

# Постановление о древесине Европейского Союза



## Применение положений данного Постановления о древесине начнется с марта 2013 года

Европейский Союз намерен предотвратить использование нелегальной древесины на территории ЕС. В октябре 2010 года было принято Постановление о древесине, известное как Регламент Европейского Союза (EUTR 995/2010) по противодействию торговле незаконно заготовленной древесиной. Его цель - воспрепятствовать поступлению на территорию ЕС и использованию на ней нелегально заготовленной древесины и изготовленных из нее изделий. Постановление о древесине основывается на Плана действий Европейского Союза «FLEGT» (FLEGT - Forest Law Enforcement, Governance and Trade), касающемся надзора за применением лесного законодательства, управлением лесным хозяйством и торговлей древесиной. Положения данного Постановления начнут применять с 3 марта 2013 года.

Под нелегальной древесиной подразумевается древесина и изделия из лесоматериалов, которые заготовлены, перевезены или проданы путем, противоречащим национальным законам страны ее происхождения. Это понятие может включать в себя незаконную рубку леса, налоговые махинации и подделку таможенной документации.

Незаконная рубка леса представляет собой значительную и растущую проблему в мировом масштабе. Незаконные рубки существенным образом влияют на обезлесение территорий, изменение климата и уменьшение биологического разнообразия. Они ослабляют как в экспортирующих, так и в импортирующих странах конкурентоспособность коммерческих организаций, действующих в соответствии с законодательством, и вызывают значительную потерю государственных доходов. Кроме того, незаконные рубки препятствуют устойчивому развитию развивающихся стран и содействуют финансированию военных конфликтов. Они могут быть также связаны с серьезными нарушениями прав человека.





### **Кого касается Постановление о древесине, и как оно применяется?**

Постановление о древесине применяется как к заготавливаемой на территории ЕС, так и к импортируемой древесине. При первом ввозе древесины и изделий из нее на рынок ЕС поставщик обязан убедиться, что в составе лесной продукции нет изделий, в изготовлении которых используется сырье, классифицируемое как нелегальное. Постановление касается импортеров впервые на рынок ЕС поступающей древесины и изделий из нее, а также торговцев, сбывающих данную продукцию внутри Европейского Союза. Законодательством ЕС устанавливается мера ответственности для импортеров и торговцев древесиной и изделиями из нее.

Постановление применяется как к древесному сырью, так и к продукции, произведенной из древесины, например, фанере, картону, мебели, целлюлозе и бумаге. Постановление не применяют к изделиям, изготовленным из вторсырья, ротанга, бамбука, а также к печатной продукции, как например, книгам, журналам и газетам.

### **К чему обязывает Постановление?**

Импортеры древесины и изделий из нее, которые в Регламенте именуются операторами, должны использовать систему обеспечения должной добросовестности (DDS, due diligence system) при поставке данной продукции на рынок ЕС. Система

обеспечения должной добросовестности содержит указанные в Постановлении методы и мероприятия по проверке законности. С их помощью можно уменьшить риск поступления на рынок ЕС незаконно заготовленной древесины или изделий, изготовленных из нелегальных лесоматериалов. Оператор должен собрать информацию об изделии, его происхождении и законности. На основании полученной информации оператор должен произвести анализ рисков и, при необходимости, принять достаточные меры к их уменьшению.

Оператор может использовать собственную систему или те системы, которые предлагаются мониторинговыми организациями, признанными Еврокомиссией. Оператор должен поддерживать и регулярно оценивать свою систему обеспечения должной добросовестности, если он не пользуется системой, предлагаемой мониторинговой организацией.

Для обеспечения точного установления происхождения товара трейдеры, т.е. торговцы древесиной и продукцией из нее, должны вести учет своих поставщиков и клиентов. Информацию о поставщиках и клиентах необходимо хранить не менее пяти лет.

### Что входит в состав системы обеспечения должной добросовестности?

Система обеспечения должной добросовестности должна содержать перечень мероприятий и методов, направленных на предоставление операторам возможностей отследить путь древесины и древесной продукции, а также на получение информации о соблюдении действующего законодательства. На основании собранных данных операторы должны оценить возможность существования рисков незаконности по всей длине предшествующей производственной цепочки.

Система обеспечения должной добросовестности "due diligence" должна содержать следующие составные факторы:

#### **а) Перечень мероприятий и процедур, обеспечивающих получение следующих данных о древесине и древесной продукции, которые оператор поставляет на рынок:**

- Описание, включая наименование и тип продукта, а также родовое наименование древесной породы и, при необходимости, его полное научное название



- Название страны заготовки и, в зависимости от конкретного случая,
  - область в пределах страны, где была заготовлена древесина
  - разрешение на заготовку древесины
- Количество (указанное в виде объема, веса или в штуках)
- Имя и адрес поставщика товара
- Имя и адрес торговца, трейдера, которому была поставлена древесина и древесная продукция
- Документы или прочая информация, из которой следует, что данная древесина и продукция из нее соответствуют требованиям действующего законодательства.

#### **б) Описание процедуры оценки рисков, с помощью которой оператор может проанализировать и оценить риск поступления на рынок незаконно заготовленной древесины или продукции, изготовленной из таковой.**

Процедура должна содержать информацию, упомянутую в подпункте «а», в том числе следующие относящиеся к данному вопросу критерии оценки рисков:

- Подтверждение соблюдения действующего законодательства. Подтверждение должно включать в себя систему сертификации или иные системы третьих сторон, с помощью которых осуществляется проверка соблюдения действующего законодательства
- Распространенность незаконного заготовления древесины определенных пород дерева
- Распространенность незаконного заготовления древесины или применения незаконных приемов в стране ее происхождения и/или во внутреннем регионе заготовки, а также взвешивание вопроса распространенности вооруженных конфликтов
- Санкции, установленные Советом Безопасности ООН или Советом Европейского Союза касательно импорта или экспорта древесины
- Запутанность цепочки поставок древесины и изделий из нее.

**в) Процедуры уменьшения рисков, которые должны включать в себя достаточные и соразмерные меры по уменьшению фактических рисков. Данные процедуры могут также предусматривать получение дополнительной информации или документации и/или проведение инспекции третьей стороной. Исключение составляют случаи, когда риск, замеченный в процессе оценки по описанной в подпункте «б» процедуре, является незначительным.**

Детальные положения, касающиеся системы обеспечения должной добросовестности, установлены в Исполнительном регламенте Комиссии от 6 июля 2012 года (EU 607/2012). Согласно Исполнительному регламенту, если поставщик древесины или продукции из нее, порода дерева, место заготовки, внутренняя область государства или касающиеся заготовки разрешения не изменяются, то оператор должен применять систему должной добросовестности к каждому случаю нетипичной древесины или древесной продукции на отрезке времени, не превышающем 12 месяцев. Если изменений, указанных в пункте 1 статьи 2 Исполнительного регламента (EU 607/2012), не происходит, то в отношении каждого случая древесины или древесной продукции иного типа система должной добросовестности подлежит переоценке через каждые 12 месяцев. Если, например, район поставки древесины или поставщик меняются, то система должной добросовестности должна быть адаптирована к новым условиям.

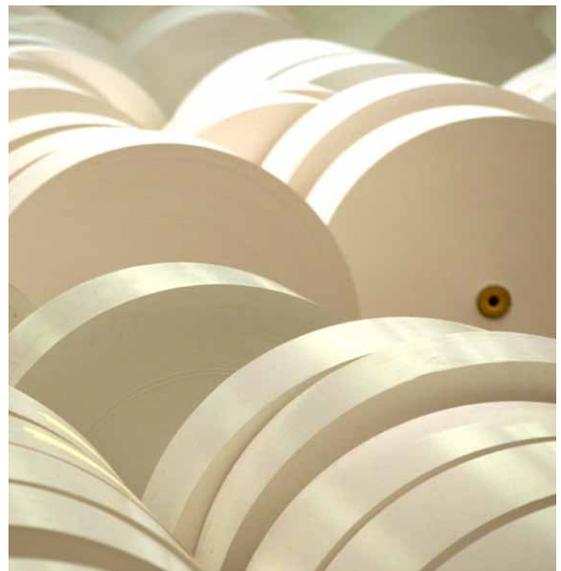
Оператор должен позаботиться о надлежащем документировании информации о поставках и мерах, предпринятых для уменьшения рисков, в соответствии с пунктом 1 статьи 5

Исполнительного регламента (EU 607/2012). Состав информации определен в подпункте «а» пункта 1 статьи 6 Постановления о древесине (EUTR 995/2010). Эта информация должна храниться в течение 5 лет.

### **Надзор и санкции за несоблюдение Постановления**

Каждая являющаяся членом ЕС страна должна назначить компетентный орган власти для обеспечения надзора за соблюдением данного Постановления. В Финляндии компетентным органом, отвечающим за исполнение Постановления о древесине, назначено Управление по развитию сельских регионов «Mavi».

Подлежащими надзору операторами являются импортеры впервые поступающей на территорию ЕС древесины и изделий из нее, отечественные собственники леса, выступающие в качестве продавцов, лесопильные предприятия, производители различной продукции - от полиграфических фирм до фанерных заводов, - а также биоэнергетический сектор. Государства-члены ЕС примут позднее решение о санкциях за нарушение закона. В соответствии с Постановлением возможными санкциями могут быть, например, штрафы, конфискация леса и древесины, а также утрата лицензии на ввоз.





## Дополнительная информация

На русском языке Постановление можно найти на сайте:

[http://www.mavi.fi/attachments/mavi/flegt-liitteet/6BncdUHcS/EUTR-Russian\\_995\\_2010.pdf](http://www.mavi.fi/attachments/mavi/flegt-liitteet/6BncdUHcS/EUTR-Russian_995_2010.pdf)

Информация о Постановлении о древесине на английском, финском и шведском языках,  
а также текст Постановления с приложениями находятся на сайте:

<http://www.mavi.fi/en/index/eutr.html>

Информация о Постановлении о древесине на английском языке, а также текст  
Постановления с приложениями находятся на сайте Еврокомиссии:

[http://ec.europa.eu/environment/forests/timber\\_regulation.htm](http://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm)

Брошюра Еврокомиссии, содержащая Постановление о древесине на английском языке,  
находится на сайте:

[http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/EUTR\\_Leaflet\\_EN.pdf](http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/EUTR_Leaflet_EN.pdf)

