



RUOKAVIRASTO
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

432/03.02.01.08.03/2020

Täytäntöönpanoraportti 2019

Vähävaraisten avun rahaston toimenpideohjelma 2014-2020



Vähävaraisimmille suunnatun
eurooppalaisen avun rahasto (FEAD)

Sisällysluettelo

1 YLEISET TIEDOT	3
2 YHTEENVETO TÄYTÄNTÖÖNPANOSTA	3
2.1 Tiedot ohjelman täytäntöönpanosta viittaamalla osittain tai kokonaan päätökseen saatujen toimenpiteiden yhteisiin indikaattoreihin	3
2.2 Toimia koskevat tiedot ja niiden arviointi ottaen huomioon asetuksen (EU) N:o 223/2014 5 artiklan 5 ja 11 kohdassa sekä tapauksen mukaan kohdassa 13 esitetyt periaatteet	5
2.3 Yhteiset indikaattorit	15
2.3.1. Jaettuja perushyödykkeitä koskevat tuotosindikaattorit	16
2.3.2. Jaettuja perushyödykkeitä koskevat tulosindikaattorit.....	16

1 YLEISET TIEDOT

CCI	2014FI05FMOP001
Otsikko	Vähävaraisten avun toimenpideohjelma 2014-2020
Versio	2014.1
Raportointivuosi	2019
Sidosryhmäkuulemisen pvm	3.6.2020

2 YHTEENVETO TÄYTÄNTÖÖNPANOSTA

2.1 Tiedot ohjelman täytäntöönpanosta viittaamalla osittain tai kokonaan päätökseen saatujen toimenpiteiden yhteisiin indikaattoreihin

Suomen vähävaraisten avun toimenpideohjelma 2014–2020 hyväksyttiin 16.12.2014. Ohjelman toimeenpano käynnistyi vuoden 2015 lopulla. Vuosi 2019 oli neljäs kokonainen vuosi toimenpideohjelman täytäntöönpanossa.

Vaikuttavuus ja tehokkuus: moitteeton varainhoito ja hallinnollisen taakan keventäminen

Toimenpideohjelmassa elintarvikkeiden jakelun toteuttava kumppaniorganisaatio on kansalaisjärjestö tai muu kohderyhmän kanssa työskentelevä julkinen elin ja/tai voittoa tavoittelematon organisaatio, jossa elintarvikkeiden jakelu on usein järjestetty vapaaehtoistyönä. Aikaisemmassa vuonna 2013 päättyneessä elintarviketuki yhteisön vähävaraisimmille -ohjelmassa olleiden järjestöjen toivomus toimenpideohjelman valmistelun yhteydessä hallinnollisen taakan keventämiseksi oli, että uuden toimenpideohjelman hallintoviranomainen (Mavi¹) hankkii keskitetysti ohjelmassa jaettavat elintarvikkeet ja niiden kuljetuksen ja toimittaa elintarvikkeet kumppaniorganisaatiolle. Kumppaniorganisaatiot saavat elintarvikkeet jaettavaksi maksutta ja ne jakavat elintarvikkeet edelleen maksutta vähävaraisimmille. Elintarvikkeet jaetaan vähävaraisimmille elintarvikepaketteina tai aterioina.

Toimeenpanon toteutuksessa tekninen tuki käytetään hallintoviranomaisessa ohjelman hallinnointiin liittyviin henkilöstö-, tietojärjestelmä-, viestintä- sekä muihin (esim. toimitilat) kuluihin. Teknisen tuen osuus rahoituskehyksestä on 5 %.

Toimeenpano on jaettu kahteen eri toimeen: jakelu ja ostot. Jakelun toimi on ohjelman ydin, jonka osalta valitaan kumppaniorganisaatiot, tiedotetaan, kartoitetaan elintarvike-, kuljetus- ja varastointitarpeet, järjestetään käytännön kuljetukset, seurataan toimeenpanon etenemistä sekä kerätään ja raportoidaan toimeenpanosta. Jakelun toimesta aiheutuvat kustannukset katetaan teknisellä tuella. Ostojen toimen puolella

¹ 1.1.2019 lähtien Maaseutuvirasto (Mavi) on osa Ruokavirastoa.

hankitaan jakelun toimeenpanossa tarvittavat elintarvikkeet sekä kuljetus- ja varastointipalvelut kilpailutusmenettelyllä. Vuonna 2019 jaettavien elintarvikkeiden kilpailutusprosessi käynnistettiin vuonna 2018. Kuljetus- ja varastointipalvelut kilpailutettiin vuonna 2018 kaksivuotiskaudelle 2019-2020. Vuonna 2019 toteutui kaksi elintarvikkeiden jakelua kumppaniorganisaatioille: 18.3.–4.6.2019 ja 19.9.–16.12.2019.

Elintarvikkeiden oston osalta tarkistetaan vuosittain tarjouspyynnössä tuotevalikoima ja tuotekohtaiset vähimmäislaatumääritykset sekä tarkistetaan eri tuotteiden määrät vastaamaan mahdollisimman lähelle kumppaniorganisaatioiden ilmoittamaa tarvetta kuitenkin siten, ettei käytettävissä oleva myöntövaltuus budjetissa ylity. Vuoden 2019 tuotevalikoiman osalta muutoksena tuli pasta juustokastikkeessa valmisaterian korvaaminen perunasosejauheella. Muutoksen perusteena oli kumppaniorganisaatioilta saatu palaute tuotevalikoimasta ja esitetyt toiveet, joissa perunasosejauhe mainittiin yleisimmin.

Kumppaniorganisaatioiden määrätarvearvio elintarvikkeille aleni viime vuoden tapaan ollen reilut 110 000 kg vähemmän edelliseen vuoteen verrattuna, mutta tuotteiden välillä olevissa tarpeissa oli suuria eroja. Säilykkeitä ja puurohiutaleita arvioitiin tarvittavan edellisvuotta enemmän, mutta kaikkia muita tuotteita arvioitiin tarvittavan aiempaa vähemmän. Määrätarpeet pystyttiin toteuttamaan hieman vuotta 2018 paremmin, kokonaisuudessaan n. 96%. Jaetun elintarvikeavun kokonaismäärä pieneni kuitenkin edellisvuoteen nähden vain n. 26 000 kg.

Kokonaisuuden kannalta tuotevalikoimaan tehdyt vähimmäislaatumääritysmuutokset sekä kumppaniorganisaatioiden ilmoittamat muutokset tuotekohtaisissa valinnoissa vaikuttavat rahastosta maksettujen elintarvikkeiden hinnan muodostumiseen. Kaikkien tuotteiden hinta perustuu kilpailutettuihin sopimushintoihin. Tuotteiden hinnoissa oli edelleen nousua edelliseen vuoteen verrattuna.

Toimeenpanon toteutuessa keskitetysti julkisen viranomaisen toimesta, on hallintoviranomainen myös tuensaaja. Moitteettoman varainhoidon osalta on hallintoviranomaisessa kiinnitetty erityistä huomiota tehtävien eriyttämiseen toimenpideohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän mukaisesti. Rahastolle syntyvät kustannukset haetaan maksuun erillisinä hallinnon sisäisinä maksatuksina, joihin sisältyvät vaadittavat hallinnolliset varmennukset.

Vuonna 2016 tarkistettu rahoituspäätös kattaa ohjelmakauden jälkipuoliskon 2017–2020 toimeenpanon suunnitelman mukaisesti. Vuosien 2017–2020 myöntämisvaltuudet sidotaan toimelle ilman erillistä hakemusta, mikäli toimi on vuosittaisen täytäntöönpanoraportin mukaan edennyt suunnitelman mukaisesti. Täytäntöönpanosta aiheutuneiden ja maksettujen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä oli 4 047 764,61 euroa (vuonna 2018: 3.764.999,43 euroa), josta elintarvikeapuun liittyvien toimenpiteiden täytäntöönpanosta aiheutuneiden ja maksettujen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä oli 3 924 307,93 euroa (vuonna 2018: 3.636.853,58 euroa). Toimenpideohjelma ei sisällä perushyödykkeiden hankintaa. Komissiolle ilmoitettujen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä oli 4.047.764,61 euroa (vuonna 2018 3.772.275,93 euroa).

2.2 Toimia koskevat tiedot ja niiden arviointi ottaen huomioon asetuksen (EU) N:o 223/2014 5 artiklan 5 ja 11 kohdassa sekä tapauksen mukaan kohdassa 13 esitetyt periaatteet

Toimenpideohjelmalla pyritään lieventämään ensisijaisesti niiden vähävaraisten ihmisten ruuan puutetta, jotka ovat pudonneet julkisen sektorin turvaverkkojen läpi ruoka- ja muun epävirallisen avun piiriin ja joiden päivittäinen ruokavalio ilmenee riittämättömänä ja yksipuolisena ravintona.

Syrjimättömyys: tasa-arvoperiaate

Miesten ja naisten väliseen tasa-arvoon on kiinnitetty huomiota ohjelman rakenteessa siten, että tuki on saatavilla sukupuolesta riippumatta. Kumppaniorganisaatioverkosto kattaa erilaisia kohderyhmiä tavoitettavia organisaatioita. Hallintoviranomainen on ohjeistanut kumppaniorganisaatioita ja jakelupisteitään rahaston pääperiaatteista. Ruoka-avun jakamisessa edellytetään noudatettavan tasa-arvon ja syrjimättömyyden periaatteita. Syrjimättömyydellä tarkoitetaan miesten ja naisten välisen tasa-arvon vahvistamista ja ylläpitoa sekä kunnioitusta ja ihmisarvoa kaikille.

Ruoka-apu jaetaan pääsääntöisesti nk. avoimissa jakelutilaisuuksissa, jolloin ruoka-apua hakevan, tapahtumaan saapuminen ja asettuminen vastaanottamaan elintarvikkeita, on riittävä tukikelpoisuusperuste. Erikseen vahvistetut kumppaniorganisaatiot voivat jakaa elintarvikkeita myös kohdennetusti tietyille ryhmälle. Kohdentamiseksi on tulkittu elintarvikkeiden jakaminen myös ylipäätään vähävaraisille henkilöille, jos avun saamista on rajoitettu jollain tapaa. Käytännössä kyse on ollut esimerkiksi seurakunnan diakoniatyöntekijän mahdollisuudesta antaa elintarvikeapupaketti suoraan avunsaajalle havaitessaan avuntarpeen henkilöllä tai perheellä, joka on diakonia-avun piirissä. Tällöin tukikelpoisuus perustuu henkilön palvelu- tai asiakassuhteeseen kumppaniorganisaation kanssa.

Elintarvikeavusta viestintä ja tiedottaminen syrjäisillä alueilla asuville ihmisille

Ruoka-avun jakamisessa ja siitä tiedottamisessa huolehditaan tasa-arvosta ja syrjimättömyydestä siten, että ohjelma kattaa mahdollisimman laajasti koko Suomen ja kohdistuu syrjimättä eri kohderyhmille.

Ruokavirasto hallintoviranomaisena käyttää pääasiallisena viestintäkanavana omia internet-sivujaan (mm. lomakkeet ja ohjeet), joiden lisäksi tiedotetaan kumppaniorganisaatioiden yhteyshenkilöille sähköpostitse tarpeen mukaan.

Kumppaniorganisaatiot käyttävät parhaaksi katsomiaan tiedotuskanavia viestiessään ruoka-avusta yleisesti sekä ohjeista paikallisille jakelupisteille. Paikalliset yhdistykset ja seurakunnat käyttävät erilaisia tapoja viestinnässään, näistä mainittakoon jakelusta tiedottaminen omilla internet-sivuilla, paikallislehdissä ja yhdistyksen tai seurakunnan ja/tai kauppojen tai esim. kirjaston ilmoitustauluilla. Sosiaalisen median kanavista esim. facebook on joillakin paikallisyhdistyksillä ollut käytössä tiedottamisessa. Kumppaniorganisaatiot kertovat, että tieto saattaa usein välittyä myös kerrottuna eteenpäin erityisesti tiettyjen avunsaajaryhmien, kuten maahanmuuttajien keskuudessa.

Kumppanuus

Vuonna 2019 Ruokavirasto ja jäsenvaltiota edustava kansallinen viranomainen (TEM) tiedottivat ohjelman toimeenpanosta pääasiassa nettisivuillaan. Suomen toimenpideohjelmasta annettiin tilannekatsaus Kestävää kasvua ja työtä 2014–2020 Suomen rakennerahasto-ohjelman seurantakomitean kokouksessa 21.11.2019.

Komission kanssa käytävä vuosittainen arviointikokous pidettiin 26.09.2019 Tampereella. Kumppaniorganisaatioiden ja hallintoviranomaisen yhteistä vuosikokousta isännöi työ- ja elinkeinoministeriö Helsingissä 3.12.2019.

Vuosikokouksissa käydään läpi ajankohtaisia asioita sekä jakeluun liittyvät palautteet tuotteista ja niiden toimituksista ja jakelusta. Samalla opastetaan ja neuvotaan lomakkeiden täyttämässä ja jakelupaikkojen ohjaamisessa. Tänä vuonna jakeluun ja tuotteisiin liittyvän palautteen ja ohjelman lomakkeisiin liittyvän ohjeistuksen lisäksi Piia Aho Marttaliitosta kertoi Arki sujuvaksi -hankkeesta ja Maukasta EU-ruokakassista -reseptivihon taustasta. Tulevaisuuden osalta käytiin läpi alustavia tietoja vuoden 2020 toimeenpanosta ja ESR+ valmistelun tilanteesta.

Suomesta on osallistuttu hallintoviranomaisen ja/tai kumppaniorganisaatioista FEAD Network-tapahtumiin. Parhaita toimintatapoja Suomen kumppaniorganisaatioilta on ollut mukana myös FEAD-rahaston verkoston julkaisussa esimerkkihankkeista eri jäsenvaltioissa (FEAD Case Studies 2019).

FEAD ja ESR

Rahastojen välillä tehdään yhteistyötä ja haetaan toimivia yhteistyömuotoja. Suoraa rahoituspäätöskoordinaatiota ei ole nähty tarpeelliseksi. ESR:n toiminnasta on kerrottu kumppaniorganisaatioille ja Ruokaviraston nettisivuille on lisätty linkit FEAD:n kumppaniorganisaatioiden nettisivuille, jotta ESR-hanketoimijoiden olisi helpompi löytää FEAD:ssa toimivat tahot.

Konkreettisenä synergiana voidaan mainita ESR-osarahoitetut hankkeet, jotka toimivat osaltaan vähävaraisten sosiaalista osallisuutta vahvistavana liitännäistoimenpiteenä niihin osallistuvilla kumppaniorganisaatioille. Hankkeita ei rahoiteta FEAD:sta. Hankkeista mainittakoon mm.

- Terveudeksi -hanke (1.8.2016–31.7.2019), jonka tavoite on ohjata pitkäaikaistyöttömiä terveys- ja sosiaalipalveluihin ja vahvistaa heidän elämänhallintaansa sekä työ- ja toimintakykyä. Hankkeen tarkoitus on kehittää malli, jossa kansalaisjärjestöjä voidaan hyödyntää terveystarkastuksista ja sosiaalipalveluista tiedottamisessa ja niihin ohjaamisessa. Hankkeessa on vastuullisina toimijoina kaksi FEAD:n kumppaniorganisaatiota.

ESR:n lisäksi esimerkiksi Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus (STEA) on merkittävä sosiaali- ja terveysalan järjestötoiminnan rahoittaja Suomessa, jonka rahoittamia hankkeita kumppaniorganisaatiot ovat voineet hyödyntää vähävaraisten avunsaajien osallisuuden vahvistamisessa.

- Osallistava yhteisö 2019-2021 -hanke. Hankkeen tarkoituksena on saada aikaan valtakunnallinen koordinaatio, lisätä paikallisten ja alueellisten toimintojen monimuotoisuutta ja yhteistyötä sekä

vahvistaa yksilöiden osallisuutta, voimaantumista ja toimijuutta monimuotoisen ruoka-avun ja yhteisöruokailujen kentällä. Yksi hankkeen yleisölle näkyvimpiä muotoja on vuoden 2020 puolella auennut karttapohjapalvelu ruoka-aputoimijoiden viestinnän helpottamiseksi (www.ruoka-apu.fi).

- Kipinä-hankkeen kautta on järjestetty esimerkiksi maksutonta kaikille vähävaraisille ja työttömille ja heidän perheenjäsenilleen tarkoitettua toimintaa, kuten terveyteen ja liikuntaan liittyviä maksuttomia luentoja ja mielekästä vapaa-ajan toimintaa.

Kansallisesti ruoka-aputoiminnan valtakunnallista kehittämistä ja järjestämistä erityisen tuen tarpeessa oleville on sosiaali- ja terveysministeriön myöntämällä valtionavustusta annettu haettavaksi järjestöille yhteensä 1 200 000 euroa.

Rahastosta rahoitettavan ruoka-avun jakamisesta tiedottamista varten kumppaniorganisaatioilla on käytettävissä juliste, joita toimitettiin Ruokavirastosta jakelupaikkoihin tarpeen mukaan sekä suomen- että ruotsinkielisenä. Kumppaniorganisaatiot voivat myös ladata viestintämateriaalia toimenpideohjelman internet-sivuilta. Vuonna 2019 lähetettiin kumppaniorganisaatioille myös kolme ajankohtaiset asiat -kirjettä, jotka olivat saatavilla myös Ruokaviraston internet-sivuilla. Kumppaniorganisaatioiden käyttöön ja viestinnän avuksi välitettiin Luonnonvarakeskuksen (Luke) toimittama verkkojulkaisu ”Tieto kiertämään: Viestintäopas ruoka-aputoimijalle”.

Toimenpideohjelman sidosryhmänä toimivat suurimpana ryhmänä kumppaniorganisaatiot, jotka edustavat laajasti erilaisia organisaatioita, jotka toimivat Suomessa vähävaraisten ihmisten auttamiseksi. Hallinnollisen tason sidosryhmäyhteistyön pääpaino työ- ja elinkeinoministeriön ESR-ohjelman osalta on ollut synergioiden etsiminen ohjelmien toiminnassa ja ohjelmien käytännön toteutuksista tiedottaminen hankkeille ja kumppaniorganisaatioille. Maa- ja metsätalousministeriön asiantuntemuksen kautta on pyritty vahvistamaan toimenpideohjelman vastaamista etenkin elintarvikkeisiin ja ravitsemuksellisuuteen liittyvissä kysymyksissä.

Kumppaniorganisaatioille välitettiin kesällä (vastausten määräaika 6.9.2019) työ- ja elinkeinoministeriön kysely koskien ESR+ valmistelua. Kyselyn toteutuksen jälkeen kyselyn tuloksia ja kommentteja purettiin työpajassa 24.10.2019.

Kirjanpito ja tiedon kerääminen jakelupisteistä

Kumppaniorganisaatioiden jakelupisteisiin toimitetuista ja jaettavista elintarvikkeista pidetään jakelupisteissä kirjanpitoa. Toimenpideohjelman hakuoppaassa on kumppaniorganisaatioille ohjeistettu, että kirjanpitoa tulee pitää saatujen elintarvikkeiden käytöstä ja säilyttää tukea koskeva kirjanpito ja siihen liittyvä aineisto. Kirjanpitoa varten hallintoviranomainen on laatinut erillisen lomakkeen (jakelun seuranta ja kirjanpidon yhteenvetoa varten). Jakelua harjoittavien yhdistysten ja seurakuntien edellytetään käyttävän Ruokaviraston julkaisemia lomakkeita.

Kirjanpitoon liitetään jakelua koskevat asiakirjat, kuten elintarvikkeiden vastaanottamisesta saadut lähetteet (rahtikirjat itsessään ovat sähköisessä muodossa) ja tositteet järjestöjen välisistä tai sisäisistä siirroista. Kirjanpito ja sen liitteet säilytetään yhdistyksissä ja seurakunnissa mahdollisia tarkastuksia varten. Hallintoviranomainen tekee vuosittain kirjanpitoa koskevat ohjeet ja päivittää kirjanpitolomakkeet. Tämä käytännössä siitä syystä,

että lomakkeet ovat Excel-pohjaisia ja niissä on valmiiksi kyseisen vuoden tuotetiedot päivitettyinä.

Hallintoviranomainen vahvistaa kilpailutuksen kautta hankittujen elintarvikkeiden kumppaniorganisaatioille toimitettavat määrät sen jälkeen, kun sopimukset elintarvikkeiden toimittajien kanssa on vahvistettu. Kukin kumppaniorganisaatio ilmoittaa hallintoviranomaiselle, miten haluaa sille vahvistetut määrät jaettavan eri jakelupisteittensä välillä ja toimittaa hallintoviranomaiselle määrätietojen lisäksi toimitusten vastaanottajien yhteystiedot. Jokainen toimitus sovitaan jakelupisteen yhteyshenkilön kanssa ja tiedot toimituksista tallennetaan hallintoviranomaisen tietojärjestelmään.

Jakelupiste pitää kirjanpitoa vastaanottamistaan elintarvikkeista sekä jakelukirjanpitoa jaetuista elintarvikepaketeista ja aterioista. Lisäksi jakelupiste tekee jakelutapahtuman jälkeen arvion avunsaajien jakautumisesta eri kohderyhmiin. Arvion apuna jakelupiste voi käyttää hallintoviranomaisen lomaketta.

Jokainen jakelupiste tekee vuosikertomuksen omalle kumppaniorganisaatiolleen, joka kokoaa jakelupisteiden tiedoista kumppaniorganisaation vuosikertomuksen hallintoviranomaiselle. Vuosikertomus annetaan hallintoviranomaisen tarjoamalla vuosiluonnoslomakkeella, jossa eritellään tuotekohtaisesti tuen jakelua sekä arvioidaan ohjelman toteutusta ja merkitystä avunsaajille huomioiden toimenpideohjelman indikaattoritiedot. Kertomuksessa selvitetään mm. jaettujen pakettien ja aterioiden sekä avunsaajien määrä ja EU-tuettujen elintarvikkeiden osuus kaikesta kumppaniorganisaation jakamasta ruoka-avusta. Vuosikertomus toimitetaan Ruokavirastoon tukivuotta seuraavan tammikuun loppuun mennessä.

Jakelu 2019

Elintarvikkeiden kuljetukset kumppaniorganisaatioille järjestettiin keskitetysti. Jaettavat elintarvikkeet koottiin yhteen varastopaikkaan Turkuun järjestöille ja seurakunnille lähtevien erien keräilyä varten. Ruokavirasto toimitti järjestöjen sille ilmoittamat toimitusosoitetiedot ja tuotemäärät edelleen kuljetus- ja varastointipalveluista vastaavalle yritykselle. Näiden tietojen pohjalta tapahtui tuotteiden keräily ja lähettäminen edelleen avustusjärjestöjen ja seurakuntien varastotiloihin. Jakelut toteutettiin kahtena jakeluna keväällä ja syksyllä 2019. Yhteensä lähetyksiä oli vuoden aikana 723 kpl (2018: 706 kpl). Samalle paikkakunnalle menevät elintarviketoimitukset pyrittiin yhdistämään. Viimeiset elintarvikkeet olivat vastaanottajilla perillä 16.12.2019.

Kumppaniorganisaatioille toimitettiin vuonna 2019 yhteensä n. 1 848 tonnia (2018 n. 1 939 tonnia) elintarvikkeita. Mukana oli 19 kumppaniorganisaation lisäksi vielä 2 aiemmin vahvistettua kumppaniorganisaatiota, jotka jakoivat alkuvuoden aikana edelliseltä vuodelta jakamatta jääneitä elintarvikkeita, mutta jotka eivät ottaneet uusia elintarvikkeita jaettavakseen 2019. Elintarvikkeiden jakelu tapahtui yhteensä 642 jakelupisteen kautta. Näistä 3 jakelupistettä kuuluivat vain edellisvuonna saatujen elintarvikkeita jakaneiden kumppaniorganisaatioiden alle. Kumppaniorganisaatiot jakoivat yhteensä 1 877 tn (2018: n. 1 903 tn) elintarvikkeita, joita käytettiin 323 256 ruokapaketin sisällössä ja 74 350 aterian valmistuksessa. Elintarvikkeiden käyttämisessä aterioissa oli vuonna 2019 selvää nousua.

Rahastosta hankittujen elintarvikkeiden osuus kaikesta kumppaniorganisaatioiden jakamasta avusta (lahjoituksina saadut elintarvikkeet tai itse jaettavaksi hankitut elintarvikkeet) arvioitiin olevan n. 19% (vuonna 2019 arvio: 45 %). On todennäköisempää, että arviot lahjoituksina saaduista elintarvikkeista ovat vähitellen tarkentuneet kuin, että lahjoitusruokia olisi ollut huomattavan paljon enemmän käytettävissä. Elintarvikkeet saapuivat kumppaniorganisaatioille paikoin loppuvuodesta ja seuraavan toimituksen ollessa vasta alkuvuoden kuukausina, jäi toimitetuista määristä kumppaniorganisaatioiden ilmoitusten mukaan n. 410 tonnia jaettavaksi vähävaraisille vuoden 2020 puolella.

Suurin osa tuotteista (67 %) jaettiin avunsaajille Kirkkopalvelut Ry:n, Työttömien Keskusjärjestö Ry:n ja Suomen Vapaakirkko/ Viadia Ry:n kautta. Muita kumppaniorganisaatioita² olivat ADRA Finland Säätiö, Asaria Ry, Ehkäisevä Päihdetyö EHYT Ry, Hyvinkään Toimari Ry, Hyvä Arki ry, Hyvä Sanoma Ry, Jokilaaksojen nuorten tuki Ry, Kainuun Kansalaiskeskus Ry, Lammin Siion-Lähetys Ry, Lounais-Suomen Työllistäjät ry, Mathjälp Ruoka-apu Rf, Mielenterveyden keskusliitto, Mäntsälän Helluntailähetys ry, Rauman Seudun Työnhakijat Ry, Sotkamon Rukoushuoneyhdistys Saalem Ry, Suomen Katulähetysliitto Ry, Suomen Ortodoksinen kirkko ja Suomen Punainen Risti.

Kumppaniorganisaatiot arvioivat yhteensä 315 559 henkilön (v. 2018: 281 330) olleen vähävaraisten avun toimenpideohjelman avun piirissä. Avuntarvitsijoiden määräarvio on noussut jonkin verran edellisvuodesta. Kumppaniorganisaatiot arvioivat annettujen indikaattoreiden mukaisesti tuensaajista olleen n. 12% (12%) alle 15-vuotiaita, n. 29% (29%) vähintään 65-vuotiaita ja n. 37% (43%) naisia. Maahanmuuttajien, ulkomaalaistaustaisten tai erilaisten vähemmistöjen, kuten romanien osuus oli n. 10% (11%) avunsaajista. Vammaisia arvioitiin olleen n. 2% (2%) ja asunnottomia n. 1% (1%). Vain naisten osuudessa on arvioiden mukaan tapahtunut selkeämpää muutosta.

Rahastosta hankittuja tuotteita jaettiin vuonna 2019 Ahvenanmaalla Matbanken på Åland rf:n kautta (kumppaniorganisaatio: Kirkkopalvelut ry). Ahvenanmaalla avustuskassi sisälsi myös muualta lahjoituksena saatuja elintarvikkeita. FEAD-rahoitettuja elintarvikkeita jaettiin Ahvenanmaalla yhteensä n. 2180 kg ja avunsaajia ilmoitti Matbanken på Åland rf vuonna 2019 olleen 648 henkilöä. Jaetun ruoka-avun tarpeen osuus ei ylittänyt toimenpideohjelman Ahvenanmaalle kirjattua enimmäismäärävaraamaa.

Suurista etäisyyksistä aiheutuvat elintarvikkeiden jakeluongelmat

Elintarvikeavun jakelupisteiden sijainti on riippuvainen kumppaniorganisaatioiden jakelussa mukana olevien paikallisten yhdistysten ja seurakuntien sijainnista sekä niiden elintarvikeapuun käytettävissä olevista tiloista (mm. elintarvikkeiden varastointi). Pitkien etäisyyksien vuoksi kuljetuskustannuksien tulee kuitenkin pysyä tasapainossa hankittaviin elintarvikkeisiin nähden. Tämän vuoksi elintarvikkeiden toimitukset kumppaniorganisaatioiden paikallisille toimipaikoille on rajattu kahteen kertaan/ vuosi ja pienin toimitettava erä on lähtökohtaisesti 1000 kg/toimitus.

Vaikka elintarvikkeet pyritään toimittamaan mahdollisimman lähelle paikalliselle tasolle, voi apu sijaita silti kaukana avuntarvitsijasta. Osa paikallisista yhdistyksistä ja seurakunnista

² Lounais-Suomen Työllistäjät ry keskeytti toiminnan kesken vuoden 2019 ja Suomen Katulähetysliitto ry:n alaiset jakelupisteet jakoivat vain edellisvuodelta siirteitä tuotteita vuonna 2019.

toimittaa mahdollisuuksien mukaan ruoka-avun myös avuntarvitsijalle kotiin. Avunsaajat ovat tällöin tyypillisesti vanhuksia tai liikuntaesteisiä. Yhdellä kumppaniorganisaatiolla on käytettävissä muutamalla paikkakunnalla elintarvikkeiden jakamisessa ”myymäläauto”, joka kiertää laajankin alueen viikoittain tavoittaen etenkin liikuntaesteisiä tai vaikeasti tavoitettavia avuntarvitsijoita, erityisesti vanhuksia.

Liitännäistoimenpiteet

Kumppaniorganisaatioilta edellytetään sosiaalista osallistumista tukevien liitännäistoimenpiteiden toteuttamista, mikä on luonteeltaan vähintään erilaisista palveluista tiedottavaa. Liitännäistoimenpiteissä hyödynnetään kumppaniorganisaatioiden asiantuntemusta ja paikallistuntemusta palveluista ja hankkeista (esim. ESR). Toimenpideohjelman ei ole tarkoitus korvata jäsenvaltiossa muita köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjumiseksi tehtäviä toimenpiteitä.

Toteutettujen liitännäistoimenpiteiden kirjo oli laaja ja ilmoitetut toimet vastasivat aiempien vuosien toimintatapoja. Toteutuksessa korostui kunkin kumppaniorganisaation ja sen jakelupisteiden toimintaan sopivimpien toimien toteutus. Viesti organisaatioista on, että ruokajakelu vahvistaa muuta sosiaalista kanssakäymistä, vertaistuen löytymistä oman arjen jakamiseksi ja monessa jakelupaikassa avuntarvitsija voi olla myös itse mukana auttamassa. Ruokajakelun lisäksi liitännäistoimintaa järjestöt ja seurakunnat toteuttivat seuraavasti (kooste):

- Tiedottaminen julkisen ja kolmannen sektorin palveluista ja tapahtumista, jotka tukevat sosiaalista osallisuutta sekä ohjaus sosiaali-, asunto- ja/tai työllisyyspalveluihin ja/tai neuvontaa näiden palveluiden käytössä
 - o Tietoa järjestöjen ja seurakuntien tarjoamasta toiminnasta ja neuvontapalveluista
 - o ESR-hanketiedotusta tai mahdollisuus osallistua hankkeeseen
 - o Kelan tuista ja TE-palveluista tiedottamista sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen piiriin ohjaamista, kuten esim. asunto- ja talousasiat, terveystarkastukset ja päihde- ja mielenterveyspalvelut
 - o Tietoa kunnan/kaupungin tapahtumista ja liikuntamahdollisuuksista
- Vähävaraisille järjestettyä neuvontaa ravintopitoisen ruoan merkityksestä ja tuotteiden tehokkaammasta käytöstä
 - o Reseptivihkojen ja ruokakurssien avulla
 - o Annettiin ruoanlaittoon ja arjesta selviytymiseen liittyvää opastusta ja -ohjeita
- Muuna osallisuutta vahvistavana tukena toteutettiin mm.
 - o Yhteisiä ateriointimahdollisuuksia, kuten aamiaisia tai kahvitarjoiluja, joiden avulla ruokajakelusta on pyritty luomaan sosiaalinen tapahtuma
 - o Mahdollisuuksia verenpaineen ja verensokerin mittaukseen
 - o Virikkeellistä toimintaa, kuten erilaisia kerhoja, työpajoja, leiritointia, kahvila- ja ruokalatoimintaa, kulttuuri- ja hyvinvointipalveluja sekä luentoja, liikunta- ja muita harrasteryhmiä
 - o Vapaaehtoisia hartaustilaisuuksia ja keskustelumahdollisuuksia
 - o Etsivää nuorisotyötä ja nuorisotyön hankkeita
 - o Ikääntyneille ja liikuntarajoitteisille suunnattua asiointi- ja muuta apua, kun lumenluontia ja nurmikon leikkuuta
 - o Kuntouttavaa työtoimintaa
 - o Vaatteiden, harrastusvälineiden ja hygienia tuotteiden jakelua sekä maksusitoumusten antamista lähikauppoihin

Hallintoviranomainen toteutti vuonna 2019 yhteistyöhankkeen yhdessä Marttaliiton kanssa. Marttaliitto asiantuntemuksella ja omien projektien hankkeena uudisti ruoka-avusta yleisimmin saatavilla olevien elintarvikkeiden käyttömahdollisuuksia reseptivihon muodossa. Marttaliitto huomioi resepteissä erityisesti EU ruoka-avun kautta saatavilla olevan tuotevalikoiman reseptien pääraaka-aineissa. Hallintoviranomainen hankki kumppaniorganisaatioiden jakelupisteiden jaettavaksi yhteensä 170 000 kappaleen painoksen uutta reseptivihkoa "Maukasta EU-ruokakassista". Reseptivihko on jaettu vapaasti myös sähköisessä muodossa.

Valvonta

Toimenpideohjelman valvonnan hoitaa riippumattomana tarkastusviranomaisena valtiovarainministeriön valtiovarain controller -toiminto. Viranomaisten nimeäminen vahvistettiin vuonna 2016 asetuksen (EU) N:o 223/2014 artiklan 37 mukaisesti.

Tarkastusviranomainen teki 21.-22.11.2019 välisenä aikana hallintoviranomaiseen tarkastuksen. Tarkastuksen kohteena olivat sekä järjestelmä että toimenpideohjelman alaiset toimet ja tilit. Tarkastusviranomaisella ei ollut huomautettavaa toimeenpanosta, mutta hallintoviranomaisen suositeltiin edelleen tehostavan kumppaniorganisaatioiden kirjanpidon vaatimuksiin liittyvää tiedottamista.

Ensimmäisenä toimenpiteenä hallintoviranomainen lisäsi vuoden 2020 päivityksen yhteydessä kirjanpito-ohjeeseen visualisointia EU:n ruoka-avun toimijan keskeisistä kirjanpito-ohjeista ja -lomakkeista. Visualisoinnin tavoitteena on ollut etenkin selkiyttää helpottaa kokonaisuuden hahmottamista.

Hallintoviranomainen sisällyttää toimeenpanoon kumppaniorganisaatioiden paikallisiin jakelupisteisiin kohdistuvia paikan päällä tehtäviä varmennuksia. Varmennuksien sisältöön kuuluu mm. elintarvikevarastointi, parasta ennen -päiväykset, maksimijakelumääräsuosituksen seuraaminen, jakelutapa, tiedotus, liitännäistoimenpiteiden vähimmäisvaatimuksen täyttyminen, jakelutilanne mahdollisuuksien mukaan sekä kirjanpito.

Varmennuksiin tehtävät otannan poiminnat tehdään riskiarvioinnin perusteella. Koska kumppaniorganisaatioille ei makseta rahallista tukea, vaan tuki annetaan elintarvikkeiden muodossa, kohdistetaan tarkastuskäynnit lähtökohtaisesti kumppaniorganisaation alla toimiviin jakelupisteisiin. Suunnitelmassa huomioidaan myös muut järjestöihin tehtävät käynnit.

Riskiarvioinnissa otetaan huomioon kumppaniorganisaatiot, joille on myönnetty yli 100 000 kg elintarvikkeita jaettavaksi, uudet toimijat, tai toimijat, joihin ei ole kohdistunut varmennuskäyntiä viiteen vuoteen, elintarvikkeiden jakelumuoto (avoin ja kohdistettu jakelu) sekä havaintojen perusteella tarkistettavaksi nostetut organisaatiot. Lisäksi suunnitelmassa huomioidaan muut tiedossa olleet tarkastukset tai viranomaisten paikan päällä tehdyt käynnit. Suunnitelmassa huomioidaan maantieteellinen kattavuus sekä erilaiset kumppaniorganisaatiot. Kohteet valitaan erikseen jokaiselta jakelukierrokselta (tavoite on kaksi elintarvikejakelua/ vuosi).

Vuonna 2019 toteutettiin 12 paikan päällä tehtävää varmennusta elintarvikkeita vastaanottaneisiin jakelupisteisiin. Tarkastuksen kohteena oleva elintarvikemäärä perustui

suunnitelmassa jakelupisteelle jakelukierroksella toimitettavaan elintarvikemäärään. Käytännössä varmennuksen ajankohdasta riippuen jakelupisteen varastossa saattoi olla vielä myös aiemmasta erästä jakamattomia elintarvikkeita, jolloin varmennuksessa käytiin läpi koko varasto.

Varmennuskäynnillä annetaan tarvittaessa suullisia suosituksia ja ohjeita, jos käynnillä ilmenee ohjeistusta vaativia seikkoja. Kirjallinen tarkastusraportti lähetetään tiedoksi myös jakelupisteestä vastaavalle kumppaniorganisaatiolle. Tarvittaessa raportin perusteella voidaan pyytää jakelupisteeltä jälkikäteen vielä lisäselvitystä, miten jakelupiste aikoo muuttaa toimintaansa, jotta jakelu tapahtuisi ohjeiden ja säännösten mukaisesti.

Tavanomaiset tehtyjen varmennuskäyntien osalta havainnot koskivat eriasteisia virheitä elintarvikkeiden jakelukirjanpidossa sekä puutteita viestinnässä. Yhä useammin myös paikallisyhdistyksillä on omat internetsivut, jolloin kiinnitetään huomiota varmennuksessa myös internet-sivujen sisältämään tietoon EU ruoka-avusta. Usein jakelupisteen sivujen päivityksissä on havaittu puutteita. Pääsääntöinen toimintatapa painottuu ohjaukselle ja neuvonnalle suoraan käynnin kohteena olevalle jakelupisteelle, mutta myös kumppaniorganisaatiolle, jonka alainen jakelupiste on kyseessä. Jakelukirjanpidon vertaaminen varmennuskäyntiajankohdan varastotilanteeseen saatetaan tehdä myös käynnin jälkeen työpöytätyönä. Jos annetut ohjeet eivät ole riittäviä toimenpiteitä toiminnan muuttamiseksi, voidaan tuotteiden toimitus kyseiselle jakelupaikalle tai koko kumppaniorganisaatiolle keskeyttää väliaikaisesti tai kokonaan. Vuonna 2019 yhden kohteen osalta pyydettiin jakelupisteeltä jälkikäteen erillistä selvitystä kirjanpidossa paikan päällä tehdyssä varmennuksessa havaituista kirjanpitoeroista ja miten jakelupisteessä jatkossa varmistetaan, että kirjanpito vastaa todellista varastotilannetta ja että kirjanpito on saatavilla asianmukaisesti.

Tasapainoisen ruokavalion edistäminen

Elintarvikkeiden valinnassa on otettu huomioon monipuolista ruokavaliota tukevat tuotteet sekä elintarviketurvallisuus. Tuotteiden valinnassa on lisäksi huomioitu erityisesti elintarvikkeiden kuljetettavuus ja kumppaniorganisaatioiden rajalliset varastointimahdollisuudet ja tuotteiden säilyvyys. Valikoimaan ei kuljetus- ja varastointiteknisistä syistä ole voitu ottaa mukaan tuoretuotteita tai kylmäkuljetusta ja -varastointia vaativia tuotteita.

Vähävaraisimmille jaettavat elintarvikkeet olivat vuonna 2019: vehnä jauho, sämpyläjauho, puurohiutale, pastatuote, lihasäilyke, hapankorppu, aamiaisviljavalmiste (mysli), hernekeitto ja maitojauhe sekä valmisateria-aineksena perunasosejauhe. Valikoimamuutoksessa huomioitiin kumppaniorganisaatioiden palaute tuotteista, toiveet sekä aiemmin tehty erillinen kysely kumppaniorganisaatioille. Kumppaniorganisaatiot voivat jakaa myös lahjoituksena saatavia elintarvikkeita toimenpideohjelmasta saatavien elintarvikkeiden lisäksi.

Vuonna 2018 järjestettiin julkinen tarjouspyyntökilpailu, jonka kautta hankittiin elintarvikkeiden kuljetus- ja varastointipalvelut vuosille 2019 ja 2020. Vuoden 2019 elintarvikkeet kilpailutettiin vuonna 2018. Hankinnassa kiinnitettiin huomiota tuotteiden korkeisiin laatuvaatimuksiin ja Valtion ravitsemusneuvottelukunnan antamiin ravitsemussuosituksiin. Valikoiduilla tuotteilla pyritään tukemaan

ravitsemusneuvottelukunnan antamia suosituksia. Yksittäisten tuotteiden osalta oli määritelty erityisiä laatuvaatimuksia. Esim. hernekeiton osalta oli määritelty tuotteen lihapitoisuus (5%) ja maitojauheen tuli sisältää D-vitamiinia.

Kumppaniorganisaatiot arvioivat itse jakelussa tarvitsemansa tuotteet ja määrät ja voivat siten myös itse päättää jakamiensa ruokapakettien sisällön. Pakettien sisältöön vaikuttaa kumppaniorganisaation jakelun organisointitapa (esim. jakelutapahtumien tiheys) sekä käytettävissä olevat muut lahjoituksena saadut tuotteet. Lahjoituksena saatavat tuotteet ovat useammin tuoretuotteita tai niiden parasta ennen -päivämäärä on umpeutumassa, jolloin näille tuotteille on tyypillistä vaatimus niiden nopeasta jakelusta. Palautteen mukaan ohjelman kautta saatavia tuotteita ei ole ollut tyypillisesti järjestöille tarjolla lahjoituksina. Kumppaniorganisaatiot laativat jakelua varten maksimijakelumääräsuosituksen jakelupisteille, jolloin organisaatio voi halutessaan huomioida kotitalouden koon elintarvikepaketeissa ja jakaa sen mukaan suuremmalle kotitaloudelle enemmän tuotteita kuin yhden henkilön kotitaloudelle.

Keskimääräinen jaettujen elintarvikepakettien sisältö vuonna 2019 yhden henkilön kotitaloudelle oli:

Tuote	kpl
Lihäsäilyke, 0,4 kg	1-3
Hapankorppu, 0,370 kg	1-2
Makaroni, 0,4 kg	1-2
Mysli, 0,75 kg	1
Puurohiutale 1 kg	1
Sämpyläjauho, 2 kg	1
Vehnäjauho, 2 kg	0-1
Maitojauhe, 0,4 kg	1-2
Hernekeitto, 0,435 kg	1-3
Perunasosejauhe, 0,2 kg	1-3

Osalla toimijoista oli jaettavana yllä mainittujen tuotteiden lisäksi vielä vuonna 2018 vastaanotettua pastaa juustokastikkeessa valmisateria-ainesta.

Kumppaniorganisaatioiden palaute huomioidaan tuotevalikoimasta päätettäessä. Vuoden 2019 tuotevalikoima vastasi pääsääntöisesti aiempien vuosien valikoimaa, vaikka tuotteissa itsessään oli joitain muutoksia, jotka johtuivat tuotteiden uudelleenkilpailutuksesta. Vuoden 2019 valikoimassa vaihdettiin valmisateria-ainekseksi perunasosejauhe. Nykyisen tuotevalikoiman ulkopuolelta toivottuina tuote-ehdotuksina mainittiin näkkileipä, riisi, säilykkeet laajemmin (esim. ananas, säilykelihapullat), gluteenittomia tuotteita, tonnikala, riisikakut, soija- ja härkäpapuruuhe, linssit, pavut, kahvi, tee, kaakao, kuivahiiva, ruokaöljy. Tuotevalikoimaan vuodelle 2020 lisättiin jo aiemmin saadun palautteen myötä keksit. Muissa yhteyksissä on tullut esiin tarve mausteista.

Ympäristö: ilmastovaikutus ja tavoite vähentää ruokajätettä

Ohjelman valmistelun yhteydessä on valmistelusta vastaavien viranomaisten toimesta tehty muistio ympäristövaikutusten huomioimisesta vähävaraisten avun

toimenpideohjelman 2014–2020 valmistelussa³. Koska toimenpideohjelman elintarvikkeet hankitaan ja toimitetaan keskitetysti kumppaniorganisaatioille, toimenpideohjelman suorat ympäristövaikutukset liittyvät pääasiassa elintarvikkeiden kuljetuksiin. Koska hankittavat volyymit ovat kuitenkin verrattain pieniä, tuottaa niiden keskitetty hankinta ja kuljetus vähemmän ympäristövaikutuksia kuin että jokainen kumppaniorganisaatio toteuttaisi kuljetukset itse. Toimintatapa myös helpottaa kumppaniorganisaatioiden hallinnollista taakkaa. Hallintoviranomainen tuottaa merkittävän panoksen tuotteiden hankinnan ja logististen järjestelyjen osalta. Hankittavat tuotemäärät perustuvat kumppaniorganisaatioiden antamaan arvioon avuntarvitsijoista ja ruoka-apuna jaettavien elintarvikkeiden määrästä. Kumppaniorganisaatiot tekevät määräarvionsa tulevaa jakeluvuotta edeltävänä vuonna vuosittain. Näin pystytään tarvittaessa paremmin vastaamaan muuttuneisiin olosuhteisiin tuotemäärien ja tuotevalikoiman osalta.

Vähävaraisten avun toimenpideohjelmassa kumppaniorganisaatiot voivat jakaa myös lahjoituksina saatuja elintarvikkeita edelleen ruoka-apuna vähävaraisille. Ohjelmassa uutena hankittavien elintarvikkeiden valinnoissa huomioidaan erityisesti elintarvikkeiden laatuvaatimukset, pitkä säilyvyys, helppo käsiteltävyys, määrän mahdollisimman hyvä vastaavuus ilmoitettuun tarpeeseen sekä mahdollisten lahjoitusruokien kautta saatavan elintarvikevalikoiman täydentävyys.

Hedelmien ja vihannesten tuottajien kriisitukea koskeva kansallinen valtioneuvoston asetus 1331/2015 astui voimaan 24.11.2015. Asetuksen mukaisessa ilmaisjakelussa toimitaan siten, että tuottaja tai tuottajaorganisaatio voi sopia ilmaisjakelutuotteen toimittamisesta samojen toimijoiden kanssa, jotka on hyväksytty EU:n ruoka-apuohjelmaan (hyväksytty asetuksen (EU) N:o 223/2014 nojalla). Käytännössä tuottajat voivat asetuksen mukaan saada tukea antaessaan hedelmiä tai vihanneksia ilmaiseksi jaettavaksi vähävaraisten avun toimenpideohjelmassa hyväksytyjen kumppaniorganisaatioiden kautta jaettavaksi ruoka-apuna vähävaraisille. Tuottajat tai tuottajaorganisaatiot eivät käyttäneet ko. tukimuotoa vuonna 2019.

Kumppaniorganisaatioiden tulee noudattaa elintarviketurvallisuusvirasto Eviran (nyk. Ruokavirasto) Ruoka-apuun luovutettavat elintarvikkeet -ohjetta⁴, joka on suunnattu erityisesti hyväntekeväisyysjärjestöille, mutta myös Suomen elintarvikelainsäädännön mukaisia tarkastuksia tekeville viranomaistahoille. Ohjeen tavoitteena on ohjeistaa toimintaa siten, että ruokahävikin määrää saadaan pienennettyä pitämällä edelleen mielessä elintarviketurvallisuus, selkeät toimintatavat ja vastuukysymykset ruoka-avun luovuttamisessa.

Toimenpideohjelman ohjeissa kumppaniorganisaatioille on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että ruokia vastaanottavat tahot kiinnittävät huomiota elintarvikkeiden asianmukaiseen säilytykseen sekä parasta ennen päivämääriin, jotta elintarvikkeiden hävikki tuotteiden pilaantumisen tai vanhentumisen kautta jäisi mahdollisimman pieneksi.

³ Ennakoarviointi vähävaraisimmille suunnatun eurooppalaisen avun rahaston (FEAD) kansallisesta toimenpideohjelmasta

⁴ Eviran ohje 16035/2 Ruoka-apuun luovutettavat elintarvikkeet

Vuoden 2020 toimeenpanoon liittyvät valmistelut

Vuonna 2019 hallintoviranomainen sitoi rahoitusta toimeenpanon jatkumiseen sille myönnettyjen valtuuksien mukaisesti kokonaisuudessaan 7 955 000,00 euroa suunnitelman mukaisiin toimen 1 'elintarvikkeiden ostaminen, elintarvikkeiden välivarastointi ja kuljetus kumppaniorganisaatioille' liittyvien palveluiden ostamiseen ja toimenpideohjelman tekniseen tukeen. Teknisen tuen osuus sidonnasta oli 397 774,00 euroa. Myöntövaltuuspäätös sisältää myös kehyksen mukaisen vuodelle 2020 kohdennetun rahoituksen. Myöntövaltuuksien käyttö toteutetaan rahastoasetuksen mukaisissa puitteissa.

Toimeenpanon jatkon valmisteluun liittyen avattiin kilpailutus vuonna 2020 jaettaville elintarvikkeille. Vuosittain hallintoviranomaisen on mahdollista hyväksyä uusia kumppaniorganisaatioita täydennyshaulla, joka toteutetaan samassa yhteydessä jo aiemmin hyväksytyjen kumppaniorganisaatioiden seuraavan vuoden elintarvikemäärien haun kanssa. Vuonna 2019 ei hyväksytty uusia kumppaniorganisaatiota.

2.3 Yhteiset indikaattorit

2.3.2 Panosindikaattorit

ID	Indikaattorit	Yksikkö	2019
1	Asiakirjassa, jossa määritetään kullekin toimenpiteelle asetet tukiedellytykset, hyväksytyjen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä ⁵	EURO	7 955 000,00
2	Toimenpiteiden täytäntöönpanosta tuensaajille aiheutuneiden ja maksettujen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä ⁴	EURO	4 047 764,61
2a	Elintarvikeapuun liittyvien toimenpiteiden täytäntöönpanosta tuensaajille aiheutuneiden ja maksettujen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä	EURO	3 924 307,93
2b	Perushyödykkeiden hankintaan liittyvien toimenpiteiden täytäntöönpanosta tuensaajille aiheutuneiden ja maksettujen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä	EURO	0,00
3	Komissiolle ilmoitettujen tukikelpoisten julkisten menojen kokonaismäärä	EURO	4 047 764,61

⁵ Sis. teknisen tuen.

2.3.2 Jaettua elintarvikeapua koskevat tuotosindikaattorit

ID	Indikaattorit	Yksikkö	2019
4	Hedelmien ja vihannesten määrä	Tonnia	0
5	Lihan, kananmunien, kalan ja äyriäisten määrä	Tonnia	216,19
6	Jauhojen, leivän, perunoiden, riisin ja muiden tärkkelystuotteiden määrä	Tonnia	1 201,72
7	Sokerin määrä	Tonnia	0
8	Maitotuotteiden määrä	Tonnia	143,00
9	Rasvojen ja öljyjen määrä	Tonnia	0
10	Einesten ja muiden elintarvikkeiden (jotka eivät sisälly em. luokkiin) määrä	Tonnia	316,30
11	Jaetun elintarvikeavun kokonaismäärä	Tonnia	1 877,21
11a	Niiden elintarvikkeiden osuus, joiden osalta toimenpideohjelmasta maksettiin vain kuljetus, jakelu ja varastointi	%	0
11b	Rahastosta yhteisrahoitettujen elintarvikkeiden osuus kumppaniorganisaatioiden jakamisen elintarvikkeiden kokonaismäärästä	%	19
12	Niiden jaettujen aterioiden kokonaismäärä, jotka rahoitettuun osittain tai kokonaan toimenpideohjelmasta	Lukumäärä	74 350
13	Niiden jaettujen elintarvikepakettien kokonaismäärä, jotka rahoitettiin osittain tai kokonaan toimenpideohjelmasta	Lukumäärä	323 256

2.3.3 jaettua elintarvikeapua koskevat tulosindikaattorit

ID	Indikaattorit	Yksikkö	2019
14	Elintarvikeapua saavien henkilöiden kokonaismäärä	Lukumäärä	315 559
14a	Enintään 15-vuotiaiden lukumäärä	Lukumäärä	39 111
14b	Vähintään 65-vuotiaiden lukumäärä	Lukumäärä	91 081
14c	Naisten lukumäärä	Lukumäärä	116 213
14d	Maahanmuuttajien, ulkomaalaistaustaisten, vähemmistöjen (myös marginalisoituneiden yhteisöjen kuten romanien) lukumäärä	Lukumäärä	32 345
14e	Vammaisten lukumäärä	Lukumäärä	6 780
14f	Kodittomien lukumäärä	Lukumäärä	2 672

2.3.1. Jaettu perushyödykkeitä koskevat tuotosindikaattorit

Suomen toimenpideohjelmassa ei toteuteta perushyödykkeiden jakelua.

2.3.2. Jaettu perushyödykkeitä koskevat tulosindikaattorit

Suomen toimenpideohjelmassa ei toteuteta perushyödykkeiden jakelua.