avulla tekemistä on saatu tehostettua merkittävästi.

Voimavarojen hallinnan tulostavoitteiden toteuma

Voimavarojen hallinnan tulostavoitteiden toteumaa analysoidaan luvussa 1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu. Tavoitteista 100 % ja tavoitteille kytketyistä toimenpiteistä 80 % toteutui hyvin (arvosana 4).

1.3 Vaikuttavuus

1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus

Ruokavirasto edisti hallinnonalan strategisia tavoitteita laaja-alaisesti: yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteista virastolla oli toimintaa 21 tavoitteessa yhteensä 24:stä. Virasto vaikutti merkittävästi hallinnonalan strategian toteutumiseen. Tulostavoitteiden toteuman analyysi on liitteessä 1.

Tavoitteet liittyivät ruokajärjestelmän kestävyYTEEN, turvallisuuteen ja kilpailukykyyn, luonnonvaratalouteen, viljelijöiden ja maaseudun yritystoiminnan tukemiseen sekä paikkatietojen hyödyntämiseen. Näillä tehtävillä oli merkittäviä vaikutuksia Suomen huoltovarmuuteen ja omavaraisuuteen, ihmisten ja eläinten terveyteen, hyvinvointiin ja ravitsemukseen, kasvintuotantoon, metsätalouteen, energiatalouteen sekä maaseudun yritystoiminnan ja maanviljelyn kannattavuuteen. Lisäksi esimerkiksi antibioottiresistenssin torjunnassa, elintarvikeketjun viennin edistämisessä ja harmaan talouden torjunnassa oli viraston työllä suuri yhteiskunnallinen vaikutus.



Vaikuttavuuspäämäärät

Vahva kotimainen ruoantuotanto ja maaseutu

Ruokavirasto edisti toiminnallaan **kestävää ruoantuotantoa ja maaseudun elinvoimaisuutta**. Kotimaisen ruoantuotannon kannattavuutta heikensi toisaalta korkeat tuotantopanosten hinnat (mm. energia, ravinteet, rehut, kasvinsuojeluaineet), ja toisaalta tuottajahintojen pysyminen alhaisella tasolla. Vuonna 2025 Suomessa toimi n. 41 000 tukia hakenutta maatilaa. Ruokavirasto maksoi maaseudun kehittämisen tuet, viljelijätuet ja markkinatuet oikein ja luvatussa aikataulussa. Eläinten ja kasvien terveystilanne säilyi kasvaneista riskeistä huolimatta hyvänä. Nämä toiminnalliset onnistumiset loivat edellytyksiä pitkäjänteiselle ja kestäväälle maatalousyrittämiselle. Maatalousyrittämisen kannattavuudessa tapahtuu voimakasta polarisoitumista, sillä vahvin viidenes maatiloista pärjää arvioiden mukaan taloudellisesti oikein hyvin, kun taas heikoin viidenes on vakavissa talousvaikeuksissa. Nuoria aloitustuen saajia oli viime vuonna lähes 350, mikä on enemmän kuin pitkään aikaan.

Ruokaviraston panos maaseudun elinvoimaisuuden kehittäjänä jatkui aktiivisena, ja voidaan arvioida, että maaseudun elinvoimaisuus paikkana asua ja yrittää kehittyi positiiviseen suuntaan. Yritys- ja hanketukien toimien avulla kehitettiin maaseutualueiden elinkeinoja. Maaseutuverkostotoiminta oli aktiivista, ja leader-toiminta toteutui mallikkaasti. Voidaan arvioida, että näillä toiminnoilla on pystytty lisäämään paikallisesti maaseudun veto-, pito- ja lumovoimaa.

Ruokavirasto oli aktiivisesti mukana huoltovarmuudesta ja varautumisesta käytävässä keskustelussa. Yleisesti saatavilla olevan tiedon ja valvontatiedon laajentaminen lisäsi kuluttajien luottamusta. Vakavia tai laajoja epidemioita tai myrkytyksiä ei ilmennyt ja takaisinvetojärjestelmät toimivat. Etäkaupan valvonnan osalta edistytettiin koko elintarvikeketjun osalta, mm siemenkaupassa. Elintarvikeviennin määrä kasvoi.

Elintarvikeeturvallisuuden valvontaan liittyvää koulutusta tehostettiin lisäämällä koulutusmateriaaleja.

Kasvi- ja eläintaudit eivät aiheuta vaaraa yhteiskunnalle

Vuoden 2025 kasvi- ja eläintautitilanne oli kokonaisuutena vakaa, eikä havaituilla tapauksilla ollut merkittäviä vaikutuksia yhteiskunnan toimintaan.

Kasvinterveyden osalta merkittävä havainto oli useat koloradonkuoriaisesiintymät Etelä- ja Kaakkois-Suomessa. Kyseinen tuhooja muodostaa huomattavan riskin perunantuotannolle, sillä se voi aiheuttaa laajoja kasvustovaurioita ja merkittäviä satotappioita. Torjunnassa painotettiin kasvustojen tarkkailua, yksittäisten kuoriaisten mekaanista hävittämistä ja havaintojen välitöntä ilmoittamista.

Eläintaukeissa lintuinfluenssaa todettiin useissa luonnonvaraisissa linnuissa eri puolilla maata. Tartuntoja havaittiin myös muissa eläimissä: H5N1-virus todettiin luonnonvaraisessa



ketussa Kuopiossa ja saukossa Ahvenanmaalla. Tapaukset eivät levinneet kotieläintuotantoon.

Afrikkalaista sikaruttoa ei todettu Suomessa, mutta tautia esiintyi runsaasti lähialueilla, erityisesti Virossa, mikä johti viranomaisvaroituksiin ja ohjeisiin lihatuomisten riskien minimoimiseksi.

Eri kasvitautien valmiussuunnitelmat saatiin lähes valmiiksi.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tulostavoitteiden toteuma (A-sarja)

A1 Kokonaiskestävän ruokajärjestelmän huoltovarmuus sekä kilpailu- ja häiriönsietokyky paranevat (Arvosana 4)

Arvion mukaan elintarvikeviennin arvo nousi vuonna 2025 noin 5 % verrattuna edeltävään vuoteen (2,2 -> 2,3 mrd €). Viennin kasvua oli erityisesti EU-maihin. Edellisenä vuonna saadun vientiluvan myötä siipikarjanlihan vienti Kiinaan alkoi. Viennin jatkumisen turvaamiseksi lihasektorilla korostui ASF- ja HPAI-alueellistamisneuvottelujen tärkeys. Eläintautitilanteen lisäksi maailmantilanne, ml. sodat ja kauppasota, voivat vaikuttaa myös Suomen vientiin. Venäjän-viennin hiipumisen ja tehtävien priorisointitarpeen vuoksi Euraasian talousliiton vientivalvontajärjestelmä lakkautettiin keväällä 2025. Vientijaosto edisti vuonna 2025 markkinoillepääsyä ja ylläpiti olemassa olevaa vientiä resurssien mahdollistamalla tasolla, mm. neuvoi ja ohjasi toimijoita ja valvojia, antoi koulutusta, laati selvityksiä ja todistusmalleja kohdemaihin, teki vientivalvontaa ja järjesti kolmasmaa-auditoinnin.

Tuotantopanosten saatavuus oli normaali, ja niiden laadussa tai turvallisuudessa ei havaittu merkittäviä poikkeamia.

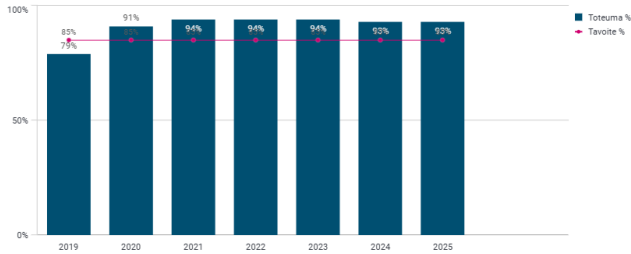
Omavaraisuuden edistämiseen ja korkealaatuisuuteen panostettiin.

Ruokavirasto tuki toiminnallaan maatalouden rakenteen kehittymisestä, tuottavuuden parantamista ja elintarvikeomavaraisuuden säilymistä korkeana. Maatalouden rakenteen kehittyminen, tuottavuus ja omavaraisuusaste syntyvät monen tekijän summana, ja kaikkiin niihin Ruokavirasto ei voi käytännössä suoraan vaikuttaa. Hyvinvointilainsäädännön osalta on vielä paljon tehtävää mutta eläinten hyvinvointi on korkealla tasolla.

CAP-strategiasuunnitelmassa vuosille 2023–2027 on työkaluja toimialan taloudellisen, ekologisen ja sosiaalisen kestävyuden varmistamiseksi. Näiden lisäksi luonnonolosuhteet, kuten kasvukauden sääolot (paikalliset kuivuudet ja myöhemmin rankat sateet), vaikuttivat tuotannon onnistumiseen. Kasvintuotannossa kasvukausi 2025 alkoi aikaisin, ja muodostui olosuhteiltaan varsin monimuotoiseksi. Paikoitellen päästiin ennätysdatoihin, kun taas toisaalla kasvukausi muodostui lähes katovuodeksi. Osalla alueista kärsittiin liian rankoista sateista, ja heinäkuussa alkanut ja pitkään jatkunut helteinen kuiva jakso vähensi osaltaan alueittaisesti satoja. Viljelyn kannattavuuteen vaikutti suuresti viljojen hintatason mataluus. Viraston järjestämät koulutukset sekä tuensaajien ohjaus olivat edellytys sille, että tukihaut voitiin avata suunnitellusti, vaikka uudistuksia oli mittavasti.

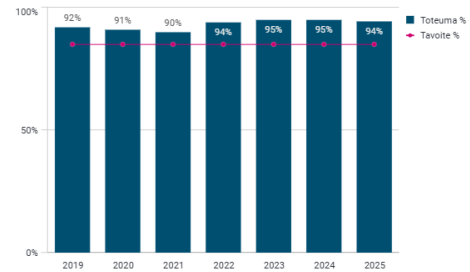


Elintarvikkeista annettavien tietojen Oiva-tarkastuksissa parhaimman tason saavuttaneiden osuus



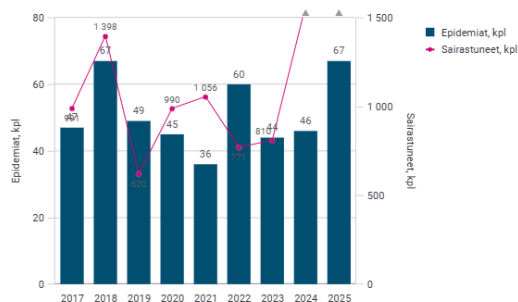
Kuva 2. Oiva-tarkastuksissa parhaimman tason saavuttaneet vuosina 2019–2025

Vaatimukset täyttävien siemensektorin kohteiden osuus: kohdennetusti tarkastet...



Kuva 3. Vaatimukset täyttävien siemensektorin kohteiden osuus: kohdennetusti tarkastettavat kohteet 2019–2025

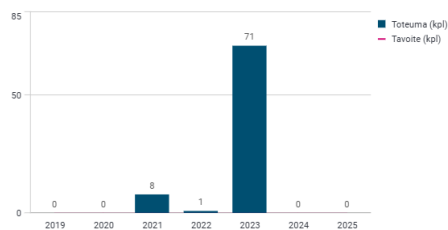
Elintarvikkeiden välitteiset epidemiat ja niissä sairastuneet



Kuva 4. Elintarvikkeiden välitteiset epidemiat ja niissä sairastuneet

Vakavien eläintautien esiintyminen: ihmisten pitämät eläimet

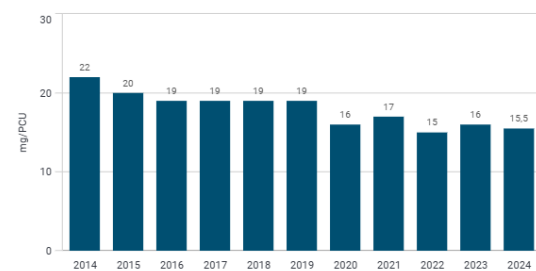
Tavoitteena on vakavien eläintautien esiintymisen väheneminen



Kuva 6. Vakavien eläintautien esiintyminen vuosina 2019–2025; ihmisten pitämät eläimet

Mikrobilääkkeiden käyttömäärä tuotantoeläimillä

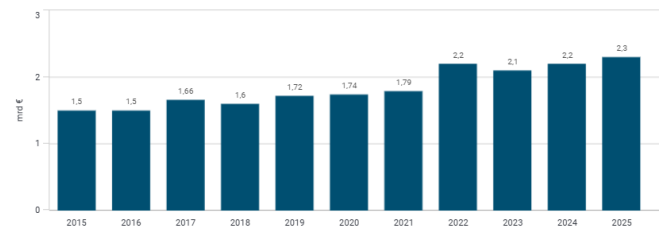
Tavoitteena on mikrobilääkkeiden käyttömäärän asteittainen väheneminen



Kuva 5. Mikrobilääkkeiden käyttömäärät tuotantoeläimillä 2014–2024

Elintarvikeviennin arvo

Tavoitteena on elintarvikeviennin arvon kasvattaminen.

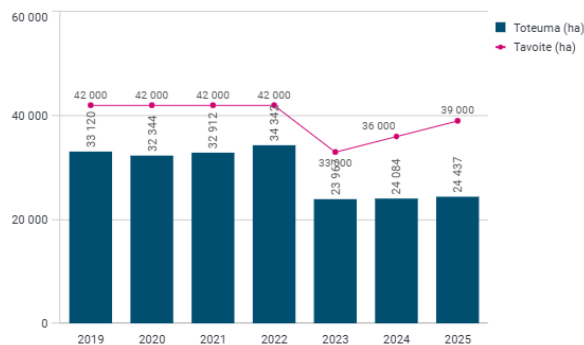


Kuva 7. Elintarvikeviennin arvo vuosina 2015–2025 (vuoden 2025 luku on arvio)

**A2. Kestävä luonnonvaratalous turvaa huoltovarmuutta, korvaa uusiutumattomien raaka-aineiden ja energian käyttöä sekä edistää hyvinvointia luonnosta luonnolle (Arvosana 4)**

Ruokaviraston perustoimeenpanotyö tuki suunnitellusti tämän tavoitteen toteutumista. CAP-strategian keskeisiä tavoitteita olivat elintarvikkeiden huoltovarmuuden säilyminen ja maatilojen uusiutuvien energialähteiden hyödyntäminen. Maaseudun kehittämisen maaseutuverkostotoiminnan työkaluilla lisättiin onnistuneesti hyvinvointia ja vahvistettiin sitä, että maaseudulla on muutakin kuin maataloutta.

Maatalouden monimuotoisuuden ja maiseman hoito



Kuva 8. Maatalouden monimuotoisuuden ja maisemanhoidon pinta-ala vuosina 2019–2025

A3. Monipuolinen yritystoiminta sekä menestyvä maaseutu ja saaristo, monipaikkaisuus ja yhteistyöverkostot vahvistavat yhteiskuntaa (Arvosana 4)

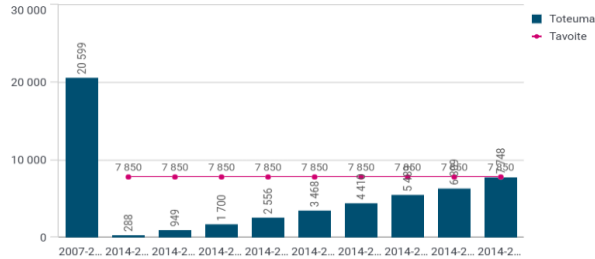
Maaseudun yritysraakenteen vahvistaminen ja kilpailukyvyn parantaminen olivat Ruokaviraston ydintehtäviä. Suomen CAP-strategiasuunnitelmassa on useita toimenpiteitä, joilla näihin voitiin vaikuttaa. Suunnitelman toimeenpanossa keskityttiin viljelijöiden ja muiden tukia hakevien kannalta tärkeimpiin tehtäviin. Maksajavirastokokonaisuuden (Ruokavirasto, kuntien YTA-alueet ja ELY-keskukset) onnistuneen toiminnan ansiosta tukihaut ja maksatukset toteutuivat suunnitellusti, ja aktiivinen viestintä, yhteistyö, neuvonta ja koulutukset varmistivat osaltaan työn onnistumista.

Samanaikaisesti nykyisen CAP-strategiakauden toimeenpanotehtävien kanssa virasto pystyi huolehtimaan vanhan maaseutuohjelman 2014–2020 ohjelmakauden ja myös ns. elpymisvälineen sulkemisesta aikataulussaan. Näillä oli suuri merkitys viljelijöiden ja muiden maaseudun elinkeinojen taloudelle.



Tuetut yritykset

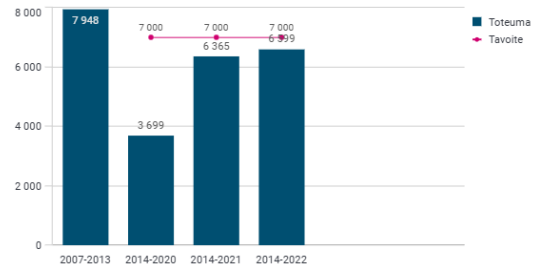
Lukumäärä on kumuloituva vuodesta 2014 alkaen



Kuva 9. Tuettujen yritysten määrä ohjelmakaudella 2014–2024

Luodut uudet työpaikat

Lukumäärä on kumuloituva vuodesta 2014 alkaen



Kuva 10. Luodut uudet työpaikat ohjelmakaudella 2014–2022

A4 Luotettavat ja laajakäyttöiset paikka-, kiinteistö- ja huoneistotiedot mahdollistavat uutta liiketoimintaa ja turvaavat omistusta (Arvosana 4)

Tavoitteeseen kytkeytyvä osatavoite ja toimenpiteet tiedon hallintaan ja jakamiseen liittyen ovat toteutuneet pääosin suunnitelman mukaisesti.

Paikkatietojen hyödyntäminen on edistynyt huomattavasti. Tiedon jakamista ja hallintaa on tehty suunnitelmallisesti ja tiedon jakamisen uudet tarpeet on tunnistettu osaksi strategisten kehittämisohjelmien sisältöä.

1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Ruokaviraston vastuulla olevat siirto- ja sijoitusmenot liittyivät mm.

- maataloustoimintaan (mm. suorat tuet ja palkkiot, erilaiset toiminnan aloittamiseen, lopettamiseen ja tulonmuodostukseen liittyvät tuet);
- maaseudun elinkeinojen kehittämiseen ja tukemiseen;
- ympäristö- ja luomukorvauksiin;
- luonnonhaittojen korvaamiseen;
- eläinten terveyteen ja hyvinvointiin;
- kasvinterveyteen; sekä
- ESR+ aineelliseen apuun vähävaraisille

Suurimmat siirtotalouden rahamäärät liikkuvat EU-tulotuessa ja EU-markkinatuessa yhteensä n. 529 milj. euroa, luonnonhaittakorvauksissa n. 480 milj. euroa, maa- ja puutarhatalouden kansallisessa tukemisessa n. 350 milj. euroa sekä ympäristö- ja luomukorvauksissa, neuvonnassa ja ei-tuotannollisissa investoinneissa n. 276 milj. euroa. Erilaisina maaseudun elinkeinojen toimintaedellytyksiä turvaavina tukimuotoina ja avustuksina, kuten aloittamis- ja investointiavustukset, yritys- ja hanketuet, tuottajaorganisaatioiden toimintaohjelmien tukeminen sekä maaseudun ja ruokaketjun kehittäminen, maksettiin n. 308 milj. euroa. Eläinten hyvinvointikorvauksia maksettiin yhteensä noin 74 milj. euroa.



Tukien, korvausten ja avustusten avulla mahdollistettiin maatalouselinkeinojen ja maaseudun yritystoiminnan harjoittamista ja kehitettiin maaseutualueiden asumisen, elinkeinojen ja yritystoiminnan edellytyksiä. Investoinneilla varmistettiin kotimaisen uusiutuvan energian tuotantoa ja siten vähennettiin riippuvuutta fossiilisista energialähteistä. Laajakaistahankkeilla tuettiin maaseudun elinvoimaisuutta parantamalla digitalisaation hyödyntämismahdollisuuksia yritystoiminnassa ja asumisessa. Korvausten avulla kompensoitiin myös luonnoneläinten tai -ilmiöiden aiheuttamia vahinkoja erilaisille toimijoille. EU- ja kansallisten tukien keskeisenä tarkoituksena oli turvata maatalous- ja puutarhatuotannon maksuvalmius, kannattavuus ja jatkuvuus, sekä mahdollistaa tuotannon harjoittaminen kestävästi ja ympäristöystävällisesti.

Yhteiskunnan kokonaisturvallisuuden kannalta maatalouden ja maaseudun korvauksilla ja tuilla oli tärkeä rooli kotimaisen elintarvikehuoltovarmuuden ja maaseudun elinvoimaisuuden turvaamisessa. Maatalouden aloitustukien avulla pyrittiin tukemaan maatilojen sukupolvenvaihdosten toteutumista ja onnistumista, mikä on kotimaisen ruoantuotannon jatkuvuuden kannalta olennaisen tärkeää. Aloitustukien määrässä vuonna 2024 tapahtunut käänne parempaan jatkui myös 2025, sillä sukupolvenvaihdoksia toteutui lähes 350 kappaletta. Arvioiden mukaan sama määrä vaihdoksia syntyy myös ilman julkista tukea. Vaikka omistajanvaihdosten määrä kasvoi viime vuonna, voidaan arvioida, että niitä tehdään edelleen liian vähän kotimaisen maatalouden jatkuvuuden turvaamiseksi. Maatilojen kannattavuuskehitys jatkui edelleen huonona. Kannattavuutta ja tilojen maksuvalmiutta heikensi erityisesti energian, lannoitteiden, rehujen ja kasvinsuojeluaineiden korkeat hinnat. Tuotantokustannusten nousua ei pystytty markkinoilla kompensoimaan myyntituotteiden hintojen nousulla. Tukien ja korvausten merkitys tilojen maksuvalmiuden turvaamisessa oli edelleen suuri.

Monen tukimuodon, kuten ympäristökorvausten, ESR+ aineellisen avun ja eläinten hyvinvointiin liittyvien korvausten, taustalla oli vastuullisuus - joko vastuullisiin ja eettisiin tuotantotapoihin kannustaminen tai esimerkiksi köyhyyteen ja vähävaraisuuteen liittyvän aineellisen puutteen torjuminen. Lisäksi erilaisten eläin- ja kasvitautien leviämisen estämiseen tarvittiin rahoitusta.

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

Kustannukset, tuotot ja henkilötyövuodet ydintoiminnoittain toteutuivat taulukossa 5 esitetyllä tavalla. Taulukkoon 6 on koottuna toiminnallista tehokkuutta kuvaavia tunnuslukuja.



Taulukko 5. Ruokaviraston kustannukset, tuotot ja henkilötyöpanos³

Ydintoiminto	Toteuma 2024			Tavoite 2025			Toteuma 2025		
	Kustannukset 1 000 €	Tuotot 1 000 €	HTV	Kustannukset 1 000 €	Tuotot 1 000 €	HTV	Kustannukset 1 000 €	Tuotot 1 000 €	HTV
Maatalous	20 078	6 529	156	22 679	1 573	147	21 008	4 685	153
Maaseudun kehittäminen	9 946	5 326	77	10 456	3 817	76	9 841	5 605	79
Metsätalous	712	10	9	609	60	6	515	46	6
Elinkeinokala-, riista- ja porotalous	665	111	7	780	46	8	448	84	5
Elintarviketurvallisuus, josta	36 821	16 892	351	39 895	19 069	338	36 746	17 157	334
- valvonta	26 738	16 261	245	28 718	18 013	235	26 420	16 587	233
- laboratoriopalvelut ja riskinarviointi	10 083	631	106	11 177	1 056	103	10 326	570	101
Eläinten terveys ja hyvinvointi, josta	27 002	5 789	228	29 645	8 631	219	25 772	5 207	213
- valvonta	13 065	4 887	95	14 814	7 410	95	12 920	4 243	87
- laboratoriopalvelut ja riskinarviointi	13 937	902	133	14 831	1 221	124	12 853	965	125
Kasvintuotanto ja kasvinterveys, josta	11 419	4 436	114	12 139	4 705	109	12 049	5 361	113
- valvonta	7 536	3 045	71	7 924	3 148	68	7 903	3 786	69
- laboratoriopalvelut ja riskinarviointi	3 883	1 391	43	4 215	1 557	41	4 146	1 575	44
Tutkimustoiminta	1 607	602	12	2 027	971	18	2 941	1 424	26
Ulkoiset IT-palvelut	3 407	3 400	16	3 317	3 317	29	5 472	5 360	14
Yhteensä	111 657	43 095	970	121 547	42 189	950	114 793	44 929	943

Taulukko 6. Toiminnallista tehokkuutta kuvaavia tunnuslukuja.

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Maatalous ja maaseudun kehittäminen				
Sähköinen tukihakuprosentti				
- Pinta-alaperusteiset tuet	100	100	100	100
- Yritys-, hanke- ja rakennetuet	100	99	100	100
Yritys-, hanke- ja rakennetukivarojen sidonnat ja maksut				
CAP-suunnitelma 2023–2027				
- Sidontaprosentti rahoitussuunnitelmasta	16	20	60	58
- Maksuprosentti rahoitussuunnitelmasta	3	10	40	27
Ohjelmakausi 2014–2020				
- Sidontaprosentti				
- Maksuprosentti sidonnoista	97	99		100
- Maksuprosentti rahoitussuunnitelmasta	83	84		85

³ Ei sisällä elintarvikemarkkinavaltuutetun toimistoa (2025 kustannuksia 575 000 euroa, tuottoja 3 000 euroa ja 5 HTV) eikä IT-asiantuntijapalveluiden läpilaskutusta.



<i>Tunnusluku</i>	<i>Toteuma 2023</i>	<i>Toteuma 2024</i>	<i>Tavoite 2025</i>	<i>Toteuma 2025</i>
Siirtymäkausi (2021–2022)				
- Sidontaprosentti				
- Maksuprosentti sidonnoista	63	85	100	98
- Maksuprosentti rahoitussuunnitelmasta	60	65	100	75
Elpymisväline				
-Sidontaprosentti				
-Maksuprosentti sidonnoista	55	79	100	99
Laadunhallinta ja sen kehitys				
Asiakkaiden palvelukokemus ⁴	3,14	3,22	3,6	3,32
Sähköisten palveluiden häiriöttömyys, %				
- Ruokavirasto.fi	99,9	99,9	98	99,9
- Eläinrekisteri	99,9	99,9	98	99,9
-Eläintenpitäjä- ja pitopaikkarekisteri	99,9	99,9	98	98,5
- Oiva	100	100	98	99,9
- Ilppa	100	99,7	98	99,9
- Vipu	100	99,9	98	99,8
- Hyrrä	99,2	99,6	98	99,8
- Touko	99,8	99,9	98	99,9
Palvelusopimusten toteuma (%) ⁵	118	100	98	102,2
Hankehakemukset				
Yhteisrahoitteiset/ulkopuolisen rahoituksen tutkimus- ja kehittämishankehakemukset (kpl)	31	34	27	26
- joista hyväksytyt rahoituspäätökset (kpl)	25	14	15	13
- joista hyväksytyt EU-rahoitetut kansainväliset hankkeet (lkm)	6	9	9	5
EU:lta saatavan rahoituksen määrä (milj. euroa)	0,4	0,8	1	1,3
Viestintään liittyviä tunnuslukuja				
Ruokavirasto.fi-sivusto				
- Sivustolla kävijä saa tarvitsemansa tiedon kokonaan tai osittain (%)	65	69	69	70

⁴ Mitataan pikapalautekyselyinä strategisesti tärkeissä palveluissa

⁵ Tarkoitetaan taulukossa lueteltujen sähköisten palveluiden todellista, teknistä käytössä oloaika suhteessa tavoiteltuun käytössä oloikaan (%)



1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Tuottavuuden ja taloudellisuuden laskennassa käytettiin parivuosislaskentamallia, jossa tuottavuus lasketaan tuotos- ja työpanosindeksien avulla. Tuotosindeksi lasketaan suoritteiden lukumäärien ja kustannusosuuksien muutoksen avulla. Tuotosindeksin laskentaa varten viraston tuotokset ryhmiteltiin taulukossa 7 esitettyihin tunnuslukuihin tai suoriteryhmiin.

Taulukko 7. Tuotosindeksin laskentaan käytetyt tunnusluvut ja suoritteet sekä niiden kustannusosuudet. Suoritteiden kustannusosuudet on laskettu kustannuslaskennan avulla.

Tunnusluku/Suorite	Määrä 2024	Osuus htv-määrästä (%) 2024	Määrä 2025	Osuus htv-määrästä (%) 2025	Muutos 2024–2025
Maatalous (htv)	156	15,5 %	153	16,2 %	-0,3 %
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (htv)	109	11,0 %	107	11,3 %	-0,2 %
Tukien valvonta ja tarkastus (htv)	47	4,5 %	46	4,9 %	-0,1 %
Maaseudun kehittäminen (htv)	63	6,6 %	65	6,9 %	0,2 %
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (htv)	55	5,7 %	58	6,2 %	0,3 %
Tukien valvonta ja tarkastus (htv)	8	0,9 %	7	0,7 %	-0,1 %
Maaseutuverkostoyhteistyö (htv)	14	1,4 %	14	1,5 %	0,0 %
Metsätalous (htv)	9	0,7 %	6	0,6 %	-0,3 %
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (htv)	1	0,2 %	4	0,4 %	0,4 %
Tukien valvonta ja tarkastus (htv)	8	0,5 %	2	0,2 %	-0,5 %
Elinkeinokala-, riista- ja porotalous (htv)	8	0,9 %	5	0,5 %	-0,3 %
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (htv)	5	0,5 %	3	0,3 %	-0,2 %
Tukien valvonta ja tarkastus (htv)	3	0,4 %	2	0,2 %	-0,1 %
Tieteellinen tutkimus	83	1,8 %	69	2,8 %	-0,4 %
- Tieteelliset referoidut julkaisut (kpl)	45		36		
- Muut tieteelliset julkaisut (kpl)	1		0		
- Muut julkaisut (kpl)	37		34		
- Avoimesti saatavilla olevien (OA) julkaisujen osuus (%)	92		94		
Elintarviketurvallisuuden valvonta		35,6 %		35,4 %	
Laboratoriotutkimukset (kpl)	164 764	10,9 %	137 608	10,7 %	-1,9 %
Suunnittelu, ohjaus ja asiantuntijatyö (htv)	86	8,7 %	79	8,4 %	-0,7 %
Valvonnan toimenpiteet (kpl)	6 136	3,7 %	4 988	3,2 %	-0,7 %
Lihantarkastus (1 000 kg)	394 000	12,2 %	399 037	13,1 %	0,2 %
Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta		23,0 %		22,6 %	
Laboratoriotutkimukset (kpl)	142 804	13,0 %	140 513	13,3 %	-0,2 %



Tunnusluku/Suorite	Määrä 2024	Osuus htv-määrästä (%) 2024	Määrä 2025	Osuus htv-määrästä (%) 2025	Muutos 2024–2025
Suunnittelu, ohjaus ja asiantuntijatyö (htv)	55	5,5 %	53	5,6 %	-0,2 %
Valvonnan toimenpiteet	1 260	4,5 %	1 240	3,7 %	-0,1 %
Kasvintuotanto		11,6 %		12,0 %	
Laboratoriotutkimukset (kpl)	43 700	4,3 %	41 077	4,7 %	-0,3 %
Suunnittelu, ohjaus ja asiantuntijatyö (htv)	41	4,2 %	36	3,8 %	-0,5 %
Valvonnan toimenpiteet (kpl) sis. tarkastukset	17 423	3,1 %	30 956	3,5 %	1,9 %
Ulkoiset IT-palvelut (htv)	16	3,0 %	14	1,5 %	-0,3 %
YHTEENSÄ		100,0 %		100,0 %	-4,0 %

Laskennassa suoritteena on käytetty osittain HTV-toteumia, joiden osalta virasto pyrkii kehittämään tuotusmäärien muutosta paremmin kuvaavia suoritteita tuotoksina.

Tuotosindeksi laski yhteensä 4,0 %. Suoritemäärät ja niiden muutokset on eritelty tarkemmin luvussa 1.5.1.

Työpanosindeksi lasketaan henkilötöyvuosien määrän muutoksen avulla. Laskennassa käytettävät vertailukelpoiset henkilötöyvuodet laskivat vuonna 2025 2,8 % verrattuna vuoteen 2024 taulukon 8 mukaisesti. Viraston tuottavuus nousi toimintavuonna 2,9 prosenttia edellisvuoden tasosta taulukon 9 mukaisesti.

Taulukko 8. Työpanosindeksi ja henkilötöyvuositoteumat.

	Toteuma	Toteuma	Muutos
TYÖPANOSINDEKSI	2024	2025	2024–2025
Henkilötöyvuositoteutuma	970	943	-2,8 %

Taulukko 9. Tuottavuusindeksi.

PARIVUOSIVERTAILU	2024 toteuma	2025 toteuma
Tuottavuusindeksi	95,9	98,8

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Taloudellisuus lasketaan kustannus- ja tuotosindeksien avulla. Kustannusindeksin laskennassa kustannukset jaettiin palkka- ja muihin kustannuksiin. Kustannuksissa ei ole huomioitu vertailuvuosina inflaation vaikutusta. Laskennassa huomioidaan peruskehityksen lisäksi muita rahoituslähteitä mm. tuottavuusrahat ja tekninen apu. Kustannusten kasvuun vaikuttivat erityisesti IT-kehittämishankkeet sekä tietojärjestelmien jatkuva kehittäminen ja ylläpito.



Kustannukset nousivat vuonna 2025 2,8 % vuoteen 2024 verrattuna taulukon 10 mukaisesti. Palkkakustannukset nousivat 0,6 % ja muut kustannukset 6,5 % vuoteen 2024 verrattuna.

Taulukko 10. Kustannusindeksi.

	Toteuma	Toteuma	Muutos
KUSTANNUSINDEKSI	2024	2025	2024–2025
DEFLATOIMATTOMANA			
PALKKAKUSTANNUKSET (1 000 €)	69 442	69 853	0,6 %
MUUT KUSTANNUKSET (1 000 €)	42 215	44 940	6,5 %
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ (1 000 €)	111 657	114 793	2,8 %

Viraston taloudellisuus pysyi vuonna 2025 vuoden 2024 tasolla taulukon 11 mukaisesti. Tuotosindeksin vaikuttaneita tekijöitä on käsitelty luvuissa 1.4.1. ja 1.5.1. Kulujen muutoksia on käsitelty luvussa 1.6.3.

Taulukko 11. Taloudellisuusindeksi.

PARIVUOSIVERTAILU	2024 toteuma	2025 toteuma
Taloudellisuusindeksi	93,4	93,4

1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus on esitetty taulukossa 12.

Maksullinen toiminta yhteensä

Maksullisen toiminnan tuotot olivat 29,7 (25,9) milj. euroa. Kokonaiskustannukset olivat 34,4 (30,1) milj. euroa. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus oli toimintavuonna 89 % (89 %). Maksullisen toiminnan tuotot perustuivat maa- ja metsätalousministeriön asetukseen Ruokaviraston maksullisista suoritteista (820/2024).

Julkisoikeudellinen toiminta

Maksullisen julkisoikeudellisen toiminnan tuotot olivat 22,7 (22,5) milj. euroa. Tuloista suurimpina olivat lihantarkastus 10,4 milj. euroa, luomuvälvonta 2,3 milj. euroa, nautaeläinten rekisteröinti 1,5 milj. euroa ja eläinlääkejäämien valvontaohjelma 1,3 milj. euroa.



Maksullisen julkisoikeudellisen toiminnan kustannukset olivat 25,0 (23,9) milj. euroa. Maksullisen julkisoikeudellisen toiminnan kustannusvastaavuus oli 91 % (94 %). Kustannusvastaavuudessa ei ole huomiotu, että lihentarkastuksen kustannuksista henkilöstökulujen osalta 10 % katsotaan kuluvaan eläntautien ja eläinten hyvinvoinnin maksuttomaan valvontaan teurastamoilla. Tämän euromääräinen vaikutus on siis 0,8 milj. euroa.

Maksullisen julkisoikeudellisen toiminnan osalta kustannusvastaavuuden alijäämä on 2,3 milj. euroa. Tästä 0,7 milj. euroa johtuu maksuasetuksen (820/2024) 3§ suoritteista, joiden maksut poikkeavat omakustannusarvosta. Virasto on saanut pienteurastamoiden osalta talousarviossa peruskehykseen 0,6 milj. euroa rahoitusta.

Kasvanutta alijäämää selittää myös koirarekisterin tulojen pientyminen vuoteen 2024 verraten. Koirarekisteri otettiin käyttöön vuonna 2023, joten merkittävin tuottokertymä tuli ensirekisteröinneistä vuosina 2023 ja 2024. Vuoden 2025 maksuasetukseen luomun perusmaksu siirrettiin maksuasetuksen liitteestä maksuasetuksen 3§:ään, jossa luomun perusmaksu hinnoitellaan alle omakustannusarvon mukaisesti.

Työaikaä käytettiin myös vuonna 2025 enemmän maksulliseen julkisoikeudelliseen toimintaan kuin vuonna 2024, joka lisää julkisoikeudellisen maksullisen toiminnan sekä erillis- että yhteiskustannuksia. Viraston yt-neuvottelut vuonna 2024 aiheuttivat vuonna 2025 vähentyneen htv-määrän vuoksi työn ja tehtävien priorisointiin. Tämän vaikutus näkyy myös maksullisessa julkisoikeudellisessä toiminnassa.

Viraston maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuteen vaikuttaa myös ELY-kustannukset, jotka muodostuvat sekä luomuvalvontaan että kasvinterveyden valvontaan. ELY-kustannukset nousivat vuonna 2025 1,8 milj. euroon vuoden 2024 1,4milj. eurosta.

Liiketaloudellinen toiminta

Liiketaloudellisen toiminnan tuotot olivat 7,0 (3,4) milj. euroa ja kustannukset olivat 9,5 (6,2) milj. euroa. Liiketaloudellisen toiminnan tuottoihin ja kustannuksiin huomioidaan vuodesta 2025 alkaen erityislakien perusteella hinnoiteltavat suoritteet, jonka myötä tuotot ja kustannukset nousevat vuodesta 2024 vuoteen 2025. Liiketaloudellisen toiminnan kustannusvastaavuus oli 74 % (55 %) ilman hintatukea. Maksullisten eläntautitutkimusten, joilla pyritään havaitsemaan ja seuraamaan vastustettavia ja uhkaavia eläntauteja, on vuoden 2024 talousarviossa myönnetty hintatukea 0,8 milj. euroa. Liiketaloudellisen toiminnan kustannusvastaavuus hintatuki huomiotuna oli 83 % (68 %).



Taulukko 12. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus

	Maksuperustelain mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet			Maksuperustelain mukaiset liikelatoudelliset suoritteet						Erityislakien perusteella hinnoiteltavat suoritteet	Maksullinen toiminta yhteensä			
	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Toteuma 2023	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Toteuma 2025	Toteuma 2025	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
				Hintatuet	Muut liikelatoudelliset	Hintatuet	Muut liikelatoudelliset	Hintatuet	Muut liikelatoudelliset					
(1 000 €)														
TUOTOT														
- maksullisen toiminnan myyntituotot	23 096	22 398	22 592	609	2 588	643	2 771	686	3 143	3 157	26 292	25 812		29 579
- maksullisen toiminnan muut tuotot	92	86	82	16	14	16	13	15	13	4	122	115		114
tuotot yhteensä	23 187	22 484	22 674	625	2 602	659	2 784	701	3 156	3 162	26 414	25 927	27 125	29 692
KOKONAISKUSTANNUKSET														0
- aineet, tarvikkeet ja tavarat	170	213	262	254	101	211	106	268	156	2	525	531		688
- henkilöstökustannukset	10 483	10 551	10 966	1 050	924	1 227	839	1 278	930	646	12 457	12 617		13 819
- vuokrat	866	945	942	312	213	447	216	389	308	39	1 392	1 608		1 679
- palvelujen ostot	2 993	2 529	2 440	66	726	76	846	66	927	1 950	3 785	3 451		5 384
- muut erilliskustannukset	288	312	334	0	24	0	13	0	24	0	312	326		359
- ELY- keskusten kustannukset	1 446	1 434	1 751	0	0	0	0	0	0	0	1 446	1 434		1 751
erilliskustannukset yhteensä	16 246	15 985	16 696	1 681	1 988	1 962	2 020	2 001	2 345	2 637	19 916	19 966	18 700	23 679
- tukitoimintojen kustannukset	8 258	7 533	7 841	980	1 143	1 061	914	1 001	988	228	10 382	9 508		10 058
- poistot	345	277	365	66	169	41	183	49	187	0	579	502		601
- korot	45	63	69	5	24	0	52	0	38	0	74	114		107
- muut yhteiskustannukset	0	0		0	0						0			0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	8 647	7 873	8 275	1 051	1 337	1 103	1 148	1 049	1 213	228	11 035	10 124	10 000	10 766
Kokonaiskustannukset yhteensä	24 893	23 857	24 970	2 733	3 325	3 065	3 168	3 050	3 559	2 866	30 951	30 090	28 700	34 445
KUSTANNUSVASTAAVUUS	93 %	94 %	91 %	23 %	78 %	22 %	88 %	23 %	89 %	110 %	85 %	86 %	95 %	86 %
(TUOTOT-KUSTANNUKSET)	-1 706	-1 374	-2 297	-2 108	-723	-2 406	-383	-2 349	-403	296	-4 537	-4 163	-1 575	-4 753
Käytetty MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki				800		800		800			800	800	800	800
KUSTANNUSVASTAAVUUS	-1 706	-1 374	-2 297	-1 308	-723	-1 606	-383	-1 549	-403	296	-3 737	-3 363	-775	-3 953
HINTATUEN JÄLKEEN	93 %	94 %	91 %	52 %	78 %	48 %	88 %	49 %	89 %	110 %	88 %	89 %	97 %	89 %
Käytettävissä ollut MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki				800		800		800			800	800	800	800

Laskelma laadittu VK:n määräyksen VK/45525/2025 mukaisesti.



1.4.4 Yhteisrahoitteisen ja yhteistoiminnan kustannusvastaavuudet

Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus toteutui taulukossa 13 esitetyllä tavalla. Yhteistoiminnan kustannusvastaavuuden tiedot on esitetty taulukossa 14.

Yhteisrahoitteinen toiminta liittyi tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Selvästi suurin osa ulkopuolisesta rahoituksesta (70 %) oli EU-rahoitusta. Toiseksi suurin rahoitus (26 %) tuli muilta valtion virastoilta ja koostui Maatilatalouden kehittämisrahaston (63 %), KEHA-keskuksen (14 %), Maa- ja metsätalousministeriön (11 %), Suomen Akatemian (9%), ja Ympäristöministeriön (3%) rahoituksesta. Muuta ulkopuolista rahoitusta oli 2 % ja yritysrahoitusta 2 %.

Yhteisrahoitteisten hankkeiden ulkopuolinen rahoitus kasvoi 50 % verrattuna edelliseen vuoteen.

Taulukko 13. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus.

Kustannusvastaavuuslaskelma (1 000 €)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot				
- muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	1 019	347		477
- EU:lta saatu rahoitus	382	786		1 255
- muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus	27	22		30
- yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	77	54		47
Tuotot yhteensä	1 505	1 209	2 000	1 809
Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset				
- aineet, tarvikkeet ja tavarat	144	117		164
- henkilöstökustannukset	1 003	1 008		1 444
- vuokrat	269	364		349
- palvelujen ostot	106	54		117
- muut erilliskustannukset	75	32		130
Erilliskustannukset yhteensä	1 597	1 575		2 205
Yhteisrahoitteisen toiminnan yhteiskustannusosuus				
- tukitoimintojen kustannukset	1 212	778		1 123
- poistot	45	14		7
- korot	6	0		0
- muut yhteiskustannukset	0	0		0
= osuus yhteiskustannuksista yhteensä	1 263	792		1 130
Kokonaiskustannukset yhteensä	2 860	2 367	4 000	3 334
OMARAHOITUSOSUUS				
(tuotot - kustannukset)	-1 355	-1 158	-2 000	-1 526
Omarahoitusosuus %	47 %	49 %	50 %	46 %

**Taulukko 14.** Yhteistoiminnan kustannusvastaavuus⁶

KUSTANNUSVASTAAVUUSLASKELMA (1 000 €)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
TUOTOT				
Yhteistoiminnan tuotot				
- yhteistoiminnan tuotot	3 096	3 333		2 053
- muut tuotot	183	67		1
tuotot yhteensä	3 278	3 400	3 300	2 054
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Yhteistoiminnan erilliskustannukset				
- aineet, tarvikkeet ja tavarat	6	3		0
- henkilöstökustannukset	1 769	877		128
- vuokrat	91	52		7
- palvelujen ostot	223	91		0
- muut erilliskustannukset	5	0		0
erilliskustannukset yhteensä	2 094	1 023		135
Yhteistoiminnan osuus yhteiskustannuksista				
- tukitoimintojen kustannukset	1107	2 380		2 351
- poistot	10	4		0
-korot	5	0		0
- muut yhteiskustannukset	0	0		
= osuus yhteiskustannuksista yhteensä	1122	2 384		2 351
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 216	3 407	3 300	2 487
KUSTANNUSVASTAAVUUS	102 %	100 %	100 %	83 %
(tuotot - kustannukset)	62	-6	-	-433
KUSTANNUSVASTAAVUUS %	102 %	100 %	100 %	83 %

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet toteutuivat taulukossa 15 esitetyllä tavalla.

⁶ Taulukossa ei ole esitetty ulkoisen IT-palvelutuotannon läpilaskituksen kustannuksia ja tuottoja.



Taulukko 15. Suoritteet ja aikaansaadut julkishyödykkeet.

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Kokonaistuottavuus (taloudellisuusindeksi)	101,7	93,4	102,5	93,4
Työn tuottavuus (tuottavuusindeksi)	105,9	95,9	102,5	98,8
Maatalous (HTV)	159	156	147	153
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (HTV)	113	109	108	107
Tukien valvonta ja tarkastus (HTV)	46	47	39	46
Maaseudun kehittäminen (HTV)	68	63	67	65
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (HTV)	59	55	55	58
Tukien valvonta ja tarkastus (HTV)	9	8	12	7
Maaseutuverkostoyhteistyö (HTV)	14	14	9	14
Metsätalous (HTV)	7	9	6	6
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (HTV)	2	1	3	4
Tukien valvonta ja tarkastus (HTV)	5	8	3	2
Elinkeinokala-, riista- ja porotalous (HTV)	9	8	8	5
Tukijärjestelmän suunnittelu, ohjaus ja seuranta (HTV)	5	5	6	3
Tukien valvonta ja tarkastus (HTV)	4	3	2	2
Elintarviketurvallisuus				
Laboratoriotutkimukset (kpl)	159 474	164 764	150 000	137 608
Suunnittelu, ohjaus ja asiantuntijatyö (HTV)	90	86	70	79
<i>Valvonnan toimenpiteet (kpl)</i>	3 356	6 136	3 300	4 988
- Rehualan toimijoiden valvonta	1 367	4 159	1 400	3 086
- Luonnonmukainen tuotanto	1 989	1 977	1 900	1 902
Lihantarkastus (1 000 kg)	385 072	394 000	380 000	399 037
Eläinten terveys ja hyvinvointi				
Laboratoriotutkimukset (kpl)	202 876	142 804	200 000	140 513
Suunnittelu, ohjaus ja asiantuntijatyö (HTV)	57	55	50	53
<i>Valvonnan toimenpiteet</i>	3 011	1 260	1 600	1 240
- Eläinlääkinnällinen rajatarkastus (lkm.)	3 011	1 260	1 600	1 240
Kasvintuotanto				
Laboratoriotutkimukset (kpl)	57 425	43 700	51 200	41 077
Suunnittelu, ohjaus ja asiantuntijatyö (HTV)	42	41	42	36
<i>Valvonnan toimenpiteet (kpl)</i>	18 717	17 423	17 980	30 956
- Lannoitevalmisteet	336	287	300	1 144
- Siementuotanto	16 269	15 600	16 000	14 828
- Kasvinterveys ja metsänviljelyaineistot	2 112	1 536	1 680	14 984
Tutkimustoiminta				
Tieteelliset referoidut julkaisut (kpl)	51	45	40	35
Muut tieteelliset julkaisut (kpl)	1	1	2	0
Muut julkaisut (kpl)	38	37	20	34
Avoimesti saatavilla olevien (OA) julkaisujen osuus (%)	89	92	85	91
Ulkoiset IT-palvelut (HTV)	31	16	29	14



Rehuvalvonnan tuottamien suoritteiden määrän raportointi on vuoden 2024 osalta merkittävästi kattavampi kuin aiemmin. Nykyinen raportointi kuvaa huomattavasti kattavammin valvonnan toimenpiteiden ja rehualan toimijoiden valvonnan määrää.

Kasvintuotannon valvonnan toimipiteiden suoritteiden lukumäärien laskentatapaa on muutettu vuonna 2025. Lannoitevalmisteiden suoritteisiin on uusina suoritteina mukaan laskettu asiakasrekisterimuutokset sekä vuosi-ilmoitukset ja kasvinterveys ja metsänviljelyaineistojen suoritteisiin on lisätty tarkastusten lisäksi todistukset, luvat ja päätökset. Suoritteiden laskentamuutoksessa on noudatettu muiden sektoreiden laskentatapaa.

Eläinlääkinnälliseen rajatarkastukseen saapuneiden erien määrä oli hyvin lähellä edellisen vuoden tasoa. Monien suurten toimialaan vaikuttavien muutosten ja tapahtumien jälkeen rajatarkastukseen saapuvien erien määrä näyttäisi löytäneen uuden, ainakin hetkellisen vakaan tilan. Vastauksena aikaisempiin suuriin muutoksiin erien määrässä myös rajaeläinlääkäreiden määrää on vähennetty.

Elintarviketurvallisuuteen liittyen valvonnan pyytämät laboratoriotutkimukset pystyttiin suorittamaan suunnitellusti. Määrän väheneminen johtui pääasiassa valvonnan vuosittain tekemästä analyysien kohdennuksesta, jonka seurauksena vuonna 2025 luomunäytteille tehtiin monijäämäanalyysien sijaan yksittäisiä menetelmäanalyysyjä. Tämä menetelmämuutos vähensi tutkimustulosten kokonaismäärää arviolta noin 27 000 analyysillä. Muu tutkimusmäärävaihtelu selittyy normaalilla vuosittaisella vaihtelulla.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Toiminnallisen tuloksellisuuden tulostavoitteiden toteuma

B1. Toimintamme on vastuullista, ennakoivaa ja asiakaslähtöistä (Arvosana: 4)

Asiakkaiden ja kumppaneiden vuonna 2024 kerättyjä näkemyksiä hyödynnettiin strategiaprosessissa vuonna 2025. Virasto toteutti ennakointia tulossopimuksen toimenpiteissä kuvatulla tavalla. Ennakointi ja toimintaympäristöanalyysi oli myös osa johdon katselmuksia ja Ruokaviraston johdon strategiapäiviä. Virasto loi mallin strategian toteuman seurantaan.

Palvelumuotoilua edistettiin asiakaskeskeisen kehittämisen mallin avulla.

Asiakassegmentoinnin ensimmäinen vaihe saatiin päätökseen ja työtä jatketaan strategisissa kehittämisohjelmissa.



Virasto osallistui yhteiseurooppalaiseen CAP-toimeenpanoon liittyvään yhteistyöhön, ja sitä kautta pyrki vaikuttamaan ennakoivasti EU:n yhteisiin asioihin. Virasto oli aktiivinen Horisontti Eurooppa -kumppanuusohjelmien valmistelutyössä tutkimusohjelman tavoitteiden mukaisesti ja viraston rooli laajenee vuosina 2025–2026 kattamaan kaikki strategiset TK-painopistealueet.

Kokonaisuudessaan arvioiden arvosana 4. Osatavoitteista 3/3 saa arvion 4 ja toimenpiteistä 9/10 arvosana on 4. Tietojohtamisen strategia (arvosana 3) etenee viraston strategiatyön yhteydessä.

Asiakastyytyväisyys

Ruokaviraston asiakaskokemusta ja -tyytyväisyyttä mitataan palvelu- ja asiakasryhmäkohtaisesti. Palvelutyytyväisyyden mittaamiseen käytettäviä pikapalautekyselyitä oli käytössä lähes 20 palvelussa. Näiden osalta palvelutyytyväisyydeksi muodostui 3,32 (asteikolla 1-erittäin tyytymätön – 4-erittäin tyytyväinen), kun se vuonna 2024 oli 3,22. Viraston laajaan palvelutarjontaan nähden pikapalautekyselyiden määrän kasvattaminen on edelleen tavoitteena. Asiakasryhmäkohtaisia asiakastyytyväisyyskyselyitä toteutetaan vuosisuunnitelman mukaisesti. Vuonna 2025 toteutettiin maatilojen asiakastyytyväisyyskysely. Kokonaisarvosanaksi maaseutuhallinnon toiminnalle maatilat antoivat 2,87 (asteikolla 1-heikko, 2-tyydyttävä, 3-hyvä, 4-erinomainen), kun vastaava arvo edellisessä, vuonna 2022 toteutetussa kyselyssä oli 2,96.

Virastossa vahvistettiin asiakassegmentoinnin kehikko ja määriteltiin strategian kannalta keskeiset asiakkaat ja kumppanit, joille asiakastyytyväisyyden mittaamista on tarkoitus jatkossa kohdentaa.

Palvelulupaus (Arvosana: 4)

Kokonaisuutena arvioiden virasto lunasti palvelulupauksensa suunnitellusti kaikissa osa-alueissa kuten taulukoissa 16 on esitetty.

Taulukko 16. Palvelulupausten toteumalle annetut arvioinnit vuosina 2023–2025.

Arviointiasteikko on sama kuin taulukossa 1	2023	2024	2025
Tavoite on ylitetty (5), kpl (%)			
Tavoite on saavutettu (4), kpl (%)	4	4	5
Tavoite on toteutunut osittain (3), kpl (%)	1	1	
Tavoite ei ole toteutunut (2), kpl (%)			
Tavoitteesta on luovuttu (1), kpl (%)			
Palvelulupauksia yhteensä, kpl (%)	5	5	5

**Taulukko 17. Palvelulupauksen osatavoitteiden toteuma vuonna 2025.**

Palvelulupauksen osatavoite	Tavoitteen toteuma
Ruokaviraston toimintaa suunnitellaan ja kehitetään yhdessä asiakkaiden ja kumppanien kanssa muun muassa palvelumuotoilun menetelmiä hyödyntäen. Asiakkaat ja kumppanit otetaan mukaan esimerkiksi strategiaprosessiin, valvonnan yleiseen suunnitteluun, toiminnan tulosten tarkasteluun ja keskeisiin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin.	Asiakkaiden ja kumppaneiden vuonna 2024 kerättyjä näkemyksiä hyödynnettiin strategiaprosessissa vuonna 2025. Palvelumuotoilua edistettiin asiakaskeskeisen kehittämisen mallin avulla. Arvosana: 4
Ruokavirasto yhtenäistää ja yhteensovittaa ruokaketjun valvontaa ja huolehtii valvontaketjun ammattitaidosta.	Ruokavirasto yhtenäisti ja yhteensovitti ruokaketjun valvontaa. Työtä jatketaan huomioiden erityisesti valtion aluehallintouudistuksen tuomat muutokset. Ruokavirasto koulutti valvontaketjun viranomaisia. Arvosana: 4
Vuoden 2024 viljelijätuet on maksettu 30.6.2025 mennessä. Joulukuun 2025 loppuun mennessä on maksettu 60 prosenttia tukivuoden tuista. Vuoden 2025 tukihaku avautuu toukokuussa. Maksajaviranomaisen tehtävät hoidetaan oikein ja ajallaan.	Viljelijätuet vuodelta 2024 (loppumaksut) maksettiin kaikki aikataulun mukaisesti 30.6.2025 mennessä. Tukihaku avautui toukokuun alussa. Maksajaviranomaisen hallinto- ja valvontajärjestelmän tehtävät hoidettiin oikein ja ajallaan. Arvosana: 4
Maaseuturahaston yritysrahoituksen ja kehittämishankkeiden sekä rakennetukien hallinnointijärjestelmän toiminnot ovat asiakkaiden ja hallinnon käytettävissä. Toimijat saavat tarvitsemansa luotettavan ja ajantasaisen seurantatiedon kohtuullisessa ajassa.	Maaseuturahaston yritysrahoituksen ja kehittämishankkeiden sekä rakennetukien hallinnointijärjestelmän toiminnot sekä asiakkaiden että viranomaisten suuntaan toimivat hyvin vuonna 2025. Sähköinen asiointi toimi hyvin, ja tuet ja korvaukset maksettiin aikataulussa ilman poikkeamia. Arvosana: 4
Ruokavirasto tuottaa riittävästi eläintautien ja kasvintuhoojien diagnostiikkapalveluja ja keskeisistä laboratoriotutkimuksista 85 % on suoritettu tavoiteajassa.	Tavoite saavutettiin. Arvosana: 4

B11. Johtamisemme on tavoitteellista, yhtenäistä, sitoutunutta ja vuorovaikutteista (Arvosana: 4)

Viraston 2025 uudistama johtamisjärjestelmä koettiin toimivaksi. Johtoryhmän asioista viestivä yhteisjohtoryhmä oli uusi elementti ja sen tarpeellisuudesta järjestettiin kysely, joka osoitti yhteisjohtoryhmän koetun toimivaksi ja sitä jatketaan. Uudistuksella saatiin johtamisen aikajänne ja yhtenäisyys tiiviimmäksi kokonaisuudeksi tukien päätöksentekoprosessia ja toimeenpanoa sekä viestintää.

Strategian kehittämisohjelmat edistyvät suunnitelmallisesti strategian toimeenpanon tukiryhmän tuella.

B12. Viestintämme on suunnitelmallista ja vaikuttavaa (Arvosana: 4)

Aluehallinnon uudistuksessa aluehallintoviraston tehtävien siirrossa Ruokavirastoon viestinnän tehtävänä oli varmistaa henkilöstön ja sidosryhmien tiedonsaanti sekä tiedon



välittäminen muutoksesta, sen syistä ja edistymisestä. Elinvoimakeskus-hankkeessa tehtävänä oli yhteistyössä ELY-keskusten kanssa varmistaa viestintäkanavien ja asiakasviestinnän muutospäivitykset.

AVI-hankkeen aikaisen muutosviestinnän tavoitteina olivat ajantasaisuus, avoimuus, ennakoivuus ja keskusteluun kannustaminen. Hankkeen viestinnän valmisteluryhmä laati viestintäsuunnitelman ja tuki ohjausryhmää ja hankkeen johtoa viestinnässä. Aluksi viestintä keskittyi sisäiseen viestintään, jolla haluttiin varmistaa henkilöstön informointi ja osallistaminen. Ulkoinen viestintä AVI-tehtävien muutoksesta aloitettiin, kun eduskunta hyväksyi kesäkuussa lain valtion aluehallinnon uudistamisesta.

AVI-hankkeen viestintä onnistui pääosin tavoitteiden mukaisesti. Eri kanavien monipuolinen käyttö tuki tiedonsaantia, vuorovaikutusta ja avoimuutta. Verkkosivustotyöt etenivät jouhevasti. Viestintä henkilöstölle olisi voinut olla ennakoivampaa ja vuorovaikutteisempaa ja tiedonsaanti valmistelun päätöksenteosta koettiin osin epäselväksi.

Ruokaviraston päivitetty strategia astui voimaan toimintavuoden alusta. Strategiaviestinnän tärkein kohderyhmä oli viraston henkilöstö. Viestinnän tavoitteena oli tuoda esiin työn lähtökohdat ja tavoitteet, tarjota mahdollisuus osallistua valmisteluun ja kertoa säännöllisesti työn etenemisestä. Ruokaviraston viestinnän tavoitteet päivitettiin viraston uuden strategian pohjalta. Lisäksi päivitettiin viraston erityistilanteiden viestintäohje, joka koskee toimintaa normaaliolojen häiriö- ja poikkeustilanteissa.

Sosiaalisen median viestinnässä X-palvelun käyttö lopetettiin. Palveluun ei enää tehdä julkaisuja eikä tileille tulevia kysymyksiä tai kommentteja seurata. Käytön lopettaminen oli perusteltua tavoitteiden toteutumisen, käytön hyötyjen ja haittojen arvioinnin, keskusteluilmapiirin muutoksen, someviestinnän päivystäjien työhyvinvoinnin ja muiden organisaatioiden kokemusten perusteella. Sosiaalisessa mediassa viestimme muilla viraston tileillä Facebookissa, LinkedInissä ja Instagramissa.

Vuonna 2025 Ruokavirasto viesti aktiivisesti EU:n maatalous- ja maaseuturahoituksen tukimuodoista. Vuoden aikana markkinoitiin verkossa ja sosiaalisessa mediassa yritysrahoitusta, laajakaistahankkeiden rahoitusta ja ilmasto- ja ympäristöinvestointeja. Rahoituksen vaikutuksia tuotiin esille vaikuttajamarkkinoinnin avulla ja tavoitettiin uusia yleisöjä. Ymmärrettävää asiakasviestintää kehitettiin yhteisvoimin maa- ja metsätalousministeriön kanssa tuottamalla ymmärrettävän asiakasviestinnän suositukset. Asiantuntijoille järjestettiin työpajoja heidän omaan asiantuntemusalaansa liittyvien asioiden ymmärrettävästä viestinnästä. Intranetissä toteutettiin juttusarja, jossa tarjottiin vinkkejä tekstien ymmärrettävyyden parantamiseen. Tekoälyn mahdollisuuksia viranomaisohjeiden selkeyttämisessä selvitettiin pro gradu -tutkielmassa, jonka aineistona oli Ruokaviraston ohje viljelijöille.

EU:n metsäkatoasetuksen EUDR:n aktiiviset viestintätoimet jatkuivat. Tavoitteena oli pitää eri toimijat tietoisina EUDR:n valmistelusta, voimaantulosta, vaatimuksista ja niiden muutoksista. Ajankohtaista tietoa välitettiin Ruokaviraston verkkosivuilla, EUDR-uutiskirjeissä, webinaareissa ja keskustelutilaisuuksissa. Toimintavuoden lopulla EU päätti lykätä metsäkatoasetuksen soveltamista kaikkien toimijoiden osalta vuodelle eteenpäin 30.12.2026 saakka.



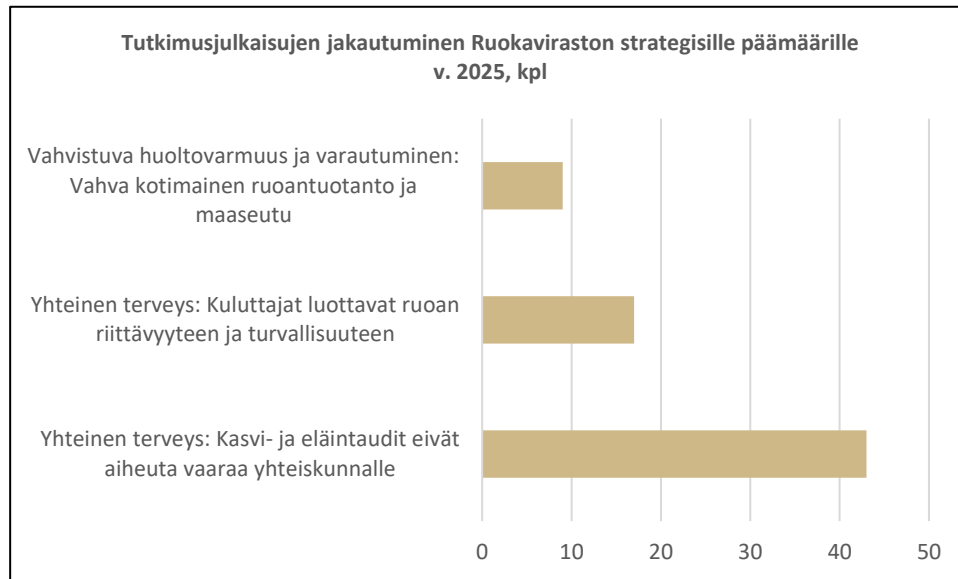
Ruokavirasto jatkoi osallistumista Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen EFSA:n rahoittamaan viestintäkoordinaattoritoimintaan (Member State Communication Coordinator). Sen tarkoitus on lisätä jäsenmaiden viestintää ja yhteistyötä elintarvikkeiden riskinarvioinnista ja elintarviketurvallisuudesta. Hankkeessa on mm. kehitetty yhteistyötä Pohjoismaiden kumppanivirastojen viestijöiden kesken. Toimintavuonna osallistuttiin kuluttajille suunnattuun EFSA:n elintarviketurvallisuuskampanjaan, jossa oli mukana yli 20 maata.

B13. Kansainvälinen ja EU-vaikuttamisemme on ennakoivaa ja aktiivista (Arvosana: 4)

Viraston kansainvälinen ja EU vaikuttaminen on laaja-alaista ja ennakoivaa. Virasto osallistui mm. CAP-toimeenpanoon liittyvään yhteistyöhön, vahvisti rooliaan Horisontti Eurooppa - kumppanuuksissa tutkimusohjelman tavoitteiden mukaisesti sekä edisti toimintaa pohjoismaisbalttilaisessa verkostossa.

B2. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintamme tukee ennakoivasti hallinnon vaikuttavuutta ja elinkeinojen kilpailukykyä (Arvosana: 4)

Elinkeino on mukana lähes kaikissa kansallisissa ja EU-rahoitetuissa TK-hankkeissa. Lisäksi uusia rahoitushakemuksia ja yhteistyöverkostoja rakennettiin aktiivisesti muun muassa hakemalla ensimmäistä Business Finlandin TK-rahoitusta. Tutkimustoimintaa vahvistettiin käynnistämällä Tulanet-laitosten yhteinen postdoc-ohjelma viraston ensimmäisillä kansainvälisillä rekrytoinneilla sekä nimittämällä kaksi uutta tutkimusprofessoria tukemaan muun muassa tulevien postdoc- erikoistutkijoiden ohjausta. Postdoc-tehtävissä tunnistettiin ja huomioitiin yritys yhteistyön mahdollisuudet. Tieteellisten julkaisujen määrä laski edelliseen vuoteen verrattuna mutta avoimuuden aste säilyi hyvänä. Tutkimuksen avoimuutta edistettiin sitoutumalla kansalliseen avoimen tieteen ja tutkimuksen julistukseen v. 2025–2030 ja päivittämällä avoimen ja vastuullisuuden periaatteita ja ohjeistusta tutkimusohjelmassa ja viraston eettisissä ohjeissa. Tutkimuksen tuen vahvistamiseksi päivitettiin ja selkeytettiin hankehallinnan prosessin ohjeistusta ja aloitettiin TP-salkunhallintajärjestelmän käyttöönotto. Lisäksi käynnistettiin säännölliset tutkijakahvitapaamiset sovituilla teemoilla. Laboratoriovalmiuksien osalta toiminnan ennakoiva kehittäminen (mm. molekyylibiologia) tuki vaikuttavuutta.



Kuva 11. Tutkimusjulkaisujen jakautuminen Ruokaviraston strategisille päämäärille (vahvistuva huoltovarmuus ja varautuminen sekä yhteinen terveys).

B3. Digitaaliset ratkaisumme ja tietovarantomme ovat turvallisia, hyvin käytettäviä, yhteentoimivia ja niitä hyödynnetään laajasti (Arvosana: 4)

Tähän kytkeytyvät toimenpiteet ja tuottavuusrahahankkeet edistyivät pääosin suunnitelman mukaisesti.

Maksajavirasto siirtyi kokonaan sähköiseen tukihakuun. Sähköiset palvelumme (Vipu, Vipu-mobiili, Hyrrä, Nekka) ovat toimineet hyvin, ja niistä on muodostunut tärkeä osa hallinnon toimivuutta. Maksajaviraston hyväksymisedellytyksenä oleva ISO27001-sertifioitu tietoturvan hallintajärjestelmä on taannut sen, että sähköiset palvelumme ja tietovarantomme ovat turvallisia ja toimivia.

B4. Varaudumme häiriötilanteisiin hyvällä riskien hallinnalla sekä vahvistamalla selviytymis- ja palautumiskykyä (Arvosana: 4)

Ruokavirasto ylläpitää jatkuvuutta riskienhallinnan vuosikellon mukaisella prosessilla ja kehittää valmiutta reagoida erityistilanteisiin, kuten eläintauteihin ja kasvintuhoojiin.

Tietoturvaluotteluhaa-riöiden johtamisvalmiutta kehitettiin johtoryhmän osallistumisella TAISTO-harjoitukseen marraskuussa 2025. Sähkön saanti häiriötilanteissa on turvattu varavoimakontin käyttöönotolla Viikin toimipisteessä.



Valvontaa kehitetään riskiperusteisesti ja uusia menetelmiä hyödyntäen. THL-yhteistyö ja One Health -toiminta jatkuvat aktiivisesti. Kyberturvallisuustoimet (NIS2) on aloitettu suunnitellusti ja kyvykkyys on hyvällä tasolla.

Virasto osallistui useisiin valmiusharjoituksiin. Afrikkalaisen sikaruton torjuntaa tuetaan viestinnällä, ja sivutuotevalvontaa tehostettiin lintuinfluenssan torjumiseksi.

Eläintautikorvaukset käsiteltiin aikataulussa ja MMM:lle toimitettiin ajantasaiset tiedot. Yhteistyötä muiden turvallisuustoimijoiden kanssa ylläpidetään aktiivisesti, mm. tapahtumien ja verkostojen kautta.

Toiminnan jatkuvuutta ja riskienhallintaa kehitetään resurssien puitteissa. Tietojohtamista vahvistetaan järjestelmäuudistuksilla (käyttöönotto 2026), strategiatyöllä ja tekoälyn hyödyntämistä koskevilla linjauksilla.

Varautuminen, kriisivalmius ja ennakointi

CER direktiivin mukainen kyberturvallisuuden valvontaviranomaistehtävän toteuttaminen käynnistettiin. Virasto huolehtii tinkimättä yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa (YTS) viraston toimintaan liittyvien kriittisten tehtävien toimeenpanosta. Näitä ovat mm. johtamisvalmiuden ylläpito, biologisiin uhkiiin ja säteilyvaaratilanteisiin varautuminen, ilmastomuutoksesta aiheutuvien uhkien torjunta ja muutoksiin varautuminen.

Osallistuttiin harjoituksiin ja niiden tulosten perusteella selvitettiin mm. pakkausmerkintöjä koskevia kysymyksiä. Kyberturvallisuuslain mukainen tehtävä valvovana viranomaisena käynnistettiin. HuoltoHerne MAKERA-hanke on käynnissä ja etenee, tavoitteena selvittää mahdollisuuksia herneen ja härkäpavun huoltovarmuusvarastointiin.

Ruokavirasto toimeenpani menestyksekkäästi kansallista CAP-strategiasuunnitelmaa, joka on keskeinen työkalu kansallisen ruokaturvan ja huoltovarmuuden varmistamisessa. Sisältää sekä viljelijätuet, maaseudun kehittämistuet että markkinatuet.

Riskienhallinta

Ruokavirastossa riskejä käsitellään riskienhallintapolitiikan ja riskienhallinnan vuosikellon mukaisesti. Varsinaiset riskiarviot tehdään syksyllä ja johtoryhmä käsittelee virastotason riskit joulukuussa (käsittely siirtyi kiireiden takia tammikuulle 2026). Riskienhallintatoimien vaikuttavuutta arvioidaan johdon katselmuksissa keväällä ja katselmuksien tulos ylimmän johdon katselmuksessa. Erityisenä toimenpiteenä Ruokaviraston tietoturvaryhmä arvioi viraston kyvykkyiden NIS2-mukaiseen kyberturvallisuuden riskienhallintaan. Kyvykkyys on hyvä, koska kyberriskejä käsitellään jo osana ISO 27001 -vaatimuksena tietoturvariskien arvioinnista. Riskienhallinnan ohjeistukseen lisättiin kyberriskejä koskeva osio, tarkennettiin projektien riskienhallintaa ja jäännösriskien käsittelyä.



1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Voimavarojen hallinnan tulostavoitteiden toteuma

Henkisten voimavarojen hallintaan liittyvät tunnusluvut ovat taulukossa 18 ja henkilöstörakennetta kuvaavia tunnuslukuja on taulukossa 19.

Taulukko 18. Henkisten voimavarojen hallintaan liittyvät tunnusluvut vuosina 2023–2025.

Tunnusluku	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Henkilöstön rakenne				
Henkilöstömäärä, henkilötyövuotta ⁷ , josta	1 027	970	950	943
- toimintamenomomentilta palkatut (HTV)	1 025	970	950	942
Muilta TA-momenteilta palkatut	1,9	0	0	1
Henkilöstömäärä, naiset / miehet (%)	70/30	70/30	70/30	71/29
Osa-aikaisen henkilöstön osuus (%) ⁸	5,3	5	7	5
Hyvinvointi ja osaaminen				
Sairauspoissaolot, tpv/HTV	9,8	10,2	8	8,9
Terveyspäiväprosentti ⁹	95,9	95,99	96	96,6
Henkilökierrossa olleiden määrä, osuus henkilöstöstä (%) ¹⁰	n/a	n/a	n/a	n/a
Strateginen henkilöstösuunnitelma (itsearviointi asteikolla 1–5)	1	1	3	4
Muut				
Toimitilatehokkuus, toimisto ¹¹	15	15	15	11

Taulukko 19. Ruokaviraston henkilöstörakennetta kuvaavia tunnuslukuja.

Henkilöstöresurssit	Toteuma 2023	Osuus	Toteuma 2024	Osuus	Toteuma 2025	Osuus
henkilöstömäärä	1 060		975		974	
naiset	748	71 %	686	70 %	691	71 %
miehet	312	29 %	289	30 %	283	29 %
henkilötyövuodet	1 027,3		970,6		944,71	
keski-ikä	48,4		49,4		49,4	
naiset	48,4		49,5		49,2	

⁷ Teknisen avun resurssit vuonna 2025 yhteensä 46,3 htv, verkostopalvelut 10,7 htv, Maaseutulinja 25,2 htv, Elintarvikeketjulinja 3,8 htv ja Digitaaliset palvelut 6,7 htv. VM:n tuottavuusrahoilla hankittuja resursseja yhteensä 1,0 htv. Elintarvikemarkkinavaltuutetun toimisto ei sisälly taulukkoon.

⁸ Osuudet aktiivisista sopimuksista.

⁹ Laskenta: Mittari on niiden työpäivien %-osuus kokonaistyöpäivämäärästä, jotka eivät ole sairauspäiviä. Mittari on: 100,0 % - (sairauspäivien lkm suhteessa työpäivien lkm:ään).

¹⁰ Henkilökiertoon osallistuneiden määrästä ei ole tietoa saatavissa.

¹¹ Senaatin HTH-järjestelmän tieto toimistotiloja koskien; neliömetriä per htv.



Henkilöstöresurssit	Toteuma 2023	Osuus	Toteuma 2024	Osuus	Toteuma 2025	Osuus
miehet	48,3		49,0		49,7	
henkilöstömäärät ikäluokittain						
-24	7	1 %	2	0 %	3	0 %
25–34	106	10 %	76	8 %	82	8 %
35–44	270	25 %	243	25 %	237	24 %
45–54	360	34 %	336	34 %	330	34 %
55–64	290	27 %	299	31 %	300	31 %
65–	27	3 %	19	2 %	22	2 %
koulutustasoindeksi	5,9		6		6	
naiset	6		6,1		6	
miehet	5,8		5,9		5,9	
vakinaiset	893	84 %	849	87 %	841	86 %
naiset	628	59 %	603	62 %	594	61 %
miehet	265	25 %	246	25 %	247	25 %
määräaikaiset	167	16 %	126	13 %	133	14 %
naiset	120	11 %	83	9 %	97	10 %
miehet	47	4 %	43	4 %	36	4 %
kokoaikaiset	1003	95 %	926	95 %	923	95 %
naiset	703	66 %	649	67 %	652	67 %
miehet	300	28 %	277	28 %	271	28 %
osa-aikaiset	57	5 %	49	5 %	51	5 %
naiset	45	4 %	37	4 %	39	4 %
miehet	12	1 %	12	1 %	12	1 %
säännöllisenä työaikana tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta, %	78,2		77,3		79,2	
kokonaistyövoimakustannukset, €/vuosi (1 000 €)	72 665		70 594		70 665	

C1. Henkilöstömme on hyvinvoivaa, asiantuntevaa ja uudistumiskykyistä.**Henkilöstösuunnittelu on toimintaa tukevaa, ennakoivaa ja pitkäjänteistä (Arvosana: 4)**

Virastolle vahvistettiin syksyllä henkilöstöohjelma (henkilöstöstrategia). Henkilöstöohjelma on yksi viraston strategian kehittämisohjelmista, jolla kehitetään henkilöstön hyvinvointia, asiantuntijuutta ja uudistumiskykyä. Henkilöstöohjelmaksi nimetty henkilöstöstrategia on ollut useamman vuoden tavoitteena.

Viraston henkilöstön osaaminen on monipuolista ja korkeatasoista. Asiantuntijuus on hyvällä tasolla kattaen viraston laajan tehtäväkentän. Viraston asiantuntijuus on arvostettua. Henkilöstön määrä on kriittisellä tasolla, tilanne heijastuu työkuormituksena ja näkyy tilastoissa mm. korkeina työaikasaldoina.



Henkilöstösuunnittelu on toimivaa ja ennakoivaa. Ennakoiva ja pitkäjänteinen henkilöstösuunnittelu on osa sopeuttamistoimenpiteitä, joilla luodaan edellytykset tulevien vuosien tasapainoiselle toiminnalle, jossa on mahdollisuus panostaa myös henkilöstön hyvinvointiin osaamisen ylläpidon ja kehittämisen rinnalla.

Henkilöstöbaron tulosten mukaan henkilöstön kokonaistyytyväisyys oli keväällä 2025 hyvällä tasolla (2,92). Kyselyn tulosten perusteella osalla ruokavirastolaisista on kuitenkin haasteita jaksamisen suhteen työkuorman vuoksi, koska tehtävät ovat osin lisääntyneet henkilöstömäärän supistumisen vuoksi. Kokonaistilanne on kuitenkin kyselyn valossa hyvä. Osa alueiden kehittämistoimia käynnistettiin kevästä lukien.

C2. Tehtävät ja toiminta on mitoitettu rahoituksen mukaan (Arvosana: 4)

Virasto muutti taloussuunnittelunsa- ja johtamisensa raamipohjaiseksi. Raamipohjainen tulos- ja resurssiohjaus varmistaa määräraahakehyksessä pysymisen, mutta edellyttää toimintayksiköiltä vahvaa priorisointia supistuvassa määräraahakehyksessä. Priorisoinnin johdosta kehittämistoimista on jouduttu tinkimään. Lakisääteisten tehtävien karsiminen ei ole tuottanut havaittavia kustannussäästöjä ja lisää konkreettista karsintaa on tarpeen jatkaa yhteistyössä MMM:n kanssa.

Työn tuottavuustoimet edellyttävät jatkotoimia. Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus on kehittynyt, mutta työtä jatketaan tavoitteena kustannusvastaavuus 2027 mennessä. Viraston maksullisen toiminnan hanke päättyi 2025 lopussa, kehittämistoimintaa jatketaan maksullisen toiminnan ryhmässä 2026. Talouden osalta on kokonaiskuva vakautettu, mutta resurssien edelleen supistuessa ja lisärahoituspaineiden vuoksi on viraston toiminnan ja tulorahoituksen kehittämistyötä jatkettava.

Siirtyvän erän osalta kertymä ylitti tavoitetason.

C3. EU:n ja muu ulkopuolinen rahoitus on tehokkaasti hyödynnetty. (Arvosana: 4)

Ulkopuolisesti rahoitetut EU- ja kansalliset TK-hankkeet etenivät suunnitellusti. Lisäksi uusia rahoitushakemuksia ja yhteistyöverkostoja rakennettiin. Vaikka rahoitushakemuskäärä laski edellisistä vuosista eikä saavuttanut tavoitetta, oli hakemusten läpimeno-osuus edellisiä vuosia parempi. Tutkimusohjelman tavoitteiden mukaisesti virasto on mukana uusissa, laajoissa, pitkäkestoisissa Horisontti Eurooppa kumppanuuksissa, jotka kattavat kaikki viraston strategiset tutkimuksen painopistealueet. Lisäksi kansallisesti vaikuttavia, Makera-rahoitteisia TK-hankkeita käynnistyi ennätysmäärä. TK-hankkeiden kautta saatu EU-rahoituksen määrä kasvoi edellisestä vuodesta ja vuoden 2025 UPR tulototeuma oli viraston kaikkien aikojen isoin. Ulkopuolisen EU-rahoituksen myötä jatkossa on tärkeä huomioida ja säilyttää vaikutusmahdollisuudet suunnata tutkimusta strategisesti tärkeille alueille. Valtion tuki tutkimuslaitoksille (postdoc ja EU-vastinraha), sekä mahdolliset uudet Tulanet-laitosten yhteiset aloitteet, ovat tässä tärkeitä.



Tulokertymän vahvistamista edistettiin maksullisen toiminnan hankkeella, jonka tuloksena pyritään saattamaan liikeloudellinen hinnasto oikealle tasolle ja saattamaan maksuasetuksen hinnat kustannusvastaaviksi. Viraston toiminnan ja hankintojen vastuullisuutta edistetään. Lisäksi virasto jatkaa aktiivista työtä lainsäädännön keventämiseksi. Ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuuksiin toiminnan kehittämisen tukena panostetaan. Teknisen avun käyttöoikeuksien laajentamisesta tehtiin esitys koskien myös toimeenpanon kannalta välttämättömien tietojärjestelmien ylläpitokustannuksia.

Kokonaisuudessaan arvioiden arvosana 4 (kaikki toimenpiteet).

C4. Toimitilahallinta ja toimipaikkaverkko sekä hankintatoimi ovat tehokkaita ja tukevat kestävyyttä (Arvosana: 4)

Seinäjoen yhteinen työympäristö otettiin käyttöön lokakuussa 2025 Alvar Aallon kadun toimipisteessä, kun muita viranomaisia muutti samaan kiinteistöön. Turussa siirryttiin myös entisessä kiinteistössä YTY-konseptin mukaiseen työskentelyyn. Viikin toimipisteen kehittämistä jatketaan siten, että 2026 aloitetaan muutostyöt ja 2027 SYKE ja LUKE muuttavat samoihin tiloihin Ruokaviraston kanssa.

Virasto valmisteli viiden uuden toimipisteen käyttöönoton vuoden 2026 alusta liittyen aluehallintouudistukseen ja virastolle siirtyneen henkilöstön toimitilatarpeita varten. Uusien toimipisteiden sopimukset (Rovaniemi, Kokkola, Vaasa, Kouvola ja Mikkeli) solmittiin loppuvuodesta Senaatti-kiinteistöjen kanssa. Lisäksi Tampereella toiseksi toimipisteeksi otettiin käyttöön Attilan tilat.

Oulun toimipisteen vuokrasopimus uudistettiin ja toimipisteen kehittämistä jatkettiin laboratorioyhteistyön ja AVI-siirtojen tarpeita vastaavasti.

Joensuun toimitilaratkaisua kehitettiin yhdessä Senaatin kanssa.

Hankintatoimi on kehittänyt kategoriamallin käyttöä ja pienhankintojen keskittämistä. Hankinnat ovat toteutuneet riittävän asiantuntemuksen turvin ajallisesti ja asiallisesti hyvin. Vastuullisuus on huomioitu hankinnoissa.

C5. Hallinnon rakenteet tukevat tuottavuuden kasvua, ohjaamista ja johtamista. (Arvosana: 4)

Viraston sopeutustoimissa sisäisten palvelujen toimintakokonaisuuden osalta huomioitiin viraston perustamisen tavoitetila, jossa hallinnosta ja tietohallinnosta saavutetaan säästöjä pidemmällä aikajänteellä. Hallinnon rakenteisiin ei tehty muutoksia, mutta henkilöstömäärä supistui yli 10 %. Asiakastarpeiden johdosta on toimintoja jouduttu osin vahvistamaan.



Digitaalisten palvelujen organisointia ja järjestämismahdollisuuksia tarkastellaan erillisenä kokonaisuutena, jossa virasto valmisteli yhdessä MMM:n kanssa ulkopuolisen selvityksen teettämistä tietojärjestelmäjohtamisen kehittämismahdollisuuksista.

Virasto uudisti johtamisjärjestelmänsä vuoden 2025 alusta. Strateginen ja operatiivinen johtoryhmä yhdistettiin viraston johtoryhmäksi, joka kokoontui viikoittain. Johtoryhmätyöskentelyä täydentää informatiivinen laajemmalle osallistujamäärälle oleva yhteisjohtoryhmä ja linjojen sekä toimintakokonaisuuksien johtoryhmät.

Virasto pyrki uudistamaan luottamusmiesjärjestelmää uudistetun johtamisjärjestelmän tarpeita vastaavaksi huomioiden samalla henkilöstön edustamisen tehtävät. Virasto pääsi haastavien neuvottelujen jälkeen sopimukseen luottamusmiestoiminnasta kesäkuussa.

Yhteistoimintasopimusneuvottelut siirtyivät vuodelle 2026, mutta aiemmin kaikissa johtoryhmissä olleet henkilöstöedustukset poistettiin johtamisjärjestelmä uudistuksessa. Yhteistoiminnassa käsiteltävät asiat keskitettiin yhteistoimintaelimeen (YT-toimikunta).

1.7 Tilinpäätösanalyysi

Maatilatalouden kehittämisrahaston (Makera) ja maatalouden interventiorahaston (Mira) kirjanpito ja maksuliikenne hoidetaan Ruokavirastossa. Nämä budjettitalouden ulkopuoliset rahastot laativat omat tilinpäätöksensä. Ruokaviraston toimintakertomuksessa ei siten oteta kantaa ko. rahastojen toimintaan ja tehtäviin.

Ruokavirastossa toimi eräitä itsenäisiä ja riippumattomia maa- ja metsätalousministeriön tai sen hallinnonalan lainsäädännön asettamia toimijoita. Näitä ovat elintarvikemarkkinavaltuutetun toimisto, eläinlääkintävahinkojen arviolautakunta ja porovahinkolautakunta. Ruokavirasto tuottaa toimijoille hallintopalvelut ja niiden kirjanpito ja maksuliikenne hoidetaan Ruokavirastossa, mutta niiden toimintaa ja taloutta ei analysoida Ruokaviraston toimintakertomuksessa.

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Ruokaviraston toiminnan rahoitus koostui vuonna 2025 kyseisen vuoden talousarviomäärärahasta, edelliseltä vuodelta siirtyneestä siirtomäärärahasta sekä toimintamenomomentille kohdistuneista maksullisen toiminnan tuotoista sekä muista tuotoista kuten yhteistoiminnan ja yhteisrahoitteisen toiminnan tuotoista. Yhteistoiminnan tuottojen osalta Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman teknisen avun tulojen ja menojen osuus vuonna 2025 oli yhteensä n. 10,9 milj. euroa (ilman arvonlisäveroa). Tästä summasta henkilöstökulujen osuus oli n. 3,4 milj. euroa ja palvelujen ostojen ja muiden kulujen osuus yhteensä n. 7,5 milj. euroa. Teknisen avun rahoituksen määrä kasvoi edellisestä vuodesta n. 0,4 milj. euroa. Lisäksi Ruokavirastolle oli myönnetty CAP27 hanketta varten 3,690 milj. euron kirjausoikeus valtiovarainministeriön momentille 4.24.28.70.20 sekä ESR+ -rahastosta rahoitettavan vähävaraisten aineellisen avun toimeenpanoa varten 0,112 milj. euron kirjausoikeus työ- ja elinkeinoministeriön momentille 32.30.64.03.2.



Ruokaviraston rahoituslaskelma (taulukko 20) sisältää Ruokaviraston toimintamenomomentille 30.20.01 (3020011, 3020012, 3020013, 3020014, 3020015, 3020016) kohdistuvat menot ja tulot. Näin ollen se ei sisällä muilta Ruokaviraston momenteilta maksettuja siirtomenoja, tukia tai korvauksia. Ruokavirastolla oli menoja vuonna 2025 yhteensä n. 119,2 milj. euroa (2024: 117,6 milj. euroa) ja tuloja yhteensä n. 44,9 milj. euroa (2024: 41,4 milj. euroa). Toimintamenomomentin määrärahan nettokäyttö oli n. 74,3 milj. euroa (2024: 76,2 milj. euroa).

Taulukko 20. Ruokaviraston rahoituslaskelma (toimintamenot).

Rahoituslähde (1 000 €)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Toiminnan kokonaisrahoitus (tulot ja menot), josta	124 932	117 589	121 350	119 236
Toimintamenomomentin rahoitus yhteensä, josta	124 932	117 589	121 350	119 236
- Nettomääräraha / nettokäyttö	88 740	76 158	78 664	74 330
- Yhteisrahoitus valtion talousarvitalouden sisältä	982	341	550	477
- Yhteisrahoitus EU:lta	382	778	1 400	1 255
- Muu yhteisrahoitus valtion talousarvion ulkopuolelta	104	76	50	77
- Maksullinen toiminta	26 291	25 812	27 125	31 795
- Muut tulot	8 433	14 424	13 561	11 302
Muu valtion TA-rahoitus (muiden mom. määrärahat)		2 749		3 802
Toimintamenomomentin rahoitus				
Nettokäyttö/-käyttöarvio	88 740	76 158	78 664	74 330
TP/Budjetoitu/TAE	83 890	79 626	78 862	80 373
Edelliseltä vuodelta siirtynyt määräraha	13 995	9 145	5 121	12 611 ¹²
Seuraavalle vuodelle siirtyvä määräraha (arvio)	9 145	12 612	5 819	18 654

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

Ruokaviraston talousarvion toteumalaskelma on esitetty kohdassa 2.

Virastolla oli vuonna 2025 määrärahoja kolmesta pääluokasta (taulukko 21). Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan määrärahoista, yhteensä 2,196 mrd. euroa, Ruokaviraston toimintamenomomentti oli noin 78,2 (2024: 79,6) milj. euroa.

¹² Vuodelta 2024 siirtyneestä määrärahasta on vähennetty vuoden 2025 toteumassa Maksullisen eläintautitutkimuksen (mom. 4.24.30.20.01.3) määrärahan peruutus 1 432 euroa.



Toimintamenoista siirtyi vuodelle 2026 yhteensä 18,476 (2024: 9,4) milj. euroa. Vuodelta 2025 siirtyvä erä on sidottu kokonaisuudessaan viraston tuottavuusohjelman toimeenpanoon, uusiin EU:sta tuleviin ja kansallisesta lainsäädännöstä aiheutuviin lisätehtäviin, hallitusohjelman toimeenpanon edellyttämiin välttämättömiin lisäresursointeihin, tietojärjestelmien kehittämiseen, ylläpitoon ja korjausvelan purkuun sekä tulorahoitusriskiin varautumiseen ja toiminnan pitkäjänteistä suunnittelua tukevaan joustovaraan.

Ruokavirasto on panostanut digitaaliseen toimeenpanoon, jonka vuoksi myös jatkuvan kehittämisen ja ylläpidon menot ovat merkittävät. Virasto on useissa eri yhteyksissä tuonut esiin tietojärjestelmien jatkuvaan kehittämiseen ja ylläpitoon liittyvien menojen rahoituksen haasteet. Näiden menojen kasvu kehyskaudella on ollut merkittävä ja viraston koko

olemassaolon ajan menot on maksettu viraston peruskehiksestä, vaikka järjestelmien käyttäjät ja hyödyt suurimmalta osin ovat muualla toimialan viranomaisketjussa ja asiakaskunnassa.

Suurin osa viraston käytössä olleista määrärahoista oli siirtomenoina, tukina tai korvauksina maksettavia menoja. Siirtomenojen vaikuttavuudesta kerrotaan kohdassa 1.3.2. ja liitteessä 2. Talousarvion toteumalaskelmassa on esitetty toteumat momenteittain.

Tiedot vuoden 2025 valtuuksista on esitetty taulukossa 22.

Taulukko 21. Ruokaviraston määrärahojen pääluokat.

Pääluokka	Talousarvio 2025 (TA + LTA) €	Käyttö 2025 €
28 Valtiovarainministeriön hallinnonala	745 378	745 378
30 Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala	2 196 096 831	1 365 337 154
32 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	7 410 734	7 410 734

Taulukko 22. Tiedot valtuuksista vuonna 2025 (1 000 euroa).

Momentti-tunnus	Momentti	Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Käytettävissä yht.	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu 2026
30.10.40	Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset	117 000	45 480	162 480	130 502	31 978	31 978
30.10.41	Maaseutuelinkeinotoiminnan korkotuki	250 000	0	250 000	144 302	105 698	0
30.10.64	EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maaseudun kehittämiseen	149 762	82 801	232 563	157 694	74 869	74 869
30.20.43	Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit	0	218 012	218 012	20 721	197 291	197 291



Momentti-tunnus	Momentti	Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Käytettävissä yht.	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu 2026
32.30.64	EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-, ulkorajayhteistyö- ja muihin koheesiopolitiikan ohjelmiin (arviomääräraha)	4 456	11 188	15 644	7 850	7 794	7 794

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Ruokaviraston tuotto- ja kululaskelma, joka sisältää kaikki Ruokaviraston käytössä olleet momentit, on esitetty kohdassa 3.

Toiminnan tuotot

Viraston toiminnan kokonaistuotot tilikaudella olivat 46,8 (2024: 43,1) milj. euroa, josta pääosa 31,8 (2024: 25,8) milj. euroa oli maksullisen toiminnan tuottoja (ks. taulukko 23). Suurin osa maksullisen toiminnan tuotoista kertyi maksuperustelain mukaisista julkisoikeudellisista suoritteista, yhteensä 22,6 (2024: 22,4) milj. euroa.

Maksullisen toiminnan tuotoista 3,2 milj. euroa oli Ruokaviraston muille hallinnonalan virastoille ja laitoksille sekä maa- ja metsätalousministeriölle tekemää laskutettavaa IT-asiantuntijatyötä. Tämä toiminta katsottiin maksulliseksi toiminnaksi vuoden 2025 alusta alkaen. Aikaisemmin nämä esitettiin muissa toiminnon tuotoissa (2024: 3,2 milj. euroa)

Muut toiminnan tuotot olivat yhteensä 15,0 (2024: 17,2) milj. euroa.

Teknisen avun rahoitusta käytettiin noin 12,7 milj. euroa sisältäen arvonlisäverot

(2024: 12,2). Lisäksi noin 1,9 milj. euron tuotot kertyivät tutkimus- ja kehityshankkeista sisältäen arvonlisäverot (2024: 1,3). Toiminnan tuottoja on esitelty myös luvussa 1.4.2–1.4.4.

Taulukko 23. Toimintamenojen tuotto- ja kululaskelma¹³.

Tuotto/kulu (1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan tuotot	26 291	25 812	27 125	31 795
Vuokrat ja käyttökorvaukset	28	25	30	
Muut toiminnan tuotot	9 813	15 530	15 531	13 085
Toiminnan kulut				
<i>Aineet, tarvikkeet ja tavarat</i>				
- Ostot tilikauden aikana	3 310	2 687	2 600	2 874
- Varastojen lisäys (-) /vähennys (+)				
Henkilöstökulut	72 191	69 835	67 000	70 341

¹³ Sisältää Ruokaviraston toimintamenot 30.20.01 ja 4.24.30.20.01.



Tuotto/kulu (1 000 euroa)	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Vuokrat	7 999	8 157	8 200	7 676
Palvelujen ostot	38 721	34 523	39 850	35 418
Muut kulut	2 650	2 171	2 900	2 410
Valmistus omaan käyttöön (-)				
Poistot				
Sisäiset kulut				
Jäämä I	-88 739	-76 005	-77 864	-73 839
Rahoitustuotot ja -kulut	-57	-60		-50
Satunnaiset tuotot ja -kulut	2	1		0
Jäämä II	-88 684	-75 946	-77 864	-73 789
Siirtotalouden tuotot ja -kulut	56	61	50	79

Toiminnan kulut

Toiminnan kulut olivat yhteensä 154,5 (2024: 125,9) milj. euroa, mikä oli 28,6 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuonna (ks. taulukko 23).

Palveluiden ostot muodostivat suurimman kuluerän niiden yhteismäärän ollessa 75,8 (2024: 49,5) milj. euroa. Momentilla 30.10.64 on edellisvuoteen verrattuna kasvua, koska vanhan CAP-kauden osalta tehtiin teknisestä avusta viimeisiä maksatuksia vuonna 2025.

Valta osa toimintamenojen palveluiden ostoista kohdistui tietojärjestelmien kehittämiseen ja ylläpitoon, perustietotekniikan palveluiden ostoihin sekä muuhun tietohallintoon ja IT-toimintaan (ks. taulukko 24). Palveluiden ostojen kohdistumista tietojärjestelmiin selittää se, että virastolla oli myös valtiovarainministeriön myöntämiä tuottavuusrahoja substanssitoimintaan liittyvien tietojärjestelmien kehittämiseen ja digitalisaatioon, esimerkiksi CAP27, teknologian uudistaminen ja sähköisen asiointin hanke (ks. luvut 1.2 Tuloksellisuus ja 1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu). Viraston tietojärjestelmien jatkuvan kehittämisen ja ylläpidon tarpeet olivat merkittävät ja ne kasvavat kehyskaudella.

Henkilöstökulut olivat 70,1 (2024: 70,7) milj. euroa. Lomapalkkavelan muutos ja lomapalkkojen henkilöstösivukuluvelan muutos oli 0,6 milj. euroa. Henkilöstömenoihin vaikutti myös yleiskorotus 2,4 % 1.7.2025 alkaen. Korotuksen vaikutus oli noin 0,8 milj. euroa.

**Taulukko 24. Tietohallinnon ja muiden perusrakenteiden kulut ja investoinnit (1 000 euroa).**

Ruokaviraston tietohallinto ja muut perusrakenteet	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Tavoite 2025	Toteuma 2025
Tietotekniikan käyttökulut	14 848	16 018	15 000	18 704
Tietotekniikkainvestoinnit ¹⁴	16 031	9 718	10 300	10 729
Muut merkittävät investoinnit	388	151	300	409

Yhteistoiminnan kustannusten korvaukset ja yhteisrahoitteisten toiminnan rahoitusosuudet muodostivat suuren kuluerän 37,0 (2024: 12,1) milj. euroa. Kasvu johtuu edellä mainitusta vanhan CAP-kauden teknisen avun maksuista. Valtorin tuottamien palveluiden osuus oli 3,8 (2024: 3,9) milj. euroa ja Palkeiden palvelumaksujen kertymä noin 1,0 (2024: 1,1) milj. euroa.

Vuokrakulut tilikaudella olivat yhteensä 7,7 (2024: 8,2) milj. euroa. Toimitilavuokrien osuus oli 7,4 (2024: 7,7) milj. euroa. Ostot tilikauden aikana olivat 3,0 (2024: 2,9) milj. euroa, josta laboratoriotoimintaan liittyvät tavarahankinnat kattoivat lähes 2,3 (2024: 1,8) milj. euroa. Muita kuluja oli 2,4 (2024: 2,2) milj. euroa, josta matkakuluja oli yhteensä 1,0 (2024: 0,9) milj. euroa. Erilaisia patentti-, lisenssi- ja käyttöoikeusmaksuja maksettiin 1,3 (2024: 1,2) milj. euroa.

Tilikauden poistot olivat yhteensä 10,0 (2024: 8,2) milj. euroa. Valmistus omaan käyttöön oli 14,5 (2024: 15,8) milj. euroa. Aktivoinnit taseeseen kohdistuivat meneillään oleviin useisiin tietojärjestelmähankkeisiin.

Rahoitustuottoja oli yhteensä 0,3 (2024: 0,4) milj. euroa ja kuluja 0,01 (2024: 0,02) milj. euroa.

Siirtotalouden tuotot olivat yhteensä 835,4 (2024: 791,7) milj. euroa; tästä 527,3 milj. euroa on EU:n maataloustukirahastosta saatuja tuloja ja 262,3 milj. euroa EU:n maaseudun kehittämiseen ohjaamia tuloja.

Siirtotalouden kulut olivat yhteensä 1,1 (2024: 1,9) mrd. euroa. Siirtotalouden kulut sisältävät sekä kansallisia että EU-tukia ja -korvauksia (ks. myös luku 1.3.2, talousarvion toteumalaskelma ja liite 3).

Suoritetut arvonlisäveromenot tilikaudella olivat yhteensä 11,2 (2024: 10,4) milj. euroa, kun taas perittyjä arvonlisäveroja oli 1,1 (2024: 0,9) milj. euroa. Suoritetut arvonlisäveromenot suurenvat 0,8 milj. eurolla edelliseen tilikauteen verrattuna.

Ruokaviraston tilikauden kulujäämäksi muodostui 1,3 (2024: 1,3) mrd. euroa. Muutosta oli -12,0 milj. euroa edelliseen tilikauteen verrattuna.

¹⁴ Sisältää myös VM:n momentin 424.28.70.20 Tuottavuuden edistäminen 3,610 M€.



1.7.4 Tase

Ruokaviraston tase on esitetty kohdassa 4.

Taseen loppusumma oli vuoden lopussa 127,6 (2024: 125,1) milj. euroa ja kasvua edelliseen vuoteen oli 2,5 milj. euroa.

Vastaavaa

Käyttöomaisuuden arvo oli yhteensä 94,8 (2024: 89,9) milj. euroa, josta aineettomien hyödykkeiden osuus oli 93,1 (2024: 88,3) milj. euroa. Aineettomista hyödykkeistä 56,1 (2024: 65,7) milj. euroa muodostui itse valmistetuista tietojärjestelmistä ja 36,9 (2024: 22,6) milj. euroa keskeneräisistä itse valmistettavista tietojärjestelmistä. Aineellista käyttöomaisuutta oli yhteensä 1,7 (2024: 1,6) milj. euroa koostuen laboratoriokäytössä olevista laitteista ja kalusteista.

Vaihto- ja rahoitusomaisuuden arvo oli 32,8 (2024: 35,2) milj. euroa, josta suurimman osan muodostivat lyhytaikaiset saamiset – yhteensä 32,7 (2024: 35,0) milj. euroa.

Myyntisaamisten arvo oli 3,4 (2024: 3,4) milj. euroa. Siirtosaamisten 13,2 (2024: 16,6) milj. euron arvosta 3,9 milj. euroa (2024: 12,2 milj. euroa) koostui teknisen avun tuloutuksen jaksoittamisesta. Muut lyhytaikaiset saamiset olivat yhteensä 15,2 (2024: 13,8) milj. euroa; tästä 14,7 milj. euroa oli viraston ns. Sampo-tukisaatavia, joiden todennäköinen arvo on kuitenkin n. 8,3 milj. euroa. Ero taseen arvon ja todennäköisen arvon välillä johtuu saatavien perimisen epätodennäköisyydestä erityisesti konkurssimenettelyssä tai velkajärjestelyssä olevien saatavien osalta. Lisäksi EU-rahoitteisten saatavien osalta komissiolle tapahtuva raportointi vaikuttaa kirjanpidossa avoinna olevien saatavien määrään.

Oma (valtion) pääoma oli tilikauden lopussa -194,9 (2024: -209,8) milj. euroa. Oma pääoma on virastolla negatiivinen johtuen edellisten tilikausien pääoman muutoksista ja kulujäämästä; viraston luonne erilaisten tukien, korvausten ja avustusten maksajana näkyy myös taseen painopisteissä ja oman pääoman negatiivisuutena.

Vieras pääoma oli 322,0 (2024: 334,8) milj. euroa, josta pitkäaikainen vieras pääoma oli 0,4 (2024: 1,0) milj. euroa ja lyhytaikainen vieras pääoma 322,0 (2024: 333,9) milj. euroa. Pääosa 292,6 (2024: 305,8) milj. euroa lyhytaikaisesta pääomasta muodostuu talousarvion ulkopuolisten rahastojen, Makeran ja Miran yhdystilien saldosta. Makeran osuus oli 287,5 (2024: 301,1) milj. euroa ja Miran 5,1 (2024: 4,7) milj. euroa. Ostovelkojen arvo oli 6,1 (2024: 7,0) milj. euroa, jossa laskua 0,9 milj. euroa viime vuoteen verrattuna. Siirtovelkojen arvo oli 15,5 (2024: 15,1) milj. euroa; siirtovelkoista 14,7 (2024: 15,0) milj. euroa oli lomapalkkavelkaa.

1.8 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Arvio Ruokaviraston vuoden 2025 sisäisen valvonnan tilasta perustuu sisäisestä valvonnasta tehtyyn kartoitukseen COSO 2013 -mallin pohjalta sekä sisäisen tarkastuksen yksikön vuoden 2025 aikana tekemiin tarkastushavaintoihin. Taustatietona on käytetty myös tietoturvasertifikaatin ISO 27001 ylläpitoon liittyviä auditointeja kuten myös aineistoa, jota



on käytetty EU –maksajaviraston johdon vahvistuslausumaa valmisteltaessa. Sisäisen valvonnan tilasta vuoden 2025 osalta käytiin keskustelu viraston johtoryhmässä 23.2.2026.

Ruokavirastossa on huolehdittu talousarvioasetuksen 69 §:n mukaisesti siitä, että virastossa on talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset menettelyt, jotka varmistavat Ruokaviraston talouden ja toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden, viraston hallinnassa olevien varojen ja omaisuuden turvaamisen sekä Ruokaviraston johtamisen ja ulkoisen ohjauksen edellyttämät oikeat ja riittävät tiedot viraston taloudesta ja toiminnasta. Ruokaviraston välitettävänä olevien varojen hoito ja muille virastoille ja laitoksille annetut tehtävät, joista Ruokavirasto vastaa, ovat toteutuneet talousarvioasetuksen mukaisesti.

Käytössä olevat menettelyt antavat kohtuullisen varmuuden sisäisen valvonnan tilasta Ruokavirastossa. Viraston sisäinen valvonta on järjestetty asianmukaisesti. Kokonaisuutena sisäinen valvonnan tila on parantunut edelliseen vuoteen verrattuna. Vuodelle 2025 asetetut sisäisen valvonnan kehittämistavoitteet toteutuivat pääosin.

Kehittämiskohteet vuodelle 2026 ovat:

1. Riskienhallinnan kehittäminen, mm. jäännösriskin käsittely
2. Sisäisen valvonnan koulutus (ohjeen käyttöönotto)
3. Yhteistyön kehittäminen sisäisen laatutyön eri osa-alueiden kesken (sisäiset auditoinnit, lean -kehittäminen, asiakkuus).

1.9 Arviointien tulokset

Ruokaviraston laadunhallinta

Viraston laatutyö perustui laatupolitiikkaan ja sen pohjalta laadittuun vuosittaiseen laatutyön suunnitelmaan. Ruokaviraston prosessien toiminta perustui jatkuvan parantamisen malliin (PDCA). Viraston laatu- ja Lean-palkintokilpailut toteutettiin syksyllä. Viraston laatupalkinnon sai Vertailumittauskierrosten pitkäaikaisseurannan siirtäminen Qlik-käyttäjäraportille ja Lean-palkinnon Ruokaviraston jatkuvan parantamisen toimintatapa. Lisäksi jaettiin laatu- ja Lean-kunniamainintoja ja palkittiin pieniä Lean-tekoja.

Sertifioinnit ja akkreditoinnit

Laboratorioakkreditoinnit ja -arviointit

Ruokaviraston laboratoriot noudattavat toiminnassaan standardin ISO/IEC 17025 mukaista laatu- ja toimintajärjestelmää. Laboratoriotoiminnan pätevyys ja tulosten oikeellisuus on osoitettu kansainvälisten kriteerien mukaisella arvioinnilla ja akkreditoinnilla, jonka on myöntänyt FINAS-akkreditointipalvelu. Akkreditoinnista tehdään neljän vuoden välein



uudelleenarviointi. Vuonna 2025 tehdyn uudelleenarvioinnin perusteella toiminnalle saatiin akkreditointipäätös vuosille 2025–2029.

ISO/IEC 27001 -sertifikaatti

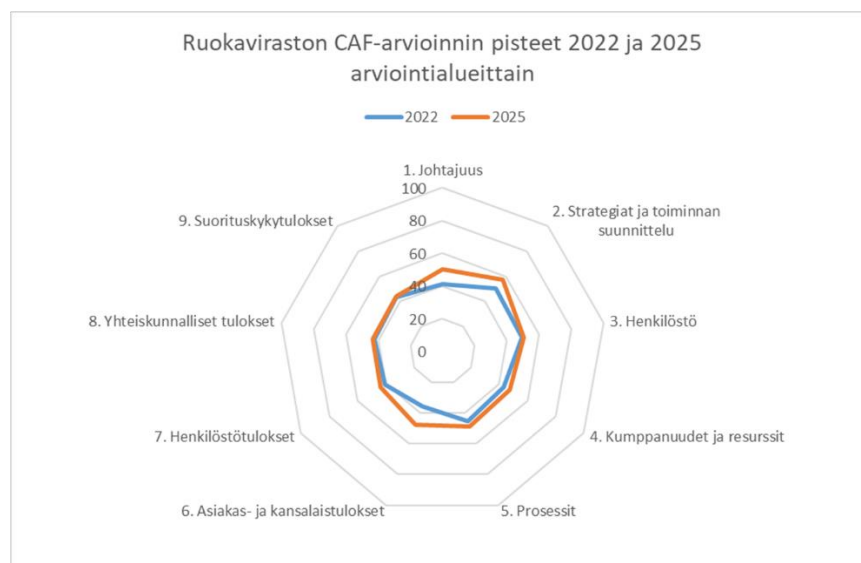
Ruokaviraston maksajavirastotoimintojen tietoturvan ISO/IEC 27001-sertifikaatin uudelleensertifiointiauditointi 24.–26.11.2025. ISO/IEC 27001 sertifikaatti on EU:n komission asettama vaatimus maksajavirastolle. Arvioinnissa ei todettu poikkeamia.

Todentamisviranomaisen suorittama maksajaviraston tilintarkastus

Todentamisviranomaisen raportin mukaan maksajaviraston sisäisen valvonnan järjestelmä toimi hyvin, ja maksajaviraston akkreditointikriteerit täyttyivät. Todentamisviranomainen teki eräitä substanssi-interventioita koskevia havaintoja, joiden käsittely on vielä kesken. Maksajavirasto tarkastelee havaintoja ja niistä annettuja suosituksia kokonaisuutena kuluvan varainhoitovuoden aikana ja ryhtyy tarvittaviin toimenpiteisiin.

CAF-itsearviointi

Virasto arvioi toimintaansa kokonaisvaltaisesti CAF-arvioinnilla kahden vuoden välein. Arviointi toteutettiin syksyllä 2025. Arvioinnin perusteella tunnistettiin kehittämiskohteita ja niiden pohjalta ryhdyttiin toimenpiteisiin asian parantamiseksi. Edelliseen arviointiin verrattuna on menty eteenpäin miltei kaikilla osa-alueilla. Merkittävintä parannusta on tapahtunut johtaminen, strategia ja toiminnan suunnittelu sekä asiakas- ja kansalaistulokset -osa-alueilla. Eniten kehittämistä on muilla tulos-osa-alueilla, eli toiminnan mittaamista ja parantamista mittaustulosten perusteella on edelleen kehitettävä.



Kuva 12. Ruokaviraston CAF-arvioinnin pisteet vuosien 2022 ja 2025 arvioinneissa.



EU-toimielinten tarkastukset

Euroopan komission maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosasto AGRI sekä Euroopan tilintarkastustuomioistuimien tekevät tarkastuksia Ruokaviraston toimeenpanovastuulla oleviin ohjelmiin ja tukijärjestelmiin. Komissio voi tarkastusten perusteella sulkea maataloustuki- tai maaseuturahastosta rahoitettuja menoja unionin rahoituksen ulkopuolelle asetuksen (EU) N:o 1306/2013 52 artiklan mukaisesti.

Euroopan komission maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosasto (AGRI-pääosasto) teki Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/2116 49 artiklan 1 kohdan mukaisen sääntöjenmukaisuustarkastuksen keväällä 2025. Asia on kesken.

ECA:n vuonna 2024 tekemä tarkastus liittyen Euroopan maatalouden tukirahastoa (maaloustukirahastoa) koskevaan tilintarkastukseen (asetus (EU) N:o 2021/2115 ja N:o 2021/2116) saatiin valmiiksi. Tilintarkastustuomioistuin toteaa tarkastuksensa perusteella, että tarkastetussa kohteessa tukikelpoinen ala on ilmoitettu 0,18 hehtaaria liian suurena, minkä seurauksena tukea maksettiin liikaa 11,70 euroa.

Euroopan komission terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto SANTE teki kolme auditointia ja kaksi kyselyä Suomeen vuonna 2025.

- Ei-eläinperäiset elintarvikkeet -auditointi
- Elintarviketurvallisuus kulttuuri -kysely
- Histamiini kalatuotteissa -kysely
- Eläinten ja eläintuotteiden tuonti EU:iin – virallinen valvonta -auditointi
- Kasvinsuojeluaineiden kestävä käyttö -auditointi

Ei-eläinperäisten elintarvikkeiden auditoinnilla saatiin kaksi suositusta. Muiden auditointien raportit eivät vielä ole saapuneet

Aikaisempien vuosien auditoinneilta avoimia suosituksia on tällä hetkellä 13 (2024: 10). Suositusten sulkeminen tapahtuu yleensä nopeasti ja tehokkaasti, eikä Suomella juuri ole pitkään avoinna olleita suosituksia. Tältä osin valvontajärjestelmämme toimii tehokkaasti.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Ilmoittajansuojelulain mukaiset väärinkäytösepäilyt

Ruokaviraston henkilöstön käytössä on Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta annetun lain (ilmoittajansuojelulaki, 1171/2022) mukainen sisäinen ilmoituskanava väärinkäytösepäilyistä ilmoittamiseksi. Vuonna 2025 kanavaan ei ole tehty yhtään ilmoitusta.



1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Maksajavirasto raportoi Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF) komission asetuksen (EU) 2024/205 artiklan 3 kohdan 1. mukaisia sääntöjenvastaisuustapauksia yhteensä 26 kappaletta. Tapaukset liittyivät yritys-, hanke- ja investointitukiin sekä viljelijätukiin.

Raportoiduissa sääntöjenvastaisuustapauksissa sääntöjenvastaisten menojen kokonaismäärä julkisen osuuden osalta oli 1.647.435,69 euroa. Tästä EU:n osuus oli 828.875,80 euroa ja kansallinen osuus 829.620,75 euroa.

EU:n yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmän toimeenpano

Euroopan unionin yhteisen kalastuspolitiikan valvonta- ja seuraamussäännökset koskevat merialueilla tapahtuvaa kaupallista kalastusta, kaupallisen kalastuksen saaliita ja niistä peräisin olevia kalatuotteita. Jäsenmaat huolehtivat EU:n yhteisen kalastuspolitiikan toimeenpanosta. Lailla yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta (1188/2014) (YKP-laki). Ruokaviraston tehtäväksi on säädetty määrätä hallinnollisia sanktioita yhteisen kalastuspolitiikan vastaisista teoista. Sanktiot määrätään Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY-keskus), kunnan valvontaviranomaisten ja Rajavartiolaitoksen esityksestä. Ruokavirasto määrää hallinnolliset sanktiot myös Ahvenanmaan maakunnan hallituksen puolesta.

Hallinnollisia sanktioita ovat rikkomus- ja seuraamusmaksut sekä muut oheisseuraamukset kuten aluksen päällikölle ja lisenssinhaltijalle annettavat pisteet. Ruokavirasto siirtää määräämänsä sanktiomaksut Oikeusrekisterikeskuksen perittäväksi. Lisäksi Ruokavirasto ylläpitää rikkomusrekisteriä annetuista sanktioista ja muista laissa tarkemmin säädettyistä seikoista.

Ruokaviraston määräämät rikkomusmaksut ovat ELY-keskuksen ilmoittamien tapausten osalta vaihdelleet 100 ja 1.200 euron välillä riippuen muun muassa tekojen laadusta ja lukumäärästä. Kunnan valvontaviranomaisten ilmoituksiin perustuvissa tapauksissa rikkomusmaksun suuruus on vaihdellut 1.000–3.000 euron välillä ottaen huomioon muun muassa teon laatu ja merkittävyys. Kunnan valvontaviranomaisen ilmoituksia jäljitettävyyden osalta ei ole vuonna 2025 tullut Ruokavirastoon vireille. ELY-keskuksen ja Ahvenanmaan tekemiin ilmoituksiin perustuvia rikkomus- ja seuraamusmaksuja on määrätty kalastusalusten päälliköille ja kalasaaliiden ensiostajille. Jäljitettävyyttä koskevissa tapauksissa maksut määrätään kalalaitoksille.

Ruokavirasto on osallistunut myös yhteisen kalastuspolitiikan valvonnan ohjausryhmän kokouksiin sekä yhteisen kalastuspolitiikan seurannan ja valvonnan Seuraamus - tietojärjestelmän kehittämiseen.

Ruokavirasto on osallistunut myös yhteisen kalastuspolitiikan valvonnan ohjausryhmän kokouksiin sekä yhteisen kalastuspolitiikan seurannan ja valvonnan Seuraamus - tietojärjestelmän kehittämiseen.

**Taulukko 25.** Eri viranomaisten tekemät YKP-lain mukaiset rikkomusesitykset.

	2025
ELY-keskus	139 kpl
Kunnan elintarvikevalvontaviranomaiset	0 kpl
Ahvenanmaan maakunnan hallitus	7 kpl
Muu jäsenvaltio	0 kpl
ELY-keskus vakava rikkomus	17 kpl
Ahvenanmaan maakunnan hallitus vakava rikkomus	0 kpl
Esitykset yhteensä	163 kpl

Taulukko 26. Päätökset YKP-lain mukaisiin rikkomusesityksiin.

	2025
ELY-keskus	7 kpl
Kunnan elintarvikeviranomaiset	1 kpl
Vakavat rikkomukset	0 kpl
Ahvenanmaan maakunnan hallitus	0 kpl
Yhteensä	8 kpl
Sanktiot yhteensä	3 500 €

Maatalous, maaseudun kehittäminen ja markkinatuet

Pinta-ala- ja eläintuet

Vuonna 2025 pinta-ala ja eläintukien takaisinperintäpäätöksiä sekä hallinnollisia seuraamuksia tehtiin yhteensä 10,43 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli 4,41 milj. euroa (taulukko 27). YT-alueet ja ELY-keskukset tekivät näihin liittyen päätöksiä yhteensä 6.874 kpl. Takaisinperintäpäätöksillä määrättiin perittäväksi yhteensä 8,30 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli 2,77 milj. euroa. Hallinnollisia seuraamuksia olivat summakarenssit, keltainen kortti -seuraamukset sekä siirtyvät seuraamukset. Summakarensseja määrättiin 12 kpl, keltaiseen kortin seuraamuksia 29 kpl sekä siirtyviä seuraamuksia 839 kpl. Summakarensseja oli määrältään yhteensä noin 7.000 euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli noin 6.000 euroa ja keltainen kortti -seuraamuksia yhteensä 0,02 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli 0,01 milj. euroa. Lisäksi siirtyviä seuraamuksia oli yhteensä 2,10 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli 1,62 milj. euroa.

**Taulukko 27.** Pinta-ala ja eläintukien takaisinperinnät ja hallinnolliset seuraamukset vuonna 2025.

Kaikki päätökset (takaisinperinnät ja hallinnolliset seuraamukset)	€, yhteensä kaikki	€, EU-osuus kaikki	€, takaisinperinnät	€, hallinnolliset seuraamukset
Perittäväksi määrätty ajalla 1.1 – 31.12.2025	10 427 416,00	4 405 591,84	8 297 920,78	2 129 495,22
joista peritty ajalla 1.1 -31.12.2025	6 812 374,85	2 946 677,30	5 638 556,68	1 173 818,17
joista perimättä 31.12.2025	3 615 041,15	1 458 914,54	2 659 364,10	955 677,05

Vuonna 2025 perintään tulleista pinta-ala ja eläintukien takaisinperinnöistä ja hallinnollisista seuraamuksista perittiin 31.12.2025 mennessä 65 %. Vuoden 2025 lopussa oli siten perimättä näitä yhteensä 3,62 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli 1,46 milj. euroa. Saatavien perintä jatkuu edelleen vuonna 2026.

Viljelijätukien takaisinperinnät johtuvat yleisimmin maatilojen valvonnoissa havaituista virheistä ja puutteista.

Hanke- ja yritystuet

Ohjelmakauden 2014–2022 hanke- ja yritystuissa tehtiin takaisinperintäpäätöksiä vuonna 2025 yhteensä 76 kappaletta (taulukko 28). Vuoden 2025 takaisinperintäpäätösten lukumäärä oli hieman suurempi kuin edellisvuonna, jolloin takaisinperintäpäätöksiä tehtiin 69 kpl.

Taulukko 28. EU-osarahoitteisten ja kansallisten maaseudun hanke- ja yritystukien takaisinperintäpäätökset vuonna 2025.

	Ohjelmakausi 2014–2022
Takaisinperintäpäätökset 1.1.-31.12.2025 kpl	76
Perittäväksi määrätty EU-osuutta, €	907 076,53
Perittäväksi määrätty valtion osuutta, €	1 189 654,52
Perittäväksi määrätty yhteensä 1.1.-31.12.2025, €	2 096 731,05
Perityksi saatu EU-osuutta, €	536 827,89
Perityksi saatu valtion osuutta, €	699 983,83
Joista perityksi saatu 1.1.-31.12.2025 yhteensä, €	1 236 811,72
Perimättä EU-osuutta, €	370 248,64
Perimättä valtion osuutta, €	489 670,69
Joista perimättä 31.12.2025 yhteensä, €	859 919,33



Takaisinperintäpäätöksillä määrättiin maksettavaksi takaisin tukea yhteensä 2,10 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus on noin 0,91 milj. euroa. Niistä perittiin takaisin vuoden 2025 aikana 59 % eli yhteensä 1,24 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus on 0,54 milj. euroa. Lisäksi tuensaajilta perittiin korkoja yhteensä noin 13 000 euroa. Saatavien perintä jatkuu vuonna 2026.

Takaisinperinnän yleisempiä syitä olivat vuonna 2025 se, että tuetusta investointikohteesta on luovuttu joko myymällä tai vuokraamalla tai yrityksen toiminta on lopetettu kokonaan tai myymällä yrityksen osake-enemmistö tai koko osakekanta tai liiketoiminta tai yritys on sulautunut toiseen yritykseen ennen sitoumuskauden päättymistä. Lisäksi oli tapauksia, joissa tuettu toimenpide tai investointi oli jäänyt kesken tai investointi oli tukipäätöksen vastaisessa käytössä. Havaittiin myös tapauksia, joissa hanke on toteutunut aiottua selvästi pienempänä tai koko hanke jäänyt kesken, hanketta ei ollut toteutettu tukipäätöksen mukaisesti tai hankkeessa on havaittu tukikelvottomia kustannuksia sekä rakentaminen oli aloitettu ennen tukihakemuksen vireilletuloa tai tuensaaja ei ollut toimittanut rakennusvalvonnan lopputarkastuspyytäkirjaa.

Maatalouden rakennetuet

Ohjelmakauden 2014–2022 rakennetuissa määrättiin takaisinperittäväksi vuonna 2025 yhteensä 32 kpl tuen saajalta rakennetukea yhteensä 0,55 milj. euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli 0,23 milj. euroa. Tuensaajilta perittiin korkoja yhteensä noin 900 euroa. Saatavia oli edelleen avoinna 31.12.2025, yhteensä 0,41 milj. euroa. Saatavien perintä jatkuu vuonna 2026.

Takaisinperintöjen syinä oli mm. nuorten viljelijöiden aloitustukea koskevien säännösten vastainen toiminta koskien koulutusvaatimuksen noudattamista, liiketoimintasuunnitelman noudattamista, yrittäjätulon toteutumista sekä tuotantoa oli supistettu merkittävästi tai lopetettu tuotanto kokonaan ehtojen vastaisesti. Lisäksi investointituen osalta investointi oli toteutunut suunniteltua pienempänä sekä maksatushakemuksen liitteenä olevissa kuiteissa havaittiin virhettä ja yritystoiminta oli lopetettu tukisäännösten vastaisesti ennen sitoumuskauden päättymistä.

Päivittäistavarakauppapalvelun avustus

Päivittäistavarakauppapalvelun avustukseen tehtiin yksi takaisinperintäpäätös määrältään yhteensä noin 5 600 euroa. Saatava oli avoinna 31.12.2025. Takaisinperinnän syynä oli, että kyläkauppatoiminta oli lopetettu tukisäännösten vastaisesti ennen sitoumuskauden loppua.

Markkinatuet

Markkinatukiin tehtiin seitsemän takaisinperintäpäätöstä määrältään yhteensä noin 2 600 euroa, josta EU:n rahoitusosuus oli noin 2 600 euroa. Saatavia ei ollut avoinna 31.12.2025.

**Tekninen apu**

Teknisessä avussa tehtiin yksi takaisinperintäpäättös määrältään yhteensä noin 8 100 euroa. Saatava oli avoinna 31.12.2025.

Metsätalouden tukien takaisinperinnät ja metsälain sekä puutavaralain mukaiset päätökset

Ruokavirasto tekee kestävän metsätalouden rahoituksesta annettujen määräaikaisten lakien (1094/1996) ja (35/2015), metsätalouden määräaikaista kannustejärjestelmästä annetun lain (71/2023) ja metsityksen määräaikaista tukemisesta annetun lain (1114/2020) mukaisia metsätalouden tukien takaisinperintäpäätöksiä Suomen metsäkeskuksen esityksestä. Vuonna 2025 Ruokavirastoon saapui 103 uutta takaisinperintäesitystä. Takaisinperintäpäätöksiä tehtiin 89 kpl (taulukko 29). Lisäksi tehtiin 19 kpl päätöksiä, joissa todettiin, ettei perusteita tuen takaisinperinnälle ole.

Ruokavirasto teki myös metsälain (1093/1996) mukaisia metsän uudistamistoita koskevia velvoittamispäätöksiä Suomen metsäkeskuksen esityksestä ja määräsi niiden tehosteeksi teettämisen siltä varalta, ettei maanomistaja toteuta päätöksen mukaisia uudistamistoita. Palkeet perii etukäteen valtion varoista maksetut teettämiskustannukset maanomistajalta, jos teettämishenki määrätään täytäntöönpantavaksi. Vuonna 2025 metsälain mukaisia velvoittavia päätöksiä tehtiin 1 kpl ja teettämispäätöksiä 3 kpl.

Ruokavirasto teki lisäksi 2 päätöstä puutavaran ja puutuotteiden markkinoille saattamisesta annetun lain (897/2013) mukaisiin esityksiin korjausmääräyksen antamisesta ja yhden markkinoille saattamiskiellon.

Taulukko 29. Kestävän metsätalouden rahoituksesta annettujen lakien (1094/1996) ja (34/2015) ja Metkalain (71/2023) mukaiset päätökset vuonna 2025.

Kaikki kansallisia	KEMERA-tuki takaisinperinnät
Käsittellyt esitykset yhteensä 2025, kpl	108
Takaisinperintäpäätökset 2025, kpl	89
Perittäväksi määrätty pääoma, €	101 370,55
Perittäväksi määrätty korkoja, €	14 346,47
Peritty pääomia, €	84 755,94
Peritty korkoja, €	10 931,35
Peritty yhteensä, €	95 687,29
Perimättä yhteensä, €	20 029,73



2 Ruokaviraston talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11.	VEROT JA VERONLUONTEISET TULOT	864 498,35	1 091 014	1 091 014,39	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	864 498,35	1 091 014	1 091 014,39	0,00	100
12.	SEKALAISET TULOT	1 076 964 287,50	994 552 358	974 996 616,55	-19 555 741,59	98
12.30.01.	EU:n maataloustukirahastosta saatavat tulot	529 408 267,55	535 005 000	527 275 584,18	-7 729 415,82	99
12.30.02.	Maaseudun kehittämiseen saatavat tulot EU:lta	262 328 410,62	320 000 000	308 173 674,23	-11 826 325,77	96
12.30.99.	Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan muut tulot	5 053 764,29	8 548 585	8 548 584,91	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	278 467 964,73	129 105 944	129 105 944,17	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	1 705 880,31	1 892 829	1 892 829,06	0,00	100
13.	KORKOTULOT, OSAKKEIDEN MYyntITULOT JA VOITON TULOUTUKSET	745,31	375	374,88	0,00	100
13.01.05.	Korot muista lainoista	745,31	375	374,88	0,00	100
15.	LAINAT	15 105,23	9 608	9 607,80	0,00	100
15.01.04.	Muiden lainojen lyhennykset	15 105,23	9 608	9 607,80	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		1 077 844 636,39	995 653 355	976 097 613,62	-19 555 741,59	98



Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23.	VALTIONEUVOSTON KANSLIA	-	16 430,10	-	-	-	-	-	-	-	-	-
23.01.03.	Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot	Siirtomääräraha 2 v.	16 430,10	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	23.01.03.1. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja muut menot	-	16 430,10	-	-	-	-	-	-	-	-	-
28.	VALTIOVARAINMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	4 701 193,64	745 378	745 378,01	-	745 378,01	0,00	3 690 000,00	3 690 000,00	3 690 000,00	-
28.01.29.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	499 367,19	745 378	745 378,01	-	745 378,01	0,00	-	-	-	-
28.60.02.	Erikseen budjetoidut henkilöstömenot	Arviomääräraha	511 826,45	-	-	-	-	-	-	-	-	-
28.70.20.	Tuottavuuden edistäminen	Arviomääräraha	3 690 000,00	-	-	-	-	-	3 690 000,00	3 690 000,00	3 690 000,00	0,00
30.01.29.	Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	9 983 174,58	10 470 893	10 470 893,46	-	10 470 893,46	0,00	-	-	-	-
30.10.40.	Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset	Siirtomääräraha 3 v.	129 300 000,00	121 600 000	9 911 976,27	111 688 023,73	121 600 000,00	0,00	171 627 280,19	293 227 280,19	109 252 079,94	129 188 023,73
	30.10.40.1. Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022)	-	15 000 000,00	-	-	-	-	-	71 673 478,05	71 673 478,05	8 715 124,99	15 000 000,00



Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
30.10.40.3. Maaseuturahaston elpymisväline	-	2 500 000,00	-	-	-	-	-	11 408 770,63	11 408 770,63	2 079 947,17	2 500 000,00
30.10.40.5. Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (kausi 2023–2027)	-	111 800 000,00	121 600 000	9 911 976,27	111 688 023,73	121 600 000,00	0,00	88 545 031,51	210 145 031,51	98 457 007,78	111 688 023,73
30.10.42. Luopumistuet ja -eläkkeet	Siirtomääräraha 2 v.	15 100 000,00	13 200 000	10 306 933,76	2 893 066,24	13 200 000,00	0,00	3 186 972,13	16 386 972,13	13 493 905,89	2 893 066,24
30.10.43. Eläinten hyvinvointikorvaukset	Siirtomääräraha 3 v.	74 000 000,00	74 000 000	20 919 371,01	53 080 628,99	74 000 000,00	0,00	50 133 905,71	124 133 905,71	70 195 372,07	53 902 881,10
30.10.43.1. Eläinten hyvinvointikorvaukset (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022)	-	500 000,00	-	-	-	-	-	491 139,55	491 139,55	-17 955,10	509 094,65
30.10.43.2. Ohjelman korjaukset ja maksut	-	300 000,00	300 000	-	300 000,00	300 000,00	0,00	316 325,36	616 325,36	16 325,36	600 000,00
30.10.43.3. Eläinten hyvinvointikorvaukset (kausi 2023–2027)	-	73 200 000,00	73 700 000	20 919 371,01	52 780 628,99	73 700 000,00	0,00	49 326 440,80	123 026 440,80	70 197 001,81	52 793 786,45
30.10.44. Maatalouden ja maaseudun yritystoiminnan toimintaedellytysten turvaaminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	505,06	505,06	-35 147,48	0,00
30.10.63. Maaseudun kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	1 250 000,00	1 150 000	995 124,22	154 875,78	1 150 000,00	0,00	139 993,76	1 289 993,76	1 135 117,98	154 875,78
30.10.63.7. Päivittäistavarakauppapalveluiden tukeminen (kyläkauppatuki)	-	1 250 000,00	1 150 000	995 124,22	154 875,78	1 150 000,00	0,00	139 993,76	1 289 993,76	1 135 117,98	154 875,78



Päälukan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
30.10.64.	EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maaseudun kehittämiseen	Siirtomääräraha 3 v.	271 849 000,00	188 349 000	78 665,04	188 270 334,96	188 349 000,00	0,00	339 711 370,84	528 060 370,84	149 471 523,35	311 065 423,74
	30.10.64.1. Yritys- ja hanketuet (kausi 2023–2027)	-	170 249 000,00	170 249 000	-	170 249 000,00	170 249 000,00	0,00	182 471 399,41	352 720 399,41	90 470 701,53	262 249 697,88
	30.10.64.2. Tekninen apu (kausi 2023–2027)	-	17 600 000,00	17 600 000	-	17 600 000,00	17 600 000,00	0,00	17 600 000,00	35 200 000,00	884 850,32	34 315 149,68
	30.10.64.5. Ohjelmien korjaukset ja lisämaksut (valtio) (KPY)	-	500 000,00	500 000	78 665,04	421 334,96	500 000,00	0,00	613 147,64	1 113 147,64	691 812,68	421 334,96
	30.10.64.6. Yritys- ja hanketuet (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022) (KPY)	-	50 000 000,00	-	-	-	-	-	84 508 650,98	84 508 650,98	19 472 730,56	0,00
	30.10.64.7. Tekninen apu (kausi 2014–2020) ja siirtymäkausi 2021–2022 (KPY)	-	21 500 000,00	-	-	-	-	-	34 181 985,66	34 181 985,66	32 102 744,44	2 079 241,22
	30.10.64.8. Maaseuturahaston elpymisväline	-	12 000 000,00	-	-	-	-	-	20 336 187,15	20 336 187,15	5 848 683,82	12 000 000,00
30.20.01.	Ruokaviraston toimintamenot	Siirtomääräraha 2 v.	79 626 000,00	80 373 000	61 719 419,83	18 653 580,17	80 373 000,00	0,00	12 612 365,67	92 985 365,67	74 330 353,63	18 653 580,17
	30.20.01.1. Toimintamenot (KPY)	-	78 246 000,00	79 493 000	61 016 660,36	18 476 339,64	79 493 000,00	0,00	11 862 417,23	91 355 417,23	72 879 077,59	18 476 339,64
30.20.01.	30.20.01.3. Maksullisen eläintautitutkimuksen hintatuki (EK) (enintään)	-	800 000,00	300 000	300 000,00	-	300 000,00	0,00	501 431,87	801 431,87	800 000,00	0,00



Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
30.20.01.4. Elintarvikemarkkinavaltuutun toimisto (EK) (enintään)	-	500 000,00	500 000	343 450,70	156 549,30	500 000,00	0,00	229 064,59	729 064,59	572 515,29	156 549,30
	-	30 000,00	30 000	9 308,77	20 691,23	30 000,00	0,00	19 451,98	49 451,98	28 760,75	20 691,23
	-	50 000,00	50 000	50 000,00	-	50 000,00	0,00	-	50 000,00	50 000,00	0,00
30.20.20. Eläinlääkintähuolto ja kasvintuhojien torjunta	Arviomääräraha	38 012 284,16	2 235 000	1 827 732,21	-	1 827 732,21	407 267,79	-	-	-	-
30.20.20.2. Eläintautitorjunnan ja eläinsuojelun menot	-	38 011 682,85	610 000	565 551,40	-	565 551,40	44 448,60	-	-	-	-
30.20.20.3. Kasvintuhojien torjunta	-	601,31	25 000	22 098,25	-	22 098,25	2 901,75	-	-	-	-
30.20.20.4. Tuotannonmenetyskorvaukset turkistarhoille (EK) (enintään)	-	-	1 600 000	1 240 082,56	-	1 240 082,56	359 917,44	-	-	-	-
30.20.40. Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki	Siirtomääräraha 2 v.	350 000 000,00	350 000 000	289 233 285,72	60 766 714,28	350 000 000,00	0,00	63 561 180,38	413 561 180,38	348 794 466,10	60 766 714,28
30.20.40.1. Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki	-	346 000 000,00	346 000 000	289 233 285,72	56 766 714,28	346 000 000,00	0,00	59 561 180,38	405 561 180,38	348 794 466,10	56 766 714,28
30.20.40.2. Tukien ja tukitasojen muutostarpeisiin (EK) (varattu)	-	4 000 000,00	4 000 000	-	4 000 000,00	4 000 000,00	0,00	4 000 000,00	8 000 000,00	0,00	4 000 000,00



Pääloukan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
30.20.41.	EU-tulotuki ja EU-markkinatuki	Arviomääräraha	517 412 933,74	534 200 000	528 964 546,00	-	528 964 546,00	5 235 454,00	-	-	-	-
30.20.43	Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit	Siirtomääräraha 3 v.	335 816 000,00	275 716 000	10 141 047,19	265 574 952,81	275 716 000,00	0,00	237 777 637,10	513 493 637,10	247 136 735,29	266 356 901,81
	30.20.43.1. Maatalouden ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit (kausi 2023–2027)	-	335 016 000,00	275 416 000	10 141 047,19	265 274 952,81	275 416 000,00	0,00	236 602 609,90	512 018 609,90	246 743 657,09	265 274 952,81
	30.20.43.2. Maatalouden ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022)	-	500 000,00	-	-	-	-	-	775 658,63	775 658,63	293 474,00	482 184,63
	30.20.43.7. Ohjelman korjaukset ja lisämaksut	-	300 000,00	300 000	-	300 000,00	300 000,00	0,00	399 368,57	699 368,57	99 604,20	599 764,37
30.20.44.	Luonnonhaittakorvaukset	Siirtomääräraha 3 v.	570 815 000,00	479 815 000	376 967 386,24	102 847 613,76	479 815 000,00	0,00	110 352 865,62	590 167 865,62	486 489 742,05	103 678 123,57
	30.20.44.1. Luonnonhaittakorvaus (kausi 2023–2027)	-	570 015 000,00	479 515 000	376 967 386,24	102 547 613,76	479 515 000,00	0,00	109 447 187,69	588 962 187,69	486 414 573,93	102 547 613,76
	30.20.44.2. Luonnonhaittakorvaus (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022)	-	500 000,00	-	-	-	-	-	476 809,03	476 809,03	-53 700,78	530 509,81



Päälukon, momentin ja tilijaotteen numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
30.20.44.3. Ohjelman korjaukset ja lisämaksut	-	300 000,00	300 000	-	300 000,00	300 000,00	0,00	428 868,90	728 868,90	128 868,90	600 000,00
30.20.46. EU-rahoitteinen ruokaketjun kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	11 005 000,00	11 005 000	87 002,47	10 917 997,53	11 005 000,00	0,00	15 125 941,98	26 130 941,98	10 052 941,57	13 372 318,14
30.20.46.1. Mehiläishoitoalan toimenpiteiden edistäminen (EU-osarahoitteinen)	-	400 000,00	400 000	87 002,47	312 997,53	400 000,00	0,00	387 733,41	787 733,41	333 088,28	454 645,13
30.20.46.3. Koulujakelujärjestelmä	-	4 405 000,00	4 405 000	-	4 405 000,00	4 405 000,00	0,00	4 704 794,32	9 109 794,32	4 325 468,43	4 784 325,89
30.20.46.4. Menekinedistäminen sisämarkkinoilla ja yhteisön ulkopuolella	-	2 200 000,00	2 200 000	-	2 200 000,00	2 200 000,00	0,00	3 649 566,71	5 849 566,71	943 884,44	2 200 000,00
30.20.46.6. Tuottajaorganisaatioiden toimintaohjelmat	-	4 000 000,00	4 000 000	-	4 000 000,00	4 000 000,00	0,00	6 383 847,54	10 383 847,54	4 450 500,42	5 933 347,12
30.20.47. Ruokaketjun kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	2 250 000,00	2 250 000,00	1 721 756,03	500 000,00
30.20.47.1. Ruokaketjun kehittämishankkeet	-	-	-	-	-	-	-	2 250 000,00	2 250 000,00	1 721 756,03	500 000,00
30.20.62. Eräät valtionavustukset	Siirtomääräraha 2 v.	5 080 000,00	5 080 000	3 615 154,93	1 464 845,07	5 080 000,00	0,00	887 592,78	5 967 592,78	4 502 747,71	1 464 845,07
30.20.62.1. Tiloilla kuolleiden tuotantoeläinten hävittäminen	-	5 080 000,00	5 080 000	3 615 154,93	1 464 845,07	5 080 000,00	0,00	887 592,78	5 967 592,78	4 502 747,71	1 464 845,07
30.40.22. Luonnonvara- ja biotalouden edistäminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	24 333,25	24 333,25	0,00	0,00



Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
					käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
	30.40.22.07. Luonnon monimuotoisuutta vahvistavat toimet	-	-	-	-	-	-	-	24 333,25	24 333,25	0,00	0,00
30.40.40.	Eräät luonnonvaratalouden korvaukset	Arviomääräraha	-	21 000	21 000,00	-	21 000,00	0,00	-	-	-	-
30.40.41.	Hirvieläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	456 293,14	456 293,14	456 293,14	0,00
30.40.42.	Petoeläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen	Siirtomääräraha 2 v.	8 431 264,45	8 882 000	8 751 843,84	130 156,16	8 882 000,00	0,00	210 000,00	9 092 000,00	8 961 843,84	130 156,16
32.	TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	2 830 135,52	7 410 734	7 410 734,36	-	7 410 734,36	0,00	-	-	-	-
32.30.64.	EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n alue- ja rakennepolitiikan ja muihin koheesiopolitiikan ohjelmiin	Arviomääräraha	2 830 135,52	7 410 734	7 410 734,36	-	7 410 734,36	0,00	-	-	-	-
	32.30.64.03. RR-ohjelma 2021–2027 (KPY)	-	2 830 135,52	7 410 734	7 410 734,36	-	7 410 734,36	0,00	-	-	-	-
	32.30.64.03.1. ESR, EAKR ja JTF (KPY)	-	2 705 378,59	7 298 734	7 298 734,36	-	7 298 734,36	0,00	-	-	-	-
	32.30.64.03.2. RR tekninen tuki (EK)	-	124 756,93	112 000	112 000,00	-	112 000,00	0,00	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä		-	2 461 648 923,99	2 204 253 006	1 373 493 266,61	816 442 789,48	2 189 936 056,09	14 316 949,74	1 011 748 237,61	2 620 918 237,61	1 529 685 383,65	962 126 909,79

**Ruokaviraston talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella**

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2025 valtuudet						Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttä- mättä	Uusittu 2026 TA:ssa	Talousarvio- menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy²⁾													
30.10.40 Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (siirtomääräraha 3 v)	706 558	117 000	45 480	162 480	130 502	31 978	31 978	109 252	92 000	39 000	15 000	5 000	151 000
Aikaisempien vuosien valtuudet	706 558							75 251	32 000	19 000	5 000	0	56 000
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		117 000	45 480	162 480	130 502	31 978	31 978	34 001	60 000	20 000	10 000	5 000	95 000
30.10.41 Maaseutuelinkeinotoimin- nan korkotuki (arviomääräraha)	3 500 367	250 000	0	250 000	144 302	105 698	0	31 326	30 000	29 000	28 000	79 000	166 000
Aikaisempien vuosien valtuudet	3 500 367							30 826	27 000	25 000	24 500	70 000	146 500
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		250 000	0	250 000	144 302	105 698	0	500	3 000	4 000	3 500	9 000	19 500
30.10.64 EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maaseudun kehittämiseen (siirtomääräraha 3 v.)	1 473 024	149 762	82 801	232 563	157 694	74 869	74 869	148 779	108 500	92 103	74 395	29 497	304 495
Aikaisempien vuosien valtuudet	1 473 024							125 582	68 500	57 103	44 395	0	169 998



Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2025 valtuudet						Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttä- mättä	Uusittu 2026 TA:ssa	Talousarvio- menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		149 762	82 801	232 563	157 694	74 869	74 869	23 197	40 000	35 000	30 000	29 497	134 497
30.20.43 Ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei- tuotannolliset investoinnit (siirtomääräraha 3 v)	916 988	0	218 012	218 012	20 721	197 291	197 291	233 424	234 714	228 549	72 511	4 935	540 709
Aikaisempien vuosien valtuudet	916 988							233 424	227 011	224 348	68 310	319	519 988
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		0	218 012	218 012	20 721	197 291	197 291	0	7 703	4 201	4 201	4 616	20 721
32.30.64. EU:n ja valtion rahoitusosuus EU:n alue- ja rakennepolitiikan ja muihin koheesiopolitiikan ohjelmiin (arviomääräraha)	8 108	4 456	11 188	15 644	7 850	7 794	7 794	7 411	1 712	1 283	427	856	4 278
Aikaisempien vuosien valtuudet	8 108							3 465	150	112	37	75	374
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		4 456	11 188	15 644	7 850	7 794	7 794	3 946	1 562	1 171	390	781	3 904
Yhteensä	6 605 045	521 218	357 481	878 699	461 069	417 630	311 932	530 192	466 926	389 935	190 333	119 288	1 166 482
Aikaisempien vuosien valtuudet	6 605 045	0	0	0	0	0	0	468 548	354 661	325 563	142 242	70 394	892 860
joista korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾	3 500 367	0	0	0	0	0	0	30 826	27 000	25 000	24 500	70 000	146 500
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet		521 218	357 481	878 699	461 069	417 630	311 932	61 644	112 265	64 372	48 091	48 894	273 622



Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2025 valtuudet						Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttä- mättä	Uusittu 2026 TA:ssa	Talousarvio- menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
joista korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾		250 000	0	250 000	144 302	105 698	0	500	3 000	4 000	3 500	9 000	19 500

¹⁾ Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

²⁾ Myös pääluokan tai luvun päätösoosassa myönnetyt valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00."

³⁾ Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevana varainhoitovuosina.

⁴⁾ Korkotukilainojen lainakannan enimmäismääränä tai valtionapuun oikeuttavien kustannusten enimmäismääränä tai muulla vastaavalla tavalla myönnettyjen valtuuksien määrä. Erittely esitetään vain, jos momentti (ja yhteensä) sisältää tällä tavoin määriteltyjä valtuuksia.



3 Ruokaviraston tuotto- ja kululaskelma

Ruokaviraston tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	1.1.2024-31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	31 800 580,54	29 008 480,53	9,6 %
Muut toiminnan tuotot	14 972 116,20	14 064 562,86	6,5 %
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	46 772 696,74	43 073 043,39	8,6 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	3 011 058,43	2 915 867,21	3,3 %
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	4 593,38	16 476,34	-72,1 %
Henkilöstökulut	70 114 240,75	70 681 117,04	-0,8 %
Vuokrat	7 675 998,65	8 158 005,40	-5,9 %
Palvelujen ostot	75 767 693,60	49 520 781,70	53,0 %
Muut kulut	2 413 932,46	2 238 123,36	7,9 %
Valmistus omaan käyttöön (-)	-14 478 257,97	-15 799 067,30	-8,4 %
Poistot	9 985 541,09	8 208 069,85	21,7 %
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-154 494 800,39	-125 939 373,60	22,7 %
JÄÄMÄ I	-107 722 103,65	-82 866 330,21	30,0 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	335 535,64	383 304,11	-12,5 %
Rahoituskulut	-19 133,98	-15 176,62	26,1 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	316 401,66	368 127,49	-14,1 %
JÄÄMÄ II	-107 405 701,99	-82 498 202,72	30,2 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Tuotot			
Siirtotalouden tuotot EU:n toimielimiltä ja muilta elimiltä	835 449 258,41	791 736 678,17	5,5 %
Tuotot yhteensä	835 449 258,41	791 736 678,17	5,5 %
Kulut			
Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	16 171 205,19	16 283 942,57	-0,7 %
Siirtotalouden kulut hyvinvointialuehallinnolle	183 485,62	71 296,28	157,4 %
Siirtotalouden kulut sosiaaliturvarahastoille	13 281 178,44	17 474 513,14	-24,0 %
Siirtotalouden kulut yrityksille	1 836 946 992,06	1 885 026 459,62	-2,6 %
Siirtotalouden kulut rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	79 754,49	0,00	-
Siirtotalouden kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	50 511 307,37	48 430 875,24	4,3 %
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	55 564 610,77	100 472,54	55203,3 %
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	3 428 206,10	2 527 344,90	35,6 %



Ruokaviraston tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025-31.12.2025	1.1.2024-31.12.2024	Muutos-%
Kulut yhteensä	-1 976 166 740,04	-1 969 914 904,29	0,3 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	-1 140 717 481,63	-1 178 178 226,12	-3,2 %
JÄÄMÄ III	-1 248 123 183,62	-1 260 676 428,84	-1,0 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	1 091 014,39	864 498,35	26,2 %
Suoritetut arvonlisäverot	-11 182 944,58	-10 437 770,30	7,1 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-10 091 930,19	-9 573 271,95	5,4 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	-1 258 215 113,81	-1 270 249 700,79	-0,9 %



4 Ruokaviraston tase

Ruokaviraston tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Muut pitkävaikutteiset menot	56 138 992,18	65 655 957,86	-14,5 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	36 949 374,55	22 615 660,49	63,4 %
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	93 088 366,73	88 271 618,35	5,5 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Rakenteet	56 462,40	61 167,60	-7,7 %
Koneet ja laitteet	1 637 990,31	1 552 756,83	5,5 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	1 694 452,71	1 613 924,43	5,0 %
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	94 782 819,44	89 885 542,78	5,4 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
VAIHTO-OMAISUUS			
Aineet ja tarvikkeet	70 495,60	75 088,98	-6,1 %
Valmiit tuotteet/Tavarat	89 035,69	89 035,69	0,0 %
VAIHTO-OMAISUUS YHTEENSÄ	159 531,29	164 124,67	-2,8 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET			
Pitkäaikaiset saamiset	10 974,26	20 582,06	-46,7 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	10 974,26	20 582,06	-46,7 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	3 421 048,89	3 393 878,25	0,8 %
Siirtosaamiset	13 161 716,39	16 641 447,40	-20,9 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	15 177 406,52	13 783 511,96	10,1 %
Ennakkomaksut	895 000,00	1 175 000,00	-23,8 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	32 655 171,80	34 993 837,61	-6,7 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Maksuliiketililit	3 897,48	-1 024,82	-480,3 %
Muut rahat ja pankkisaamiset	10 135,53	10 115,11	0,2 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	14 033,01	9 090,29	54,4 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	32 839 710,36	35 187 634,63	-6,7 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	127 622 529,80	125 073 177,41	2,0 %



Ruokaviraston tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	4 885 822,73	4 885 822,73	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-214 713 143,83	-248 736 727,18	-13,7 %
Pääoman siirrot	1 273 171 416,73	1 304 331 355,16	-2,4 %
Tilikauden tuotto-/kulujaama	-1 258 215 113,81	-1 270 249 700,79	-0,9 %
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	-194 871 018,18	-209 769 250,08	-7,1 %
RAHASTOIDUT VARAT			
Lahjoitusten pääomat ja muut rahastoidut varat	10 135,53	10 115,11	0,2 %
RAHASTOIDUT VARAT YHTEENSÄ	10 135,53	10 115,11	0,2 %
VIERAS PÄÄOMA			
PITKÄAIKAINEN			
Muut pitkäaikaiset velat	445 330,51	956 329,28	-53,4 %
PITKÄAIKAINEN YHTEENSÄ	445 330,51	956 329,28	-53,4 %
LYHYTAIKAINEN			
Yhdystilivelka	292 611 012,54	305 783 675,29	-4,3 %
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	3 858 537,68	2 570 075,12	50,1 %
Saadut ennakot	157 506,58	64 644,94	143,6 %
Ostovelat	6 126 012,97	7 034 095,69	-12,9 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	1 451 898,76	1 289 531,35	12,6 %
Edelleen tilitettävät erät	1 345 426,00	1 277 305,30	5,3 %
Siirtovelat	15 453 219,44	15 143 947,55	2,0 %
Muut lyhytaikaiset velat	1 034 467,97	712 707,86	45,1 %
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	322 038 081,94	333 875 983,10	-3,5 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	322 483 412,45	334 832 312,38	-3,7 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	127 622 529,80	125 073 177,41	2,0 %



5 Liitetiedot

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 1:

Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen.

Ruokavirastolla ei ole sellaisia muutoksia, joilla olisi vaikutusta talousarvion toteumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen.

2. Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi.

Valuuttakursseja muutettaessa on käytetty Euroopan keskuspankin noteeraamia vuodenvaihteen valuuttakursseja.

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä erityisesti niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen.

Taseessa näkyvä negatiivinen saldo Danske Bankin tilillä 31.12.2025 johtuu pankin palvelumaksun veloituksesta.

Omaisuus on arvostettu tilinpäätöksen laadintaa koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu Ruokavirastossa yhdenmukaisin periaattein, säännösten ja määräysten mukaisesti.

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset; jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä.

Ruokavirastolla ei ole ilmoitettavia korjauksia.

5. Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvouden tietojen kanssa

Tuotto- ja kululaskelmalla ei ole esitetty vuoden 2024 satunnaisia tuottoja ja kuluja, vaan ne on jaettu vuoden 2025 kirjausmallin mukaisesti vertailutietojen varmistamiseksi.

Vuoden 2024 vertailutiedot poikkeavat 2024 tilinpäätöksestä seuraavilta osin:

- ~ Maksullisen toiminnan tuotot sisältävät nyt myös vuokrat ja käyttökorvaukset 29 586,28 € sekä LKP-tilin 39680000 saldon 3 167 433,84 €. Alkuperäinen saldo 25 811 460,41 € on nyt 29 008 480,53 €.
- ~ Muihin toiminnan tuottoihin on lisätty LKP-tilille 60090000 ja 60980000 kirjattuja satunnaisia tuottoja yhteensä 943,72 € sekä vähennetty LKP-tilin 39680000 saldo 3 167 433,84 €. Alkuperäinen saldo 17 231 052,98 € on nyt 14 064 562,86 €.
- ~ Muihin kuluihin on lisätty KOM-oikaisu, jossa on kirjattu keskeneräisestä KOMista kuluvan vuoden kuluksi 62 185,35 €. Alkuperäinen saldo 2 175 938,01 on nyt 2 238 123,36 €.

Edellä mainitut muutokset ovat muuttaneet seuraavia yhteissummia:

- ~ Toiminnan tuotot yhteensä 43 072 099,67 -> 43 073 043,39
- ~ Toiminnan kulut yhteensä -125 877 188,25 -> -125 939 373,60
- ~ Jäämä I -82 805 088,58 -> -82 866 330,21

Taseessa vuoden 2024 vertailutiedoissa on maksuliiketeihin ilmoitettu vuodelta 2024 tulotilien (1 135,00 €) ja menotilien (-2 159,82 €) yhdistetty saldo -1 024,82 €.

Liitteellä 11 on edeltävistä vuosista poiketen esitetty myös velat valtion liikelaitoksille ja talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille.

6. Selvitys varainhoitovuoden jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista.

Aluehallintovirastojen ympäristöterveydenhuollon tehtävät siirtyivät Ruokavirastoon 1.1.2026.

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 2: **Nettoutetut tulot ja menot**

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talous- arvio - Tilin- päätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
30.20.01. Ruokaviraston toimintamenot (Siirtomäärä- raha 2 v)	Bruttomenot	121 056 590,19	-	106 628 883,86	-	125 282 464,03	-	-	-	119 236 140,34	-
	Bruttotulot	41 430 590,19	-	44 909 464,03	-	44 909 464,03	-	-	-	44 905 786,71	-
	Nettomenot	79 626 000,00	80 373 000	61 719 419,83	18 653 580,17	80 373 000,00	0,00	12 612 365,67	92 985 365,67	74 330 353,63	18 653 580,17



Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Ruokavirastolla ei ole esitettävää liitteellä 3.

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala	-	129 105 944,17
Vuosi 2023	-	72 904 512,30
30.10.40.1. Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022)	47 958 353,06	
30.10.40.3. Maaseuturahaston elpymisväline	6 828 823,46	
30.10.44.5. EU-kriisituen kansallinen täydentäminen (EK) (enintään)	35 652,54	
30.10.64.6. Yritys- ja hanketuet (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022) (KPY)	15 035 920,42	
30.10.64.8. Maaseuturahaston elpymisväline	2 487 503,33	
30.20.46.4. Menekinedistäminen sisämarkkinoilla ja yhteisön ulkopuolella	505 682,27	
30.20.47.1. Ruokaketjun kehittämishankkeet	28 243,97	
30.40.22.07. Luonnon monimuotoisuutta vahvistavat toimet	24 333,25	
Vuosi 2024	-	56 201 431,87
30.10.64.6. Yritys- ja hanketuet (kausi 2014–2020 ja siirtymäkausi 2021–2022) (KPY)	50 000 000,00	
30.20.01.3. Maksullisen eläintautitutkimuksen hintatuki (EK) (enintään)	1 431,87	
30.20.40.2. Tukien ja tukitasojen muutostarpeisiin (EK) (varattu)	4 000 000,00	
30.20.46.4. Menekinedistäminen sisämarkkinoilla ja yhteisön ulkopuolella	2 200 000,00	
Pääluokat yhteensä		129 105 944,17
2023		72 904 512,30
2024		56 201 431,87

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 5: **Henkilöstökulujen erittely**

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	58 448 746,98	59 313 185,51	-1,46 %
Palkat ja palkkiot	58 814 885,50	59 398 824,77	-0,98 %
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00	0,00 %
Lomapalkkavelan muutos	-366 138,52	-85 639,26	327,54 %
Henkilösivukulut	11 665 493,77	11 367 931,53	2,62 %
Eläkekulut	10 314 804,27	10 097 973,56	2,15 %
Muut henkilösivukulut	1 350 689,50	1 269 957,97	6,36 %
Yhteensä	70 114 240,75	70 681 117,04	-0,80 %
Johdon palkat ja palkkiot	884 230,80	846 183,57	4,50 %
joista tulosperusteiset erät	0,00	0,00	0,00 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	240,00	240,00	0,00 %
Johto	240,00	240,00	0,00 %
Muu henkilöstö	0,00	0,00	0,00 %

**Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 6:****Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset**

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan. Suunnitelman mukaiset poistoajat ovat:				
Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto % ¹⁾	Jäännösarvo € tai %
Aineettomat hyödykkeet				
1120010 Ostetut atk-ohjelmat	tasapoisto	5	20	0
1140010 Itsevalmistetut ja teetetyt atk-ohjelmat	tasapoisto	5	20	0
1140020 Itsevalmistetut ja teetetyt atk-ohjelmat	tasapoisto	10	10	0
1140040 Itsevalmistetut ja teetetyt atk-ohjelmat	tasapoisto	7	14,29	0
1140050 Itsevalmistetut ja teetetyt atk-ohjelmat	tasapoisto	8	12,5	0
1149000 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	3	33,33	0
1149010 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	10	10	0
1149020 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	5	20	0
1191010 Keskenäiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat	ei poistoja	ei poistoaikaa		
Aineelliset hyödykkeet				
1249010 Muut rakenteet	tasapoisto	30	3,33	0
1249020 Muut rakenteet	tasapoisto	20	5	0
1250010 Autot ja muut maajetävalineet	tasapoisto	5	20	0
1253020 Raskaat työkoneet	tasapoisto	10	10	0
1254010 Kevyet työkoneet	tasapoisto	7	14,29	0
1256010 Toimistokoneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0
1257010 Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet	tasapoisto	5	20	0
1258010 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0
1259000 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	tasapoisto	3	33,33	0
1259010 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	tasapoisto	5	20	0
1259020 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	tasapoisto	10	10	0
1259030 Laboratoriolaitteet ja -kalusteet	tasapoisto	3	33,33	0
1269010 Muut koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0
1269020 Muut koneet ja laitteet	tasapoisto	10	10	0
1269030 Muut koneet ja laitteet	tasapoisto	15	6,67	0
1270010 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	tasapoisto	5	20	0



Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 7:

Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Aineettomat hyödykkeet			
Hankintameno 1.1.2025	89 087 709,84	22 615 660,49	111 703 370,33
Lisäykset	117 404,73	14 518 140,79	14 635 545,52
Vähennykset	-3 131 002,05	-184 426,73	-3 315 428,78
Hankintameno 31.12.2025	86 074 112,52	36 949 374,55	123 023 487,07
Kertyneet poistot 1.1.2025	-23 431 751,98	0,00	-23 431 751,98
Vähennysten kertyneet poistot	1 340 231,53	0,00	1 340 231,53
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-8 738 985,15	0,00	-8 738 985,15
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	895 385,26	0,00	895 385,26
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-29 935 120,34	0,00	-29 935 120,34
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	56 138 992,18	36 949 374,55	93 088 366,73
	124 Rakenteet	125–126 Koneet ja laitteet	Yhteensä
Aineelliset hyödykkeet			
Hankintameno 1.1.2025	94 104,00	3 260 671,43	3 354 775,43
Lisäykset	0,00	431 698,96	431 698,96
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	94 104,00	3 692 370,39	3 786 474,39
Kertyneet poistot 1.1.2025	-32 936,40	-1 707 914,60	-1 740 851,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-4 705,20	-346 465,48	-351 170,68
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-37 641,60	-2 054 380,08	-2 092 021,68
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	56 462,40	1 637 990,31	1 694 452,71

**Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut**

Rahoitustuotot ja -kulut	2025	2024	Muutos 2025–2024
Rahoitustuotot			
Korot euromääräisistä saamisista	414 162,71	404 662,51	9 500,20
Muut rahoitustuotot	-78 627,07	-21 358,40	-57 268,67
Rahoitustuotot yhteensä	335 535,64	383 304,11	-47 768,47
Rahoituskulut			
Korot euromääräisistä veloista	19 133,98	15 176,62	3 957,36
Rahoituskulut yhteensä	19 133,98	15 176,62	3 957,36
Netto	316 401,66	368 127,49	-51 725,83

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma 31.12.2025	Lisäys 2025	Vähennys 2025	Lainapääoma 31.12.2024	Pääomamuutos 2025–2024
Kotitaloudet	10 974,26	0,00	9 607,80	20 582,06	-9 607,80
Työnantaja- ja muut elinkeinonharjoittajien kotitaloudet	10 974,26	0,00	9 607,80	20 582,06	-9 607,80
- Maatilataloudenharjoittajien kotitaloudet	10 974,26	0,00	9 607,80	20 582,06	-9 607,80
Yhteensä	10 974,26	0,00	9 607,80	20 582,06	-9 607,80
<i>joista valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 10:**Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset**

Ruokavirastolla ei ole esitettävää liitteellä 10.


Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2025	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1–5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Euromääräiset lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	1 139,51	9 460,83	373,92	10 974,26
joista lainasaamiset valtion liikelaitoksilta tai talousarvion ulkopuolella olevilta valtion rahastoilta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	0,00	0,00	0,00	14 033,01	0,00	0,00	14 033,01
Vastaavien rahoituserät yhteensä	0,00	0,00	0,00	15 172,52	9 460,83	373,92	25 007,27
joista valtion liikelaitoksilta tai talousarvion ulkopuolella olevilta valtion rahastoilta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Vastattavien rahoituserät							
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	0,00	0,00	0,00	3 858 537,68	0,00	0,00	3 858 537,68
Vastattavien rahoituserät yhteensä	0,00	0,00	0,00	3 858 537,68	0,00	0,00	3 858 537,68
joista valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 12:
Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Euroa	Talousarvio menot 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve 2027	Määräraha-tarve 2028	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	7 671 909,23	7 253 998,44	9 416 329,60	1 389 119,63	2 746 149,77	20 805 597,44
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta						
<i>Toimintamenomäärärahat</i>	7 671 909,23	7 253 998,44	9 416 329,60	1 389 119,63	2 746 149,77	20 805 597,44
<i>joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>7 671 909,23</i>	<i>7 253 998,44</i>	<i>9 416 329,60</i>	<i>1 389 119,63</i>	<i>2 746 149,77</i>	<i>20 805 597,44</i>
Palvelusopimusvastuut	252 170,92	252 170,92	252 170,92	0,00	0,00	504 341,84
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta						
<i>Toimintamenomäärärahat</i>	252 170,92	252 170,92	252 170,92	0,00	0,00	504 341,84
<i>joista vastuuta valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>



Euroa	Talousarvio- menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	7 924 080,15	7 506 169,36	9 668 500,52	1 389 119,63	2 746 149,77	21 309 939,28
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä</i>	<i>7 671 909,23</i>	<i>7 253 998,44</i>	<i>9 416 329,60</i>	<i>1 389 119,63</i>	<i>2 746 149,77</i>	<i>20 805 597,44</i>

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Rahaston nimi	Varat 31.12.2025	Varat 31.12.2024	Käyttötarkoitus
Bremers Donationsfond för lantbrukstjänstemännen i Finland	10 135,53	10 115,11	Maataloushallintovirkamiesten virkistys
Yhteensä	10 135,53	10 115,11	

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Ruokavirastolla ei ole esitettävää liitteellä 14.

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Ruokavirastolla ei ole esitettävää liitteellä 15.

Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Ruokavirastolla ei ole esitettävää liitteellä 16.



Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 17:

Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Ruokaviraston taseessa on maksajaviraston osalta Sampo-tukisaatavien arvo n. 14,669 M€. Summa sisältää Ahvenanmaan maakuntahallituksen saatavat 48 748 €.

Varainhoito-osaston tekemän laskelman (liitteenä) mukaan saatavien todennäköinen arvo 31.12.2024 on n. 8,252 M€, josta Ahvenanmaan maakuntahallituksen osuus on 48 725 €.

Ero taseen arvon ja todennäköisen arvon välillä johtuu saatavien perimisen epätodennäköisyydestä erityisesti konkurssimenettelyssä tai velkajärjestelyssä olevien saatavien osalta.

Lisäksi EU-rahoitteisten saatavien osalta komissiolle tapahtuva raportointi vaikuttaa kirjanpidossa avoinna olevien saatavien määrään.

**Ruokaviraston tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista**

	Toteuma	Tavoite	Toteuma	Toteuma
Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma	2025	2025	2024	2023
TUOTOT				
Kilpailullisen toiminnan myyntituotot	200 686		259 591	205 401
Kilpailullisen toiminnan muut tuotot	1 310		2 237	1 331
Tuotot yhteensä	201 995	260 000	261 828	206 732
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	27 600		25 286	3 913
Henkilöstökustannukset	88 617		139 907	99 848
Vuokrat	30 926		55 114	40 424
Palvelujen ostot	12 120		12 416	2 762
Muut erilliskustannukset	92		0	1 033
Erilliskustannukset yhteensä	159 355	140 000	232 722	147 980
Tukitoimintojen kustannukset	90 057		157 344	113 805
Poistot	8 967		10 396	262
Korot	357		472	500
Muut yhteiskustannukset	0		0	0
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	99 380	120 000	168 211	114 567
Kokonaiskustannukset yhteensä	258 736	260 000	400 934	262 548
TULOS	78 %	100 %	65 %	78 %
(tuotot - kustannukset)	-56 740	0	-139 106	-55 816
Käytetty MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0	0
TULOS HINTATUEN JÄLKEEN	78 %	100 %	65 %	78 %
Käytettävissä ollut MPL 7.1 §:n mukainen hintatuki	0	0	0	0



Ruokavirasto tarjoaa liiketaloudellisia laboratoriopalveluita sekä toisille viranomaisille että muille tahoille. Osalla sektoreista, joilla laboratoriopalveluita tarjotaan, on myös yksityisiä toimijoita. Kilpailulain 30 d § mukaan Ruokavirasto harjoittaa kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa viljalaboratoriopalveluina sekä Kemian analyysipalveluina. Ruokaviraston viljalaboratorio on Suomen ainoa kansainvälisen vilja- ja rehualan kauppajärjestö Gaftan (The Grain & Feed Trade Association) hyväksymä testauslaboratorio. Kuitenkin esimerkiksi vientiä koskevia määräytyksiä tehdään muuallakin kuin Ruokaviraston laboratoriossa. Ruokavirasto on katsonut kyseisen toiminnan olevan markkinoilla tapahtuvaa taloudellista toimintaa. Kilpailulain ulkopuolelle maksullisessa toiminnassa jää viljaverkosto sekä LUKEn lajikekokeet. Myös Kemian analyysipalveluja tarjotaan viranomaisten lisäksi yksityisille elintarvike-, rehu- ja lannoitetoimijoille. Tätä analyysipalvelua tarjotaan osittain muuallakin, jonka vuoksi se määritellään virastossa yhdessä viljalaboratoriopalvelun kanssa kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan harjoittamiseksi. Kustannuslaskenta tehtiin samoin perustein kuin maksullisen toiminnan kustannuslaskenta.

Vuoden 2024 alhaista kustannusvastaavuutta selittää aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden sekä palvelujen ostojen kustannusten kasvu Ruokaviraston kilpailulain alle kuuluvassa toiminnassa. Hankintakustannuksia eikä runsaita vuoden 2024 aikana tehtyjä vikakorjauspalveluja liittyen analytiikkapalveluihin ole ehditty huomioida hinnoissa, jonka vuoksi toiminnassa jäätii alijäämäiseksi. Ruokavirasto vuoden 2024 tilinpäätöksessään sitoutui kiinnittämään tähän erityistä huomiota vuoden 2025 aikana, jotta kustannusvastaavuus saadaan parannettua. Vuoden 2025 aikana kustannusvastaavuus palautettiin vuoden 2023 tasolle. 100 % kustannusvastaavuutta ei saavutettu vielä, mutta tätä kohti Ruokavirasto pyrkii vuoden 2026 aikana.

Eläintautien tutkimuksen osalta eläintautilain (76/2021) 23 § velvoittaa Ruokavirastoa seuraamaan eläintautitilannetta ja mikrobilääkeresistenssiä ja hyödyntämään seurannassa tautidiagnostiikan näytteistä saatuja tuloksia. Ruokavirasto tarjoaa liiketaloudellisia eläintautidiagnostiikan laboratoriopalveluja, jotka tukevat eläintautien ja zoonoosien sekä mikrobilääkeresistenssin hallintaa, ruokaketjun kilpailukykyä ja elintarvikevientiä. Kyseisiin liiketaloudellisiin laboratoriopalveluihin kohdennetaan hintatukea, joka on valtion talousarvioon maksuperustelain 7 §:n mukaisesti otettu määräraha tutkimuksista perittävien asiakasmaksujen alentamiseksi liiketaloudellisten perusteiden mukaisesti lasketusta hinnasta. Määrärahaa/hintatukea on perusteltu sillä, että monien sellaisten eläintautitutkimusten hinnan alentaminen, joita tehdään eläintenomistajien tai eläinlääkärien tilaamina, on merkittävä ja kustannustehokas tapa varmistaa vastustettavien eläintautien havaitseminen ja kotoperäisten eläintautien esiintyvyyden seuranta.

Eläintautien osalta on myös huomioitava mitä kilpailulain (948/2011) 4 a luvussa säädetään kilpailun tasapuolisuuden turvaamisesta yksityisen ja julkisen elinkeinotoiminnan välillä. Lain 30 a §:ssä on annettu asiassa menettelyt ja toimivalta Kilpailu- ja kuluttajavirastolle. Tätä ei kuitenkaan sovelleta 30 b §:ssä tarkoitettuun toimintaan: ”Mitä 30 a §:ssä säädetään, ei sovelleta, jos menettely tai toiminnan rakenne seuraa välittömästi lainsäädännöstä taikka, jos soveltaminen estäisi merkittävän kansalaisten hyvinvointiin, turvallisuuteen tai muuhun sellaiseen yleiseen etuun liittyvän tehtävän hoitamisen.”



6 Allekirjoitus

Hyväksyn Ruokaviraston tilinpäätöksen vuodelta 2025.

Helsingissä 26.2.2026

Pääjohtaja

Leena Räsänen

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa Valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen



Toimintakertomusta täydentävät liitteet 2025

LIITE 1. Tulossopimuksessa Ruokavirastolle asetettujen tulostavoitteiden toteuma

Tulostavoite ja sen toteuman analyysi, kun arvosana on alle 4.	Netra-arvosana				
	1	2	3	4	5
Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet					
A1. Kokonaiskestävän ruokajärjestelmän huoltovarmuus sekä kilpailu- ja häiriönsietokyky paranevat				4	
A11. Kaikille on riittävästi turvallista ja terveellistä ruokaa				4	
A12. Suomalaisen ruoan kysyntä ja viennin arvo kasvavat				4	
A13. Tuotantopanosten saatavuus turvataan, omavaraisuusaste nousee ja ne säilyvät korkealaatuisina ja turvallisina				4	
A14. Kuluttaja- ja markkinalähtöinen ruokajärjestelmä toimii kannattavasti, oikeudenmukaisesti ja vastuullisesti				4	
A15. Maatalouden rakenne kehittyy, tuottavuus paranee ja elintarvikeomavaraisuusaste säilyy korkeana				4	
A16. Eläintaudit, kasvintuhoojat ja niihin liittyvät riskit ovat hallinnassa				4	
A17. Eläinten hyvinvointi on korkealla tasolla ja mikrobilääkeresistenssi on hallinnassa				4	
A2. Kestävä luonnonvaratalous turvaa huoltovarmuutta, korvaa uusiutumattomien raaka-aineiden ja energian käyttöä sekä edistää hyvinvointia luonnosta luonnolle				4	
A21. Vahvistetaan vesihuollon, biomassojen tuotannon ja kalatalouden omavaraisuutta ja huoltovarmuutta				4	
A22. Luonnonvaratalouden kilpailukykyinen toimintaympäristö luo uutta yritystoimintaa sekä kasvattaa jalostusastetta ja vientiä.				4	
A23. Luonnon tarjoamat ekosysteemipalvelut lisäävät ihmisten hyvinvointia ja luovat pohjaa uusille ansaintamahdollisuuksille				4	
A24. Uusiutuvien luonnonvarojen elinvoimaisuus, luonnon monimuotoisuus ja elinympäristöjen tila paranevat, mikä luo pohjan niiden kestäväälle hyödyntämiselle				4	
A25. Turvataan ja edistetään luonnon kantokykyä ja vahvistetaan riskien hallintaa				4	
A26. Hillitään ilmastonmuutosta etenemällä kohti hiilineutraalisuutta, materiaalitehokkuutta ja kiertotaloutta				4	
A27. Ehkäistään luontokatoa, sopeudutaan ilmastonmuutokseen ja varaudutaan siitä aiheutuviin riskeihin				4	
A3. Monipuolinen yritystoiminta sekä menestyvä maaseutu ja saaristo, monipaikkaisuus ja yhteistyöverkostot vahvistavat yhteiskuntaa				4	
A31. Maaseutualueiden yritysraakenne kehittyy ja monipuolistuu sekä yritysten kilpailukyky paranee				4	
A32. Yrityksille on tarjolla osaavaa työvoimaa, rahoitusta ja yhteistyöverkostoja				4	



Tulostavoite ja sen toteuman analyysi, kun arvosana on alle 4.	Netra-arvosana				
	1	2	3	4	5
A33. Toimintaa ja kokonaisturvallisuutta tukeva infrastruktuuri ja laadukkaat palvelut mahdollistavat hyvän elämän, asumisen ja elinkeinotoiminnan maaseudulla ja saaristossa sekä vahvistavat alueellista yhdenvertaisuutta				4	
A34. Yhteisölähtöinen paikallinen kehittäminen sekä alueellisten ja paikallisten toimijoiden yhteistyö vahvistuvat				4	
A35. Alueita kehitetään kumppanuudessa maaseutu-, saaristo- ja kaupunkitoimijoiden kanssa				4	
A36. Päätöksenteon valmistelussa tunnistetaan maaseutuun ja saaristoon kohdistuvia vaikutuksia ja tehdään ne näkyviksi				4	

Tulostavoite ja sen toteuman analyysi, kun arvosana on alle 4.	Netra-arvosana				
	1	2	3	4	5
A4. Luotettavat ja laajakäyttöiset paikka-, kiinteistö- ja huoneistotiedot mahdollistavat uutta liiketoimintaa ja turvaavat omistusta				4	
A44. Ruokaan ja uusiutuviin luonnonvaroihin liittyvät paikkatiedot mahdollistavat tehokkaita prosesseja ja palveluita sekä uutta liiketoimintaa				4	
Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet					
B1. Toimintamme on vastuullista, ennakoivaa ja asiakaslähtöistä				4	
B11. Johtamisemme on tavoitteellista, yhtenäistä, sitoutunutta ja vuorovaikutteista				4	
B12. Viestintämme on suunnitelmallista ja vaikuttavaa				4	
B13. Kansainvälinen ja EU-vaikuttamisemme on ennakoivaa ja aktiivista				4	
B2. Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintamme tukee ennakoivasti hallinnon vaikuttavuutta ja elinkeinojen kilpailukykyä				4	
B3. Digitaaliset ratkaisumme ja tietovarantomme ovat turvallisia, hyvin käytettäviä, yhteen toimivia ja niitä hyödynnetään laajasti				4	
B4. Varaudumme häiriötilanteisiin hyvällä riskien hallinnalla sekä vahvistamalla selviytymis- ja palautumiskykyä				4	
Voimavarojen hallinnan tavoitteet					
C1. Henkilöstömme on hyvinvoivaa, asiantuntevaa ja uudistumiskykyistä. Henkilöstösuunnittelu on toimintaa tukevaa, ennakoivaa ja pitkäjänteistä.				4	
C2. Tehtävät ja toiminta on mitoitettu rahoituksen mukaan.				4	
C3. EU:n ja muu ulkopuolinen rahoitus on tehokkaasti hyödynnetty.				4	
C4. Toimitilahallinta ja toimipaikkaverkko sekä hankintatoimi ovat tehokkaita ja tukevat kestävyyttä.				4	
C5. Hallinnon rakenteet tukevat tuottavuuden kasvua, ohjaamista ja johtamista.				4	

**LIITE 2. Siirto- ja sijoitusmenojen toteumat vuonna 2025**

Siirto- ja sijoitusmenojen toteumat on taulukoitu talousarvion toteumalaskelmassa luvussa 2. Tässä on kuvattu siirto- ja sijoitusmenojen käyttöä.

Siirto-/sijoitusmeno (momentti)	Toteuma
Maatalouden aloittamis- ja investointiavustukset (mom. 30.10.40)	Haku oli jatkuvaa sekä nuoren viljelijän aloitustuen että maatalouden investointien osalta. Päätöksiä EU-osarahoitteisiin maatalouden investointeihin tehtiin yhteensä 2 261 kappaletta. Avustuksia näihin myönnettiin 116,8 milj. euroa. Päätöksiä nuoren viljelijän tilanpidon aloittamiseen myönnettiin yhteensä 365 kpl. Myönnetyn avustuksen yhteismäärä oli 13,7 milj. euroa.
Maaseutuelinkeinotoi minnan korkotuki (mom. 30.10.41)	Haku oli jatkuvaa sekä nuoren viljelijän aloitustuen että maatalouden investointien osalta. Korkotukilainapäätöksiä EU-osarahoitteisiin maatalouden investointeihin tehtiin yhteensä 469 kpl ja niihin myönnettiin korkotukilainaa 93,3 milj. euroa. Korkotukilainapäätöksiä tilanpidon aloittamiseen myönnettiin yhteensä 288 kpl ja niihin myönnettiin korkotukilainaa 50,9 milj. euroa.
Eläinten hyvinvointikorvaukset (mom. 30.10.43)	Eläinten hyvinvointikorvaukset parantavat eläinten hyvinvointia pohjalainsäädäntöön verrattuna. Kotieläintiloista lähes 65 % sitoutui eläinten hyvinvointia parantaviin toimenpiteisiin. Hyvinvointikorvausta saaneiden tilojen osuus kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna ja toimenpiteitä valittiin aikaisempaa enemmän tilaa kohden. Tukea myönnettiin n. 70 milj. euroa.
Maatalouden ja maaseudun toimintaedellytysten turvaaminen (mom. 30.10.44)	Momenttia ei käytetty vuonna 2025.
EU:n ja valtion rahoitusosuus alueelliseen ja paikalliseen maaseudun kehittämiseen -Yritys- ja hanketuet (EU+VALTIO) (30.10.64.6) -Tekninen apu (EU+VALTIO) (30.10.64.7) -Maaseuturahaston elpymisväline (EU) (30.10.64.8)	Alueellisen ja paikallisen <i>maaseudun kehittämisen tukia</i> myönnettiin lähes 158 milj. euroa. Tästä summasta yritys- ja hanketukia myönnettiin ELY-keskusten kautta noin 111 milj. euroa sekä Leader-ryhmien kautta noin 38,5 milj. euroa. Leader-ryhmien toimintarahaan ei tehty valtuutta sitovia päätöksiä. Vuonna 2025 tehtiin teknisen avun myöntöpäätöksiä 8,2 milj. eurolla. Maaseudun elpymisvälineestä ei tehty päätöksiä.
Eläintautitorjunnan ja eläinsuojelun menot (mom. 30.20.20.2)	<i>Eläintautien torjuntaan ja eläinsuojeluun</i> osoitettua määrärahaa käytetään eläintautitapausten hoitoon, ennaltaehkäisyyn, seurantaan ja taudeista aiheutuviin korvauksiin sekä eläinten terveyden ja hyvinvoinnin koulutukseen, ohjeistukseen ja viestintään. Menojen määrä vaihtelee vuosittain todettujen tautitapausten ja tartuntatilojen eläinten määrän mukaan. Määrärahaa käytettiin yhteensä noin 0,566 milj. euroa (2024: 38,012 milj. euroa, 2023: 10,153 milj. euroa; 2022: 3,49 milj. euroa). Käyttötarve oli merkittävästi edellisiä vuosia pienempi, sillä pidettyjen eläinten eläintautiepidemioita ei todettu. Salmonellan vuoksi lopetetusta sioista maksettiin korvauksia noin 0,072 milj. euroa. Suurin menoerä oli raivotaudin syöttörokotteiden hankinta ja levitys (0,21 milj. euroa). Lintuinfluenssaa todettiin



Siirto-/sijoitusmeno (momentti)	Toteuma
	vain luonnonlinnuissa. Raivotauti, afrikkalainen sikarutto tai muut strategisesti merkittävät eläintaudit eivät levinneet maahan. Turkistarhoille maksettiin tuotannonmenetyskorvauksia vuonna 2023 alkaneen lintuinfluenssaepidemian vuoksi yhteensä 1,24 milj. euroa.
Kasvinterveys (mom. 30.20.20.3) Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki (mom. 30.20.40)	<i>Kasvinterveys:</i> Kasvintuhoojien torjuntaan osoitetusta määrärahasta maksettiin koloradonkuoriaisinvaaasiosta johtuvia torjuntamenoja 22 098,25 euroa. Korvauksia toimijoille ei maksettu. <i>Hukkakaura:</i> Vuonna 2025 osa hukkakauran torjuntasuunnitelmien laatimisesta aiheutuvien kustannusten korvauksista maksettiin toimintamäärärahasta. Hukkakauran torjuntasuunnitelma on maaseutuviranomaisen päätöksellä laadittava alueille, jotka ovat pahoin hukkakauran saastuttamia (laki hukkakauran torjunnasta 185/2002). Ruokavirasto on korvannut torjuntasuunnitelmien tekoa silloin, kun suunnitelman laatii muu kuin viranomaisen. Tavoitteena on lisätä hukkakauran torjunnan vaikuttavuutta vakavien saastuntojen ehkäisemiseksi. <i>Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki</i> täydentää EU:n tukijärjestelmiä. Se turvaa osaltaan alan toimintaedellytyksiä, tuotannon kannattavuutta ja maaseudun elinvoimaisuutta. Suurin osa tuesta kohdentuu pohjoisena tukena tukialueelle C kotieläintuotantoon, erityisesti maidon tuotantoon. Varoista maksettiin sekä aikaisempien tukivuosien että tukivuoden 2025 tukia. Toteutuma oli 348,79 milj. euroa.
Maa- ja puutarhatalouden kansallinen tuki/Tukien ja tukitasojen muutostarpeisiin (EK) (mom. 30.20.40.2)	Valtuutta ei käytetty vuonna 2025.
EU-tulotuki ja EU-markkinatuki (mom. 30.20.41)	<i>EU-tulotuki ja ekojärjestelmätuki:</i> Tuotannon kannattavuuden turvaamiseksi maataloutta tuetaan EU-tulotuella. Tulotukiin kuuluvat suorat pinta-ala- ja eläinperusteiset tuet. EU-tulotukia maksettiin noin 41 000 tilalle yhteensä noin 352 miljoonaa euroa. Kotieläintuotannon tukemiseen tarkoitettuja eläinpalkkioita maksettiin yhteensä noin 84 miljoonaa euroa reilulle 4 400 tilalle. Samalta momentilta maksetaan ekojärjestelmätukea kustannusperusteista tukea ympäristöystävällisten viljelytoimenpiteiden toteuttamisesta. Ekojärjestelmätukea maksettiin noin 41 000 tilalle 92 miljoonaa euroa. <i>EU-markkinatuki:</i> Markkinatukia ei maksettu vuonna 2025.
Maatalouden ympäristökorvaukset, luonnonmukainen tuotanto, neuvonta ja ei-tuotannolliset investoinnit (kausi 2014–2020) (30.20.43.2)	<i>Ympäristökorvausjärjestelmä</i> koostui ympäristöllisesti kestävään peltoviljelyyn tähtäävästä ympäristösitoumuksen toimenpidekokonaisuudesta ja maatalouden vesiensuojelua, maatalousluonnon monimuotoisuutta ja geneettistä monimuotoisuutta edistävästä erillisistä ympäristösopimuksista ja geenipankkisäilytystoimista. Ympäristökorvausjärjestelmän kautta korvausta maksettiin noin 32 300 tilalle. Ympäristökorvausta maksettiin vuonna 2025 noin 178 milj. euroa. Korvauksia maksettiin vuonna 2025 myös vuoden 2024 hakemusten toisien erien maksuihin. <i>Luonnonmukainen tuotanto</i> edistää turvallisten orgaanisten lannoitusaineiden kierrätystä ja lisää kasvi- ja eläinlajien monimuotoisuutta sekä eläinten lajinmukaisempaa hoitoa. Luomukorvausta maksettiin n. 3 750 tilalle yhteensä noin 58 milj. euroa, joka sisältää vuoden 2024 hakemusten toisen erän maksun.



Siirto-/sijoitusmeno (momentti)	Toteuma
	<i>Maatilojen neuvontapalveluiden (Neuvo)</i> tavoitteena on parantaa maatilojen osaamista kilpailukykyyn, viljelymenetelmiin, ympäristöön, eläinten terveyteen ja hyvinvointiin sekä energia- ja materiaalihokkuuteen liittyvissä asioissa. Maatilojen neuvontapalveluiden kautta neuvontaa annettiin yli 14 000 tilalle ja neuvontakorvauksia maksettiin yli 11,1 milj. euroa vuoden 2025 aikana. <i>Ei-tuotannollisissa investoinneissa</i> oli siirtymäkaudella 2021–2022 vain yksi investointitoimenpide, kosteikkoinvestoinnit. Näiden toteutuksesta maksettiin korvausta vuonna 2025 noin 512 000 euroa. Nykyisellä CAP27 kaudella on ei-tuotannollisissa investoinneissa vain kosteikkoinvestointeja. Ei-tuotannollisten investointien tukihakemuksia saapui vuonna 2025 yhteensä 48 kpl n. 1,8 miljoonan euron edestä. Ei-tuotannollisiin investointeihin kohdistuvia maksuja maksettiin vuonna 2025 n. 685 000 euroa.
Luonnonhaitta- korvaukset (mom. 30.20.44)	Luonnonhaittakorvauksen tavoitteena on turvata maataloustuotannon jatkuminen pohjoisesta sijainnista aiheutuvista epäsuotuisista ilmasto-oloista huolimatta sekä estää maatalousmaan hylkääminen viljelykäytöstä. Osaltaan tuki auttaa lähes kaikkia tiloja myös kannattavuusongelmissa. Luonnonhaittakorvauksesta maksettiin tukivuodelle 2025 noin 39 700 tilalle 95 % tuesta painotettuna maaseutuohjelman mukaisesti Pohjois-Suomeen. Loput tuesta maksetaan vuonna 2026. Momentilta maksettiin myös tukivuoden 2024 loppumaksu 5 %. EU:n osarahoitusprosentti oli 43 %. Toteutuma oli 486,41 milj. euroa.
EU-rahoitteinen ruokaketjun kehittäminen - Mehiläistuotteiden tuotannon ja kaupan pitämisen edistäminen (mom. 30.20.46.1) - Koulujakelujärjes- telmä (mom. 30.20.46.3) - Tuottajaorganisaatioi- den toimintaohjelmat (mom. 30.20.46.6)	Vuonna 2025 oli käynnissä yksi menekinedistämishjelma, jolla pyritään kasvattamaan suomalaisen sianlihan ja maitotuotteiden kulutusta Kiinassa. Ohjelmalle maksettiin <i>menekinedistämistukea</i> 943 884,44 euroa. <i>Mehiläishoitotuen</i> tavoitteena oli tukea mehiläishoitajia, mehiläistuotteiden laatua ja markkinoita. Tuki on tarkoitettu mehiläishoitoalaa kehittäville hankkeille, joissa toteutetaan CAP-suunnitelmassa kuvattuja tavoitteita ja toimenpiteitä. Hankkeet ovat kaksivuotisia ja vuonna 2025 rahoitusta maksettiin kahdelle hankkeelle yhteensä 164 403,78 euroa. <i>Koulujakelutukea</i> maksettiin 4,1 milj. euroa, mihin sisältyy koulujakelun liitännäistoimenpiteiden tukea 256 325 euroa. Järjestelmän tavoitteena oli lasten ja nuorten terveellisten ruokailutottumusten edistäminen ja maidon, maitotuotteiden, kasvien, vihannesten, hedelmien ja marjojen menekin edistäminen. Tuotejakelun tueksi ja menekin edistämiseksi toteutettiin koulutuksellisia liitännäistoimenpiteitä. RuokaTutka-kampanjan avulla toteutettiin pelejä, digitaalisia oppimisympäristöjä, webinaareja, RuokaTutkan lähettilästunteja sadoissa luokissa ja tehtiin vaikuttajayhteistyötä useiden eri tahojen kanssa. Toimintaan vaikutti Euroopan komission vuonna 2022 tekemästä tarkastuksesta seuranneet toimenpiteet. <i>Tuottajaorganisaatiot</i> ovat tuottajien muodostamia yhteenliittymiä, jotka auttavat mm. tuotannon suunnittelussa, markkinoinnissa ja viljelymenetelmien kehittämisessä. Toimintaohjelmille, joilla kehitetään tuottajaorganisaatioiden toimintaa, maksetaan EU:n tukea (50 % toteutuneista, hyväksytyistä kuluista). Tukea maksettiin vain hedelmä- ja vihannesalan tuottajaorganisaatioille, yhteensä noin 4,45 miljoonaa euroa kolmelle organisaatiolle, joilla oli hyväksytty toimintaohjelma.
Tiloilla kuolleiden tuotantoeläinten hävittäminen (mom. 30.20.62.1)	Tiloilla kuolleiden tuotantoeläinten hävittämisen määrärahan käyttö oli 4,50 milj. euroa. Honkajoki Oy:ltä saadun tiedon mukaan tiloilta kerättiin ja hävitettiin yhteensä 35 999 nautaa (2024: 35 202) sekä 6 122 lammasta ja vuohta (2024: 6 667). Sikojen ja siipikarjan ruhoja kerättiin ja hävitettiin yhteensä 7,418 milj. kg (2024: 6,231 milj. kg). Ruhojen keräilyllä ja hävittämisellä torjuttiin merkittäväällä tavalla eläintauti- ja zoonoosiuhrakaa sekä turvattiin ympäristön terveyttä.



Siirto-/sijoitusmeno (momentti)	Toteuma
Hirvieläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (mom. 30.40.41)	Hirvieläinten aiheuttamina vahinkoina korvataan viljelys- ja eläinvahinkoja. Hirvieläimellä tarkoitetaan kuusipeuraa, saksanhirveä, japaninpeuraa, hirveä, valkohäntäpeuraa ja metsäpeuraa. Viljelysvahinkona korvataan pellolle, puutarhalle, taimistoviljelmälle ja kootulle sadolle aiheutunut vahinko. Eläinvahinkona korvataan kotieläimelle aiheutunut vahinko. Hirvieläinten aiheuttamista vahingoista maksettiin korvauksia 0,46 milj. euroa.
Petoeläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen (mom. 30.40.42)	Petoeläinten aiheuttamina vahinkoina korvataan rauhoitettujen maasuurpetojen (ahma, ilves, karhu, susi) viljelyksille, koirille, kotieläimille, mehiläisille ja irtaimistolle sekä poronhoitoalueen poroille aiheuttamia vahinkoja. Lisäksi korvataan kunnille porovahinkojen maastotarkastuksista aiheutuneita kustannuksia. Porovahingoista maksettiin korvauksia 8,0 milj. euroa, joka on 0,23 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Eläin- ja irtaimistovahinkoja korvattiin yhteensä 0,65 milj. eurolla ja viljelysvahinkoja 0,21 milj. eurolla
Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+) vähävaraisten aineellinen apu (rakennerahaston mom. 32.30.64.03.1. ja tekninen tuki mom. 32.30.64.03.2)	ESR+ aineellinen apu on osa Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmaa. Aineellinen apu vähävaraisille rahoitetaan 90-prosenttisesti Euroopan sosiaalirahasto plussasta (ESR+). Vähävaraisille ja ensisijaisesti työttömille suunnattu aineellinen apu toteutetaan useampana hankehakuna vuosina 2023–2027. Kolmannessa hankehaussa vuonna 2025 tuli hyväksytyksi viisi uutta hanketta, joten yhteensä ESR+ aineellisen avun hankkeita on ollut tähän saakka käsittelyssä 15. Tukiohjelman sidottu määräraha on tähän mennessä 23,52 miljoonaa euroa, joka vastaa 70 prosenttia koko ohjelmakaudella varatusta tuesta. Vuonna 2025 maksettiin tukea ennakot ja tuki yhteenlaskettuna yhteensä 7,3 miljoonaa euroa.



RUOKAVIRASTO
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

Tämä asiakirja on laadittu ja allekirjoitettu sähköisesti.
Dokumentet har satts upp och undertecknats elektroniskt.
This document has been digitally prepared and signed.

Ruokavirasto

PL 100, 00027 RUOKAVIRASTO
Puh. 029 530 0400 (vaihde)
ruokavirasto.fi
Y-tunnus: 2911686-7

Livsmedelsverket

PB 100, 00027 LIVSMEDELSVERKET
Tfn 029 530 0400 (växel)
livsmedelsverket.fi
FO-nummer: 2911686-7

Finnish Food Authority

P.O. Box 100, FI-00027 FINNISH FOOD AUTHORITY, FINLAND
Tel. +358 29 530 0400 (switchboard)
foodauthority.fi
Business ID: 2911686-7